

Содержание

I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год	4
II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2022 года	24
2.1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценки достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий, в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года	24
2.2. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области»	32
2.3. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий», за 2020 год, 2021 год и истекший период 2022 года	45
2.4. Информация о результатах проверки реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, за 2020 год, 2021 год и текущий период 2022 года.	50
2.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность»	59
2.6. Информация о результатах проверки порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведение мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки за текущий период 2022 года	66
2.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», за 2020 год, 2021 год и истекший период 2022 года	77
2.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года.	91

2.9.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2020, 2021 годы и текущий период 2022 года	94
2.10.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года	98
2.11.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года	100
2.12.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	109
2.13.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года	115
2.14.	Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и истекший период 2022 года	120
III.	Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в III квартале 2022 года	125
3.1.	Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Волгодонского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года	125
3.2.	Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Дубовского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года	128
3.3.	Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Мясниковского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года	132
3.4.	Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Куйбышевского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года	138
3.5.	Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Родионово-Несветайского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года	141

IV. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.	144
4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2022 года	144
4.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2022 года	146
V. Рассмотрено коллегией	152
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2022 года	152
VI. Официальная хроника	156

I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1. Контрольные мероприятия			
1.1.	Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств (приложение 1)	Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.2.	Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (приложение 2)	-«-	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.3.	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (приложение 3)	-«-	камеральная
1.4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (приложение 4)	-«-	камеральная
1.5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Костюченко М.Ф.	камеральная
1.6.	Тематические проверки		
1.6.1.	Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.2.	Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.3.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.4.	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.5.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мер социальной поддержки в рамках основного мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.6.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.7.	Проверка эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.8.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.9.	Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.10.	Проверка законности и эффективности использования средств и материальных ресурсов, предоставленных государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения»	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.11.	Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.12.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.13.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
2. Экспертно-аналитические мероприятия		
2.1.	Анализ использования бюджетных средств в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», направленных на реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон за период с 2021 по 2023 годы	Кузьминов Ю.С.
2.2.	Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.3.	Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.4.	Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Андреев Л.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
2.5.	Анализ исполнения областного бюджета в 2023 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения областного бюджета	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.6.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2023 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.7.	Экспертиза проекта областного закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.8.	Экспертиза проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.9.	Подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.10.	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2022 год	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.11.	Экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области в части, касающейся расходных обязательств Ростовской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также проектов государственных программ Ростовской области	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
2.12.	Правовое обеспечение экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области	Савина Л.В.
3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля		
3.1.	Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ростовской области (приложение 5)	Бездольный С.Л.
3.2.	Экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований Ростовской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 5)	Бездольный С.Л.
3.3.	Мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности муниципальных образований Ростовской области (приложение 5)	Бездольный С.Л.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
3.4.	Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также проектов муниципальных программ (по обращениям муниципальных образований Ростовской области, отраженных в приложении 5)	Бездольный С.Л.
3.5	Контрольные мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (приложение 5)	Бездольный С.Л.
4. Методическое, информационное, техническое и кадровое обеспечение		
4.1.	Подготовка годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
4.2.	Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
4.3.	Совершенствование системы стандартов Контрольно-счетной палаты Ростовской области на основе изучения и обобщения опыта применения стандартов внешнего государственного финансового контроля	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
4.4.	Осуществление анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы (по обращению контрольно-счетных органов муниципальных образований или представительных органов муниципальных образований)	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Савина Л.В. Андреев Л.В.
4.5.	Организация работы Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Савина Л.В.
4.6.	Правовое сопровождение проводимых Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольных мероприятий	Савина Л.В.
4.7.	Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ростовской области с правоохранительными органами	Савина Л.В.
4.8.	Организация взаимодействия с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области	Савина Л.В.
4.9.	Участие в рабочей группе по совершенствованию государственного финансового контроля Ростовской области	Савина Л.В.
4.10.	Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Хрипун В.И. Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
4.11.	Организация работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области	Хрипун В.И. Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
4.12.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике (по отдельному плану)	Бездольный С.Л.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
4.13.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (по отдельному плану)	Андреев Л.В.
4.14.	Участие в работе правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Савина Л.В.
4.15.	Участие в работе информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Галушкин И.В.
4.16.	Организация взаимодействия с органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в местах проведения контрольных мероприятий	Савина Л.В.
4.17.	Систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Андреев Л.В.
4.18.	Совершенствование Классификатора основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, на основании практики его применения	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
4.19.	Автоматизация учета результатов контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области, совершенствование системы доступа к информационным ресурсам	Костенко А.В. Андреев Л.В.
4.20.	Ведение электронного архива материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Андреев Л.В.
4.21.	Подготовка и издание информационных бюллетеней Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Андреев Л.В. Костенко А.В.
4.22.	Освещение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в средствах массовой информации	Андреев Л.В. Костенко А.В.
4.23.	Модернизация и доработка официального сайта Контрольно-счетной палаты Ростовской области, обеспечение его работы	Андреев Л.В. Костенко А.В. Голуб О.В.
4.24.	Организация работы по предотвращению коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ростовской области, соблюдения запретов, ограничений и недопущению возникновения конфликта интересов	Бездольный С.Л. Савина Л.В.
4.25.	Организация работы по профессиональному развитию сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Савина Л.В.
4.26.	Организация работы по аттестации и присвоению классов чинам государственным гражданским служащим, а также проведению конкурсов на замещение вакантных должностей и формированию кадрового резерва, работа с кадровым резервом	Савина Л.В.
4.27.	Составление и представление в установленные сроки ежемесячной, квартальной и годовой отчетности	Голуб О.В.
4.28.	Исполнение принятых бюджетных обязательств текущего финансового года	Голуб О.В.
4.29.	Формирование реестра расходных обязательств в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	Голуб О.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
4.30.	Материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Бездольный С.Л. Голуб О.В. Костенко А.В.
4.31.	Расчет объема бюджетных ассигнований Контрольно-счетной палаты Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период	Голуб О.В. Костенко А.В.
4.32.	Формирование электронных документов для составления проекта областного бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	Голуб О.В. Костенко А.В.
4.33.	Проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю в соответствии с планом, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Голуб О.В.
4.34.	Осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью платежей в бюджет по администрируемым Контрольно-счетной палатой Ростовской области кодам доходов областного бюджета	Голуб О.В.

Приложение 1
к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год

Перечень главных распорядителей бюджетных средств, подлежащих проверкам законности и эффективности использования средств областного бюджета

1. Контрольно-счетная палата Ростовской области
2. Министерство финансов Ростовской области
3. Министерство транспорта Ростовской области
4. Министерство здравоохранения Ростовской области
5. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
6. Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области
7. Министерство экономического развития Ростовской области
8. Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области
9. Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области
10. Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области
11. Управление государственной службы занятости населения Ростовской области
12. Комитет по молодежной политике Ростовской области
13. Избирательная комиссия Ростовской области
14. Региональная служба по тарифам Ростовской области

Приложение 2

к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год

Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	12	Галушкин И.В.
	Аксайское городское поселение		
	Большелогское сельское поселение		
	Верхнеподпольненское сельское поселение		
	Грушевское сельское поселение		
	Истоминское сельское поселение		
	Ленинское сельское поселение		
	Мишкинское сельское поселение		
	Ольгинское сельское поселение		
	Рассветовское сельское поселение		
	Старочеркасское сельское поселение		
	Щепкинское сельское поселение		
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	13	Кузьминов Ю.С.
	Белокалитвинское городское поселение		
	Богурьевское сельское поселение		
	Горняцкое сельское поселение		
	Грушево-Дубовское сельское поселение		
	Ильинское сельское поселение		
	Коксовское сельское поселение		
	Краснодонецкое сельское поселение		
	Литвиновское сельское поселение		
	Нижнепоповское сельское поселение		
	Рудаковское сельское поселение		
	Синегорское сельское поселение		
	Шолоховское городское поселение		
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района*:	8	Калашникова Н.А.
	Боковское сельское поселение		
	Верхнечирское сельское поселение		
	Грачевское сельское поселение		
	Земцовское сельское поселение		
	Каргинское сельское поселение		
	Краснозоринское сельское поселение		
	Краснокутское сельское поселение		
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района*:	10	Галушкин И.В.
	Заветинское сельское поселение		
	Киселевское сельское поселение		
	Кичкинское сельское поселение		
	Никольское сельское поселение		
	Савдянское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Тюльпановское сельское поселение Федосеевское сельское поселение Фоминское сельское поселение Шебалинское сельское поселение		
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Зерноградского района:	10	Кузьминов Ю.С.
	Большеталовское сельское поселение Гуляй-Борисовское сельское поселение Донское сельское поселение Зерноградское городское поселение Конзаводское сельское поселение Красноармейское сельское поселение Маньчское сельское поселение Мечетинское сельское поселение Росошинское сельское поселение		
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	13	Калашникова Н.А.
	Астаховское сельское поселение Богдановское сельское поселение Волченское сельское поселение Глубокинское городское поселение Груциновское сельское поселение Гусевское сельское поселение Калитвенское сельское поселение Красновское сельское поселение Малокаменское сельское поселение Пиховкинское сельское поселение Старостаничное сельское поселение Уляшкинское сельское поселение		
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	16	Калашникова Н.А.
	Божковское сельское поселение Владимировское сельское поселение Горненское городское поселение Гуково-Гнилушевское сельское поселение Долотинское сельское поселение Киселевское сельское поселение Ковалевское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Красносулинское городское поселение Михайловское сельское поселение Пролетарское сельское поселение Садковское сельское поселение Табунщиковское сельское поселение Углеродовское городское поселение Ударниковское сельское поселение		
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района:	10	Костюченко М.Ф.
	Вознесенское сельское поселение Вольно-Донское сельское поселение Гагаринское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Грузиновское сельское поселение Знаменское сельское поселение Костино-Быстрянское сельское поселение Морозовское городское поселение Парамоновское сельское поселение Широко-Атамановское сельское поселение		
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Мясниковского района*: Большесальское сельское поселение Калининское сельское поселение Краснокрымское сельское поселение Крымское сельское поселение Недвиговское сельское поселение Петровское сельское поселение Чалтырское сельское поселение	8	Костюченко М.Ф.
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района: Андреево-Мелентьевское сельское поселение Большенеклиновское сельское поселение Вареновское сельское поселение Васильево-Ханжоновское сельское поселение Лакедемоновское сельское поселение Натальевское сельское поселение Николаевское сельское поселение Новобессергеновское сельское поселение Носовское сельское поселение Платовское сельское поселение Покровское сельское поселение Поляковское сельское поселение Приморское сельское поселение Самбекское сельское поселение Синявское сельское поселение Советинское сельское поселение Троицкое сельское поселение Федоровское сельское поселение	19	Кузьминов Ю.С.
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района*: Александровское сельское поселение Алексеевское сельское поселение Караичевское сельское поселение Каштановское сельское поселение Нестеркинское сельское поселение Обливское сельское поселение Солонецкое сельское поселение	8	Галушкин И.В.
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района: Буденновское сельское поселение Дальненское сельское поселение Ковринское сельское поселение Мокроельмутянское сельское поселение Николаевское сельское поселение Огневское сельское поселение	11	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
	Опенкинское сельское поселение Пролетарское городское поселение Суховское сельское поселение Уютненское сельское поселение		
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Сальского района:	12	Костюченко М.Ф.
	Буденновское сельское поселение Гигантовское сельское поселение Екатериновское сельское поселение Ивановское сельское поселение Кручено-Балковское сельское поселение Маньчское сельское поселение Новогорлыкское сельское поселение Рыбасовское сельское поселение Сальское городское поселение Сандатовское сельское поселение Юловское сельское поселение		
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	11	Галушкин И.В.
	Большинское сельское поселение Войковское сельское поселение Дячкинское сельское поселение Ефремово-Степановское сельское поселение Зеленовское сельское поселение Колушкинское сельское поселение Красновское сельское поселение Курно-Липовское сельское поселение Митякинское сельское поселение Тарасовское сельское поселение		
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Тацинского района:	12	Костюченко М.Ф.
	Быстрогорское сельское поселение Верхнеобливское сельское поселение Ермаковское сельское поселение Жирновское сельское поселение Зазерское сельское поселение Ковылкинское сельское поселение Михайловское сельское поселение Скосырское сельское поселение Суховское сельское поселение Тацинское сельское поселение Углегорское сельское поселение		
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	9	Костюченко М.Ф.
	Апаринское сельское поселение Верхнекундрюченское сельское поселение Крымское сельское поселение Мелиховское сельское поселение Нижнекундрюченское сельское поселение Пухляковское сельское поселение Раздорское сельское поселение Усть-Донецкое городское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района: Алексеево-Лозовское сельское поселение Донское сельское поселение Зубрилинское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Маньковское сельское поселение Михайлово-Александровское сельское поселение Нагибинское сельское поселение Ольховчанское сельское поселение Осиковское сельское поселение Сетраковское сельское поселение Сохрановское сельское поселение Чертковское сельское поселение Шептуховское сельское поселение Щедровское сельское поселение	15	Калашникова Н.А.
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района: Базковское сельское поселение Вешенское сельское поселение Дубровское сельское поселение Дударевское сельское поселение Калининское сельское поселение Колундаевское сельское поселение Кружилинское сельское поселение Меркуловское сельское поселение Терновское сельское поселение	10	Костюченко М.Ф.
19.	г. Азов	1	Кузьминов Ю.С.
20.	г. Гуково*	1	Кузьминов Ю.С.
21.	г. Каменск-Шахтинский	1	Галушкин И.В.
22.	г. Новочеркасск	1	Калашникова Н.А.
23.	г. Новошахтинск	1	Галушкин И.В.
24.	г. Шахты	1	Кузьминов Ю.С.
ИТОГО:		213	

* – и проверка местного бюджета

Приложение 3
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2023 год

**Перечень главных распорядителей бюджетных средств,
подлежащих внешним проверкам годовой бюджетной отчетности**

1. Законодательное Собрание Ростовской области
2. Правительство Ростовской области
3. Контрольно-счетная палата Ростовской области
4. Министерство финансов Ростовской области
5. Министерство промышленности и энергетики Ростовской области
6. Министерство здравоохранения Ростовской области
7. Министерство культуры Ростовской области
8. Министерство общего и профессионального образования Ростовской области
9. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области
10. Министерство транспорта Ростовской области
11. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
12. Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области
13. Министерство экономического развития Ростовской области
14. Министерство труда и социального развития Ростовской области
15. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области
16. Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области
17. Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
18. Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области
19. Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области
20. Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области
21. Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области
22. Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области
23. Департамент потребительского рынка Ростовской области
24. Управление ветеринарии Ростовской области
25. Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области
26. Управление государственной службы занятости населения Ростовской области
27. Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области
28. Комитет по управлению архивным делом Ростовской области
29. Комитет по молодежной политике Ростовской области
30. Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области
31. Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области
32. Избирательная комиссия Ростовской области
33. Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области
34. Региональная служба по тарифам Ростовской области
35. Государственная жилищная инспекция Ростовской области
36. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области
37. Административная инспекция Ростовской области

Приложение 4
к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год

**Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам
годовых отчетов об исполнении местных бюджетов**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района: Верхнеподпольненское сельское поселение	1	Галушкин И.В.
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района: Ажиновское сельское поселение Елкинское сельское поселение Красненское сельское поселение	3	Костюченко М.Ф.
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района: Богурьевское сельское поселение Краснодонецкое сельское поселение Рудаковское сельское поселение	3	Кузьминов Ю.С.
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района: Земцовское сельское поселение Краснокутское сельское поселение	2	Калашникова Н.А.
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района: Дубенцовское сельское поселение Потаповское сельское поселение	2	Калашникова Н.А.
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района: Андреевское сельское поселение Вербовологовское сельское поселение Гуреевское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Малолученское сельское поселение Присальское сельское поселение Романовское сельское поселение	7	Галушкин И.В.
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Егорлыкского района: Новороговское сельское поселение	1	Галушкин И.В.
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района: Федосеевское сельское поселение Шебалинское сельское поселение	2	Галушкин И.В.
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района: Савоськинское сельское поселение	1	Кузьминов Ю.С.
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района: Астаховское сельское поселение Малокаменское сельское поселение	2	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района: Индустриальное сельское поселение	1	Костюченко М.Ф.
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района: Авиловское сельское поселение	1	Костюченко М.Ф.
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района: Горненское городское поселение Комиссаровское сельское поселение Табунщиковское сельское поселение	3	Калашникова Н.А.
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района: Лысогорское сельское поселение	1	Кузьминов Ю.С.
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района: Ильиновское сельское поселение Рубашкинское сельское поселение	2	Костюченко М.Ф.
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района: Мальчевское сельское поселение Титовское сельское поселение	2	Кузьминов Ю.С.
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района: Вознесенское сельское поселение Грузиновское сельское поселение Парамоновское сельское поселение	3	Костюченко М.Ф.
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района: Мокрологское сельское поселение	1	Галушкин И.В.
19.	Муниципальные образования, входящие в состав Орловского района: Волочаевское сельское поселение Луганское сельское поселение Пролетарское сельское поселение	3	Кузьминов Ю.С.
20.	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района: Николаевское сельское поселение Опенкинское сельское поселение Суховское сельское поселение Уютненское сельское поселение	4	Калашникова Н.А.
21.	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района: Кочетовское сельское поселение	1	Кузьминов Ю.С.
22.	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района: Большинское сельское поселение	1	Кузьминов Ю.С.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Ответственный аудитор
1	2	3	4
23.	Муниципальные образования, входящие в состав Тащинского района: Ковылкинское сельское поселение	1	Костюченко М.Ф.
24.	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района: Апаринское сельское поселение Мелиховское сельское поселение Пухляковское сельское поселение	3	Костюченко М.Ф.
25.	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района: Калининское сельское поселение	1	Калашникова Н.А.
26.	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района: Сетраковское сельское поселение Чертковское сельское поселение Шептуховское сельское поселение	3	Кузьминов Ю.С.
27.	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района: Дубровское сельское поселение Терновское сельское поселение	2	Галушкин И.В.
ИТОГО:		57	

Приложение 5
к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год

Перечень муниципальных образований, в которых реализуются соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района: Ажиновское сельское поселение Багаевское сельское поселение Елкинское сельское поселение Красненское сельское поселение Манычское сельское поселение	6
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района: Боковское сельское поселение Верхнечирское сельское поселение Грачевское сельское поселение Земцовское сельское поселение Каргинское сельское поселение Краснозоринское сельское поселение Краснокутское сельское поселение	8
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района: Верхняковское сельское поселение Казанское сельское поселение Казансколопатинское сельское поселение Мешковское сельское поселение Мещеряковское сельское поселение Мигулинское сельское поселение Нижнебыковское сельское поселение Солонцовское сельское поселение Тубянское сельское поселение Шумилинское сельское поселение	11
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района: Верхнесоленовское сельское поселение Веселовское сельское поселение Краснооктябрьское сельское поселение Позднеевское сельское поселение	5
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района: Добровольское сельское поселение Дубенцовское сельское поселение Победенское сельское поселение Потаповское сельское поселение Прогрессовское сельское поселение Романовское сельское поселение Рябичевское сельское поселение	8
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района: Андреевское сельское поселение Барабанщиковское сельское поселение Вербовологовское сельское поселение Веселовское сельское поселение	14

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
	Гуреевское сельское поселение Дубовское сельское поселение Жуковское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Малолученское сельское поселение Мирненское сельское поселение Присальское сельское поселение Романовское сельское поселение Семичанское сельское поселение	
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	10
	Заветинское сельское поселение Киселевское сельское поселение Кичкинское сельское поселение Никольское сельское поселение Савдянское сельское поселение Тюльпановское сельское поселение Федосеевское сельское поселение Фоминское сельское поселение Шебалинское сельское поселение	
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	12
	Верхнесеребряковское сельское поселение Гашунское сельское поселение Глубочанское сельское поселение Зимовниковское сельское поселение Камышевское сельское поселение Кировское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Ленинское сельское поселение Мокрогашунское сельское поселение Савоськинское сельское поселение Северное сельское поселение	
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	11
	Верхнемакеевское сельское поселение Верхнесвечниковское сельское поселение Вязинское сельское поселение Индустриальное сельское поселение Кашарское сельское поселение Киевское сельское поселение Первомайское сельское поселение Поповское сельское поселение Талловеровское сельское поселение Фомино-Свечниковское сельское поселение	
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района:	4
	Кринично-Лутское сельское поселение Куйбышевское сельское поселение Лысогорское сельское поселение	
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Мясниковского района:	8
	Большесальское сельское поселение Калининское сельское поселение Краснокрымское сельское поселение Крымское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
	Недвиговское сельское поселение Петровское сельское поселение Чалтырское сельское поселение	
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	8
	Александровское сельское поселение Алексеевское сельское поселение Караичевское сельское поселение Каштановское сельское поселение Нестеркинское сельское поселение Обливское сельское поселение Солонецкое сельское поселение	
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	11
	Валуевское сельское поселение Денисовское сельское поселение Калининское сельское поселение Киевское сельское поселение Кормовское сельское поселение Краснопартизанское сельское поселение Первомайское сельское поселение Подгорненское сельское поселение Привольненское сельское поселение Ремонтненское сельское поселение	
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Родионово-Несветайского района:	7
	Барило-Крепинское сельское поселение Болдыревское сельское поселение Большекрепинское сельское поселение Волошинское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Родионово-Несветайское сельское поселение	
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Советского района:	4
	Калач-Куртлакское сельское поселение Советское сельское поселение Чирское сельское поселение	
16.	г. Гуково	1
17.	г. Донецк	1
	ИТОГО:	129

II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2022 года

2.1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценки достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий, в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О:

Цели контрольного мероприятия:

1. Определение соответствия государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в части подпрограммы «Развитие цифровых технологий» требованиям, установленным нормативными правовыми актами, и основным приоритетам в сфере развития информационного общества, определенным документами стратегического планирования.

2. Оценка эффективности управления подпрограммой «Развитие цифровых технологий». Анализ деятельности ответственного исполнителя и участников госпрограммы по реализации мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество».

3. Оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» и региональных проектов. Анализ достижения целей, ожидаемых результатов и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий.

4. Разработка рекомендаций по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» и региональных проектов.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные на реализацию государственной программы Ростовской области «Информационное общество»; деятельность главных распорядителей бюджетных средств – ответственного исполнителя и участников госпрограммы по использованию бюджетных средств: по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении; по достижению целей и ожидаемых результатов, значений показателей госпрограммы и региональных проектов; распорядительные и иные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета; договоры, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные, статистические и информационные материалы; плановые, отчетные и иные документы и материалы по реализации госпрограммы и региональных проектов.

Проверяемый период: 2020-2021 годы и текущий период 2022 года.

При проведении настоящего контрольного мероприятия учтены результаты проведенных в 2020-2021 годах контрольного и экспертно-аналитических мероприятий: «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.05.2022 по 05.08.2022, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 23.05.2022 по 20.07.2022.

Объекты контрольного мероприятия:

– министерство информационных технологий и связи Ростовской области (до 01.10.2020), министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области (с 01.10.2020) (далее – министерство, мининформсвязи области);

- государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Региональный центр информационных систем» (далее – ГБУ РО «РЦИС»);
- департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области (далее – департамент);
- государственное казенное учреждение Ростовской области «Служба обеспечения деятельности судебных участков мировых судей» (далее – ГКУ РО «СОДУМС»);
- комитет по управлению архивным делом Ростовской области (далее – Комитет);
- государственное казенное учреждение Ростовской области «Государственный архив Ростовской области» (далее – ГКУ РО «ГАРО»);
- министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – минприроды области);
- министерство транспорта Ростовской области (далее – минтранспорта области);
- министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – минобразования области);
- министерство культуры Ростовской области (далее – минкультуры области);
- ГБУК РО «Донская государственная публичная библиотека» (далее – ГБУК «ДГПБ»);
- иные участники подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» (по запросам).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель проверки), Волохонская М.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Андреасян Э.А., Арсеньев А.А., Ластовченко К.С., Лебедева Э.Е. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Логачева Е.С. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Назаренко М.В., Пономарева Н.А., Федченко Н.Г.

Результаты контрольного мероприятия:

Проведены проверки 6 главных распорядителей средств областного бюджета – участников подпрограммы «Развитие цифровых технологий»: департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитета по управлению архивным делом Ростовской области, министерства культуры Ростовской области, министерства общего и профессионального образования Ростовской области, министерства транспорта Ростовской области, и 4 подведомственных им организаций: ГБУ РО «РЦИС», ГКУ РО «СОДСУМС», ГКУ РО «ГАРО», ГБУК РО «Донская публичная библиотека». Обобщены результаты мониторинга хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей в министерстве цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области, а также информация главных распорядителей средств областного бюджета – участников подпрограммы, полученная по запросу Палаты. Всего по результатам контрольного мероприятия оформлено 10 актов. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Проведение данного аудита эффективности в рамках поставленных целей осуществлялось на основе выбранных и утвержденных 11 критериев и 52 показателей оценки эффективности использования бюджетных средств.

Так, достижение цели 1 «Определение соответствия государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в части подпрограммы «Развитие цифровых технологий» требованиям, установленным нормативными правовыми актами, и основным приоритетам в сфере развития информационного общества, определенными документами стратегического планирования, оценивалось по 2 критериям и 9 показателям, характеризующим соблюдение порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области.

Достижение цели 2 «Оценка эффективности управления подпрограммой «Развитие цифровых технологий». Анализ деятельности ответственного исполнителя и участников госпрограммы по реализации мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» оценивалось по 1 критерию и 6 показателям, характеризующим деятельность министерства и органов исполнительной власти Ростовской области по реализации подпрограммы.

Достижение цели 3 «Оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» и региональных проектов. Анализ достижения целей, ожидаемых результатов и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий, оценивалось по 8 критериям и 38 показателям, характеризующим полноту освоения бюджетных средств, результативность

и экономность их использования, соответствие деятельности участников подпрограммы требованиям бюджетного законодательства, законодательства о закупках и иных нормативных правовых актов, регламентирующих использование бюджетных средств, и др.

В ходе аудита проведен анализ достижения целевых показателей реализации подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество», Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года. Палатой проверено использование бюджетных средств и исполнение основных мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий». Проверено соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных при реализации программ бизнес-акселерации в сфере информационных технологий, порядка проведения предварительного отбора конкурса ИТ-проектов Ростовской области, порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ РО «РЦИС». Проверено соблюдение порядка формирования начальной максимальной цены контрактов и исполнение обязательств по государственным контрактам.

Для независимой профессиональной оценки проблематики в области изучения проблем и перспектив развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в сфере государственного управления, разработки рекомендаций по решению существующих проблем цифровой трансформации государственного управления, перспектив развития в данной сфере, в том числе с учетом текущей геополитической ситуации и санкционного давления, а также предложений по повышению эффективности деятельности органов государственной власти Ростовской области по реализации соответствующих полномочий в данной сфере, Контрольно-счетной палатой Ростовской области были привлечены члены научного и экспертного сообщества: председатель и члены Общественного совета при мининформсвязи области; сотрудники ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет (ДГТУ)», ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», представители бизнеса.

Основные результаты аудита представлены ниже.

1. Положение Ростовской области в рейтингах по развитию ИКТ и меры поддержки ИТ-организаций.

Ростовская область занимает высокое положение в общероссийских рейтингах по ряду позиций. Так, по итогам мониторинга качества предоставления электронных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления на Едином портале gosuslugi.ru и региональных порталах государственных и муниципальных услуг, проведенного Минэкономразвития России в июне 2022 года, Ростовская область заняла 5 место. Ростовская область является лидером среди субъектов Российской Федерации по заполнению форм отчетности массовых социально значимых услуг; стала первым субъектом среди регионов, обеспечивших перевод всех 77 массовых социально значимых услуг в электронный вид и завершивших мероприятия по переходу на новые стандарты их предоставления; является лауреатом конкурса проектов региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ». Ростовская область заняла 6 место среди 85 субъектов в рейтинге лидеров цифровой трансформации. Показатель «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики Ростовской области по итогам 2021 года составил 56,7%, при установленном целевом значении на 2021 год – 11% и на 2022 год – 18 процентов.

В рейтинге вовлечения субъектов РФ в разработку «сквозных» цифровых технологий (СЦТ), к которым относятся нейротехнологии и искусственный интеллект, системы распределенного реестра, квантовые и новые производственные технологии, компоненты робототехники и сенсорики, технологии беспроводной связи, виртуальной и дополненной реальности (VR и AR), проведенном институтом статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) Высшей школы экономики в октябре 2021 года (по итогам 2010-2019 годов), Ростовская область занимает 10 место по всем СЦТ, по нейротехнологиям и искусственному интеллекту – 4 место. При этом рейтинги заявителей в сфере СЦТ возглавляют вузы.

В условиях внешнего санкционного давления, в целях обеспечения ускоренного внедрения цифровых технологий, на 2022 год установлены пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по разработке компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области, деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации.

2. Основные проблемы в ИТ-сфере, негативно влияющие на цифровую трансформацию государственного управления.

В качестве основных проблем в ИТ-сфере, негативно влияющих и на цифровую трансформацию государственного управления, экспертами выделены: дефицит оборудования и программного обеспечения; несоответствие программного обеспечения необходимому уровню информационной безопасности; отток высококвалифицированного ИТ-персонала за рубеж; низкий уровень подготовки преподавателей компетенциям в сфере ИТ, ведущий к снижению качества подготовки студентов; недостаточно эффективное и объемное внедрение интеллектуальных методов, средств и систем в социально-экономической деятельности региона и угрозы в области кибербезопасности при их использовании; недостаточность налоговых льгот и преференций для аккредитованных организаций; отсутствие механизма поощрения лучших практик по внедрению инновационных технологий и др.

В информации, предоставленной по запросу Палаты органами государственной власти, были отмечены следующие проблемные вопросы: рост цен на расходные материалы и комплектующие, обслуживание и ремонт компьютерной техники; проблемы, связанные с гарантийным обслуживанием и сервисной поддержкой в отношении большого количества торговых марок; необходимость перевода аттестованных информационных систем персональных данных на отечественное программное обеспечение, сертифицированное ФСТЭК и ФСБ, и проведение повторной аттестации, которая требует выделения дополнительных средств; необходимость изменения системы ip-телефонии и перехода на использование отечественного программного обеспечения и оборудования; проблемы, связанные с совместимостью нового отечественного программного обеспечения со старым периферийным оборудованием (принтеры, МФУ), а также конфликт имеющегося программного обеспечения с отечественными операционными системами. Также среди проблемных вопросов обозначены: недостаточное финансирование мероприятий по импортозамещению, техническому обслуживанию компьютерной техники и сопровождению информационных систем; нехватка специалистов по информационным технологиям и безопасности.

3. Основные характеристики исполнения подпрограммы.

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2019-2030 годах составляет 8 108,4 млн рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 8 104,4 млн рублей, или 99,95% общего объема финансирования, из них за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 1 366,1 млн рублей, или 16,8% объема финансирования из областного бюджета, за счет средств местного бюджета – 4,0 млн рублей, или 0,05% общего объема финансирования.

Объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2020-2022 годах составляет 2 395,6 млн рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 2 394,1 млн рублей, или 99,94% общего объема финансирования, из них за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 394,9 млн рублей, или 16,5% объема финансирования из областного бюджета, за счет средств местного бюджета – 1,5 млн рублей, или 0,06% общего объема финансирования.

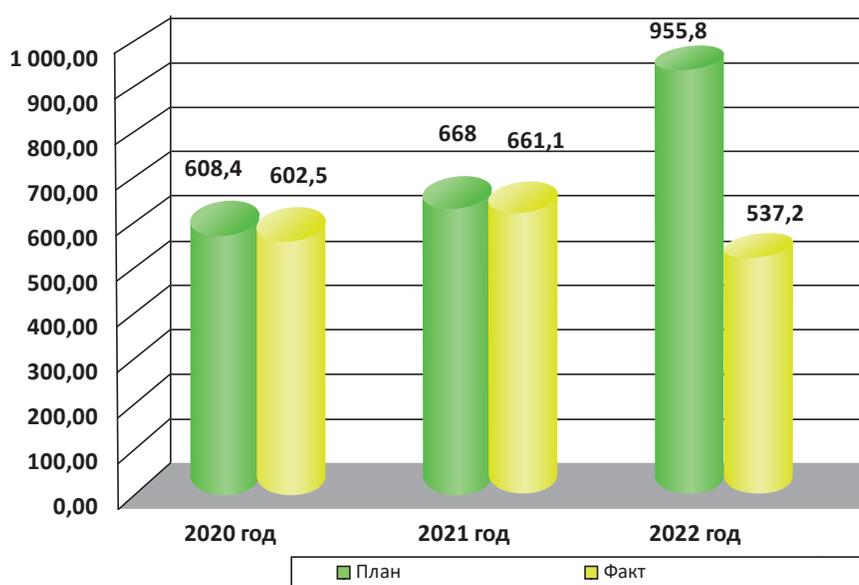
В проверяемом периоде наблюдается увеличение объемов финансирования подпрограммы в 1,8 раза в 2022 году по сравнению с 2020 годом (с 608,4 млн рублей в 2020 году до 1 117,8 млн рублей в 2022 году).

Изменение объемов финансирования в разные финансовые годы проверяемого периода не оказывает существенного влияния на целевые показатели. Отмечается разнонаправленная динамика значения показателей подпрограммы «Развитие цифровых технологий» при уменьшении или увеличении бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий данной подпрограммы и отсутствие прямой зависимости значений показателей (индикаторов) подпрограммы от объема финансирования.

Анализ фактического освоения средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы, показал, что расходы на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» за счет средств областного бюджета в 2020 году составили 602,5 млн рублей, или 99,0% к плану, в 2021 году – 661,1 млн рублей, или 99,0% к плану, за 9 месяцев 2022 года – 537,2 млн рублей, или 56,2% к годовому плану, что представлено на диаграмме ниже.

Исполнение утвержденных бюджетных назначений составляло в 2020 году от 89,5% в ДПЧС области до 99,8% в мининформсвязи области, в 2021 году – от 81,2% в минтрансе области до 99,4% в мининформсвязи области. Не освоены бюджетные средства в 2020 году в сумме 5,8 млн рублей, в 2021 году в сумме 7,0 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ структуры расходов областного бюджета на реализацию мероприятий 1.1 «Создание и развитие цифровой инфраструктуры» и 1.2 «Защита



информации» подпрограммы по главным распорядителям средств областного бюджета, который показал, что основную долю в расходах областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы в 2020-2022 годах составляли: расходы на оплату услуг связи, технического обслуживания АТС, монтажа линий связи (35-38%); расходы на приобретение услуг по обновлению, техническому сопровождению используемого программного обеспечения и приобретению (продлению) прав на использование лицензионного программного обеспечения (32-35 процентов). Расходы на приобретение компьютерного оборудования составили 3-19%, расходы на техническое обслуживание компьютерной и оргтехники – 10-16% общего объема расходов на реализацию подпрограммы.

В ходе аудита отмечена высокая степень выполнения ответственным исполнителем и участниками госпрограммы мероприятий подпрограммы, направленных на достижение целей и решение задач подпрограммы. В соответствии с отчетами о реализации госпрограммы за 2020 и 2021 годы по подпрограмме «Развитие цифровых технологий» в 2020 году из 12 контрольных событий достигнуто в установленные сроки – 10, ранее установленного срока – 2; в 2021 году из 12 контрольных событий достигнуто в установленные сроки – 11, ранее установленного срока – 1. Уровень эффективности реализации госпрограммы по степени реализации основных мероприятий в 2020-2021 годах оценен как высокий.

В соответствии с отчетами о реализации госпрограммы по итогам 2020 года не достигнуты плановые значения 3 показателей: «Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации» (показатель не выполнен), «Доля библиотечного фонда, переведенного в электронную форму, от части фонда, нуждающегося в оцифровке» (показатель выполнен на 89,1%), «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (показатель выполнен на 90,8%); по итогам 2021 года – не выполнен показатель 1.7 «Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Согласно Отчету о реализации госпрограммы за 2020 год уровень достижения целевых показателей госпрограммы оценен как высокий. При этом не было учтено достижение 4 целевых показателей (в связи с отсутствием их фактического значения). Произведенный в ходе аудита расчет с учетом фактически достигнутых значений данных 4 показателей показал, что уровень реализации госпрограммы фактически является удовлетворительным.

В соответствии с Отчетом о реализации госпрограммы за 2021 год уровень эффективности реализации госпрограммы по степени достижения целевых показателей в 2021 году является высоким (без учета степени достижения показателя 1.7 в связи с отсутствием его фактического значения по итогам 2021 года).

4. Краткая характеристика нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий госпрограммы осуществлялось в целом в соответствии с действующим за-

конодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлен ряд факторов, влияющих на эффективность и результативность мероприятий подпрограммы, а также установлено 503 факта нарушений и недостатков на общую сумму 3,6 млн рублей.

Проведение аудита осуществлялось в рамках 3 поставленных целей на основе утвержденных 11 критериев и 51 показателя оценки эффективности. По результатам контрольного мероприятия установлено, что из 11 критериев аудита эффективности достигнуто не в полной мере 8 критериев.

По цели «Определение соответствия государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в части подпрограммы «Развитие цифровых технологий» требованиям, установленным нормативными правовыми актами, и основным приоритетам в сфере развития информационного общества, определенных документами стратегического планирования, достижение оценивалось по 2 критериям и 9 показателям. Достигнут не в полной мере 1 критерий в связи с осуществлением некачественной подготовки регионального проекта «Цифровое государственное управление (Ростовская область)» в части отсутствия предметной взаимосвязи между результатом, задачей и показателями проекта; отсутствием основных мероприятий, соответствующих цели и задаче по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в сфере приоритетных отраслей экономики; невключением в состав участников госпрограммы и подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственных учреждений Ростовской области, подведомственных: комитету по управлению архивным делом Ростовской области; департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области; министерству культуры Ростовской области. В плане реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года неверно отражен механизм реализации мероприятий 4.1, 4.2, 5.3 (через внепрограммные мероприятия), фактически реализующихся через подпрограмму. Отмечена недостаточная прозрачность расходов в сфере ИКТ в связи с неприменением при исполнении бюджета Ростовской области в 2020-2022 годах видов расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» и 246 «Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем».

Анализ показал несоответствие плановых значений идентичных показателей подпрограммы и Стратегии цифровой трансформации: показателя «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, в учебных классах которых обеспечена возможность беспроводного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по технологии Wi-Fi» на 2022 год; показателя «Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет»; а также плановых значений показателя «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в общем количестве таких услуг, предоставляемых в электронном виде» в Стратегии цифровой трансформации Ростовской области и региональном проекте «Цифровое государственное управление (Ростовская область)».

По цели «Оценка эффективности управления подпрограммой «Развитие цифровых технологий». Анализ деятельности ответственного исполнителя и участников госпрограммы по реализации мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» достижение оценивалось по 1 критерию и 6 показателям. Достигнуты не в полной мере 4 из 6 показателей в связи с несвоевременным утверждением Порядка взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителя, участников государственной программы Ростовской области «Информационное общество»; установлением сроков предоставления участниками предложений в план реализации госпрограммы, не соответствующих срокам, определенным пунктом Порядка взаимодействия; установлением случаев несвоевременного направления, ненаправления, а также направления в мининформсвязи области участниками подпрограммы недостоверной информации, необходимой для подготовки отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы и отчетов о реализации госпрограммы, информации о заключенных в целях реализации подпрограммы государственных контрактах и их исполнении.

По цели «Оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» и региональных проектов. Анализ достижения целей, ожи-

даемых результатов и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий, достижение оценивалось по 8 критериям и 36 показателям. Достигнуты не в полной мере 6 из 8 критериев в связи с установлением фактов несоблюдения порядка проведения предварительного отбора конкурса ИТ-проектов Ростовской области, порядка предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, понесенных при реализации программ бизнес-акселерации в сфере информационных технологий, положения о конкурсе ИТ-проектов Ростовской области, выявлением нарушений порядка ведения бухгалтерского учета, выявлением фактов нарушений условий заключенных контрактов, а также нарушений правил нормирования в сфере закупок; наличием просроченной кредиторской задолженности и ее недостоверным отражением в отчетности и др.

В ходе аудита отмечен риск неосвоения в 2022 году средств федеральной субсидии в сумме 150,7 млн рублей и невыполнения мероприятий регионального проекта «Информационная инфраструктура» в части ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях в связи с поздним заключением государственного контракта с ПАО «Ростелеком» (01.09.2022).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценка достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий, утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 22.08.2022 № 19).

Учитывая, что министерством культуры Ростовской области, министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, министерством транспорта Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, комитетом по управлению архивным делом Ростовской области, ГКУ РО «Государственный архив Ростовской области», ГБУК РО «Донская государственная публичная библиотека» в ходе контрольного мероприятия оперативно приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, представления по результатам контрольного мероприятия в адрес вышеуказанных проверяемых объектов не направлялись.

Руководителям проверенных объектов (мининформсвязи области, департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, ГКУ РО «СОДСУМС», ГБУ РО «РЦИС») направлены представления.

В целях устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков проверенными объектами приняты оперативные меры: утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, проведены совещания с сотрудниками, прекращены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, приняты к учету права на нематериальные активы, внесены изменения в действующие и приняты новые распорядительные документы, внесены изменения в Стратегию цифровой трансформации Ростовской области и госпрограмму, усилен контроль и назначены ответственные за взаимодействие с мининформсвязи области, проведена работа по включению в состав участников госпрограммы и подпрограммы подведомственных госорганам учреждений, осуществляющих реализацию мероприятий подпрограммы, приняты и иные меры. Проверка остается на контроле Палаты.

Меры дисциплинарной ответственности применены к 2 специалистам проверенных объектов. Мининформсвязи области продолжается работа по устранению нарушений. Реализация представлений находится на контроле Палаты.

С учетом результатов аудита эффективности и мер, принятых в целях устранения выявленных нарушений, обобщения предложений представителей научного и экспертного сообщества на рассмотрение Губернатору Ростовской области вносится предложение поручить мининформсвязи области:

- внести изменения в план реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года в части уточнения механизма реализации мероприятий по разделу «Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура»;*
- внести изменения в региональный проект «Цифровое государственное управление» в части обеспечения взаимосвязи между результатом «Оказание государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, в том числе путем внедрения акселерационных программ, направ-*

ленных на цифровое развитие региона» и задачей, а также показателями проекта;

- обеспечить эффективное взаимодействие с участниками подпрограммы;
- разработать предложения по развитию и применению искусственного интеллекта и технологий виртуальной и дополненной реальности в сфере государственного управления;
- продолжить работу по повышению устойчивости информационно-коммуникационной инфраструктуры в сфере государственного управления, в том числе в области обнаружения и фиксации компьютерных преступлений;
- разработать комплекс мер по повышению качественного уровня подготовки специалистов в части расширения их компетенций в области цифровой трансформации государственного и муниципального управления и информационной безопасности;
- рассмотреть предложения и инициировать введение дополнительных мер поддержки разработчиков программного обеспечения и организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, в том числе продление и расширение предоставленных в 2022 году налоговых льгот.

Предложения поддержаны Губернатором.

Также информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. и заместителю Губернатора Ростовской области Хохлову А.А.

В соответствии с п. 3.1 ст. 19 Областного закона Ростовской от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и п. 4.1 Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного протоколом коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.07.2022 № 17, на основании обращения мининформсвязи области о продлении срока выполнения представления Палаты от 05.08.2022 № 05.131/А-1 коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области принято положительное решение, срок исполнения представления продлен до 20.02.2023.

Проверка остается на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

2.2. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2021 года № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.05.2022 № 139 (с изм. от 01.07.2022 № 156, от 22.07.2022 № 163, от 08.07.2022 № 158), удостоверение на право проведения проверки от 20.05.2022 № 71.

Цели контрольного мероприятия:

– оценить эффективность использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» на оснащение медицинским оборудованием и автотранспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи; наличие рисков, которые могли бы повлиять на снижение результативности использования бюджетных средств;

– оценить эффективность использования медицинского оборудования и автотранспорта в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, наличие рисков, которые могли бы повлиять на достижение целей, задач и показателей региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства здравоохранения Ростовской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, медицинских организаций по обеспечению эффективности использования бюджетных средств, выделенных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области», эффективности использования медицинского оборудования (выборочно) с целью обеспечения и повышения доступности и качества оказания медицинской помощи гражданам Ростовской области; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие порядок организации работы, осуществления расходов в медицинских организациях; финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств, выделенных на приобретение медицинского оборудования и автотранспорта и обеспечение их функционирования; отчеты, журналы исследований, аналитические материалы и иные документы об эксплуатации медицинского оборудования и автотранспорта, проведении диагностических исследований и других манипуляций на медицинском оборудовании, оценке доступности и качества оказания медицинской помощи; справочные и информационные материалы.

Период, охватываемый контрольным мероприятием: 2021 год, текущий период 2022 года.

Проверенные объекты: министерство здравоохранения Ростовской области (далее – минздрав области, министерство); Администрация города Каменска-Шахтинского, Финансовое управление Администрации города Каменска-Шахтинского; Отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города Каменска-Шахтинского; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница г. Каменска-Шахтинского»; Администрация города Шахты; Департамент финансов города Шахты; Департамент здравоохранения города Шахты; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 1 города Шахты» (далее – Горполиклиника № 1 г. Шахты); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 5 города Шахты» (далее – Горполиклиника № 5 г. Шахты); Администрация Боковского района; Финансовый отдел Администрации Боковского района; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Боковского района (далее – ЦРБ Боковского района); Администрация Зерноградского района; Финансово-экономическое управление Администрации Зерноградского района; муниципальное бюджетное учреждения здравоохранения «Центральная районная больница» Зерноградского района (далее – ЦРБ Зерноградского района);

Администрация Пролетарского района; Финансовый отдел Администрации Пролетарского района; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Пролетарского района (далее – ЦРБ Пролетарского района); Администрация Сальского района; Финансовое управление Сальского района; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Сальского района (далее – ЦРБ Сальского района).

Состав лиц, участвовавших в контрольном мероприятии: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калепка О.В. (руководитель проверки) и Тищенко Т.С. (заместитель руководителя проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Бабцов Р.А., Винникова Л.Ю., Гусева Ж.А., Жукова Е.О., Курильчик Е.Ю., Лухин Д.В., Осколкова О.В., Платонов И.В.

В ходе контрольного мероприятия на основании документов и информации, представленных по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области (от 20.05.2022 № 03.261/А-2), по состоянию на 01.05.2022 проведен анализ приобретения и использования 86 ед. дорогостоящего оборудования (рентгены, маммографы, аппараты УЗИ) в 37 муниципальных образованиях.

Учтены результаты проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, в части субсидии на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта в муниципальных образованиях «Город Ростов-на-Дону», «Город Батайск», «Город Волгодонск», «Город Донецк», «Город Зверево», «Багаевский район», «Веселовский район», «Егорлыкский район», «Зимовниковский район», «Мартыновский район», «Матвеево-Курганский район», «Октябрьский район».

При обобщении результатов контрольного мероприятия учтены принятые проверяемыми объектами меры по устранению допущенных ими нарушений и недостатков.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 24 объекта в сфере здравоохранения: минздрав области, 3 управления здравоохранения – г. Ростова-на-Дону, г. Волгодонска и г. Шахты; 20 муниципальных медицинских организаций, расположенных в 18 муниципальных образованиях (гг. Ростов-на-Дону, Батайск, Волгодонск, Донецк, Зверево и Шахты, Багаевский, Боковский, Веселовский, Егорлыкский, Зерноградский, Зимовниковский, Мартыновский, Матвеево-Курганский, Неклиновский, Октябрьский, Пролетарский, Сальский районы).

Также объектами проверки являлись администрации, финансовые органы, главные распорядители средств местных бюджетов.

Оформлено 25 актов. Все акты подписаны в установленном порядке.

Отраженные в настоящем отчете факты, нарушения и недостатки подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, контрактами (договорами) с поставщиками о поставке товаров, работ и услуг, товарными накладными, актами приема-передачи, локальными актами учреждений, расчетами, иными документами и информацией, представленными проверенными объектами.

Проверка проведена выборочным методом в дистанционном и выездном формате на основании электронных (сканированных) документов и информации, предоставленных в Контрольно-счетную палату Ростовской области проверенными объектами, с учетом соблюдения требований использования персональных данных. Фактов не предоставления документов или препятствий в проведении проверки не было. Все документы предоставлены своевременно и в полном объеме.

В целях единообразия применяемых показателей по использованию бюджетных средств отчетные данные применены по состоянию на 01.08.2022.

Итоги проверок в медицинских организациях отражены с учетом периода проведения проверок на проверяемых объектах с 11.01.2022 по 24.06.2022.

Анализ приобретения и использования 86 ед. дорогостоящего оборудования (рентгены, маммографы, аппараты УЗИ) проведен по состоянию на 01.05.2022.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Основные принципы модернизации первичного звена здравоохранения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ мо-

дернизации первичного звена здравоохранения» (далее – Принципы модернизации).

Основными целями ведомственной целевой программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2020 № 1365, являются: организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи; оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья; обеспечение транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2020 № 360 (далее – Программа), которая представляет собой комплекс мероприятий, направленных на модернизацию первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП) в Ростовской области с целью улучшения качества и обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи населению области.

Программа утверждена в соответствии с Принципами модернизации.

Разработчиком и участником Программы является минздрав области.

Основными задачами Программы являются:

– организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи;

– оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья;

– устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача;

– обеспечение потребности в дорогостоящих диагностических исследованиях, проводимых в амбулаторных условиях, и выделение их из подушевого норматива финансирования оказания первичной медико-санитарной помощи;

– разработка и утверждение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом результатов реализации мероприятий региональной программы.

В рамках Программы в течение 2021-2025 годов запланирована замена и дооснащение медицинских организаций оборудованием и медицинскими изделиями для оказания первичной медико-санитарной помощи, предусмотренными порядками оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе замена, дооснащение медицинских организаций медицинскими изделиями (приложение № 6 «Оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья»).

Перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 № 1379н.

В комплексе мер по транспортной обеспеченности первичного звена предусмотрено приобретение (дооснащение и переоснащение) центральных районных больниц и районных больниц автотранспорта для доставки пациентов в медицинские организации, для доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов.

Данные по автотранспорту, планируемому к замене и приобретению, представлены в приложении № 7 «Оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных районных и районных больниц автотранспортными средствами».

Согласно государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654 (с изм. и доп.) (далее – государственная программа), в состав субсидий, предоставляемых местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования особо важных и (или) контролируемых Правительством Ростовской области объектов включена субсидия на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации, в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации).

В соответствии с региональной программой в течение 5 лет (2021-2025 годы) запланирована закупка 17 036 ед. медоборудования.

Как показала проверка, в региональную программу были включены 95 муниципальных медицинских организаций, на базе которых оказывается ПМСП, расположенных в 55 муниципальных образованиях (ЦРБ, включая врачебные амбулатории, ФАПы и здравпункты, РБ, городские больницы и поликлиники, стоматологические поликлиники). Не включены государственные медицинские учреждения, оказывающие ПМСП (например, поликлиники Ростовской областной клинической больницы, Областной клинической больницы № 2, Областной детской больницы, Лечебно-реабилитационного центра № 1, Центра по профилактике и борьбе со СПИДом и др.). Включено ГБУ РО «Областной центр охраны здоровья семьи и репродукции».

Кроме того, включены стационары городских больниц гг. Донецка и Зверево, не оказывающие ПМСП, не соответствующие Принципам модернизации и задачам государственной программы и региональной программы. На 5 лет запланировано приобретение 26 ед. оборудования для стационарных подразделений. Из них в 2021 году поставлено и оплачено 8 ед. оборудования на сумму 5 063,9 тыс. рублей.

Согласно региональной программе предусмотрено мероприятие «Оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций, оказывающих первую медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больниц, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (с численностью населения до 50 тыс. человек), для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов». В течение 5 лет (2021-2025 годы) запланирована закупка 303 ед. автотранспорта.

Расчет объема субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения согласно пункту 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (приложение № 9 к государственной программе), должен осуществляться исходя из заявок муниципальных учреждений здравоохранения, составленных на основании потребности.

Как показала проверка, Ростовской областью в 2021 и 2022 годах в целом обеспечено выполнение условий предоставления субсидии из федерального бюджета, определенных соглашениями с Минздравом России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации региональной программы (с 2022 года – регионального проекта) модернизации первичного звена здравоохранения.

В целях реализации мероприятий государственной программы минздравом области с администрациями 55 муниципальных образований были заключены соглашения:

– в 2021 году – о предоставлении субсидий из бюджета Российской Федерации местному бюджету, предметом которого является предоставление из бюджета Ростовской области в 2021-2023 годах бюджету муниципального образования субсидии местным бюджетам, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, по кодам классификации расходов бюджетов Россий-

ской Федерации: 806 0909 01100R3653 521 в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения»;

– в 2022 году – о предоставлении субсидий местным бюджетам, возникающих при реализации регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения по национальному проекту «Здравоохранения» в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: 806 0909 011N953653 521 в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения».

Сумма заключенных соглашений соответствовала объему предусмотренных на реализацию мероприятий региональной программы (с 2022 года – регионального проекта) бюджетных средств на 2021 и 2022 годы.

В ходе проверки установлено, что заключенные минздравом области с муниципальными образованиями соглашения не в полной мере соответствовали Порядку предоставления и распределения субсидий из областного бюджета, установленному в государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения» (приложение № 9), что не позволило исключить нарушения, допущенные муниципальными образованиями при формировании и реализации муниципальных программ развития здравоохранения.

В ходе проверки минздравом области приняты меры по устранению допущенных недостатков. Заключены дополнительные соглашения с администрациями муниципальных образований, в них включено условие о возврате средств, уточнены название и сумма субсидии, добавлена ссылка на постановление Правительства Ростовской области № 360.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ОКУД 0503127) минздрава области исполнено по состоянию на 01.01.2022:

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 01100R3653 «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», коду вида расходов 520 «Субсидии» – 2 452 075,4 тыс. рублей, или 94,0% от плана;

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 01100R3654 «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», коду вида расходов 520 «Субсидии» – 51 448,8 тыс. рублей или 99,9% от плана.

В 2021 году приобретено 4 128 ед. оборудования, 76 ед. автотранспорта.

Не освоено в 2021 году 156 756,9 тыс. рублей в связи с нарушением сроков поставки и ввода в эксплуатацию (118,2 млн рублей) (в медорганизации Аксайского и Кагальницкого районов 7 ед. оборудования не было поставлено в 2021 году, в гг. Волгодонске и Батайске 5 ед. оборудования были поставлены в конце 2021 года, но введены в эксплуатацию лишь в июне-июле 2022 года). Оплата произведена в текущем году; экономией по результатам торгов (38,6 млн рублей).

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования де-

фицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ОКУД 0503127) минздрава области исполнено по состоянию на 01.08.2022:

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 011N953653 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», коду вида расходов 520 «Субсидии» – 1 245 260,0 тыс. рублей, или 66,3% от плана;

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 011N953653 «Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», коду вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» – 15 229,8 тыс. рублей, или 74,8% от плана;

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 011N953654 «Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», коду вида расходов 520 «Субсидии» – 29 336,1 тыс. рублей, или 60,6% от плана.

Согласно информации минздрава области в 2022 году запланировано приобретение 3 364 единиц медицинских изделий на общую сумму 1 899,5 млн рублей.

Заключены контракты на поставку 3 045 единиц (91% от плана) на общую сумму 1 693 441,8 тыс. рублей, 20 единиц находятся в торгах, закупки 299 единиц будут размещены в августе 2022 года в связи с внесением изменений в региональную программу в части корректировки перечня медицинских изделий (оборудования), запланированного к приобретению в текущем году (изменения утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 25.07.2022).

В 2022 году запланировано приобретение для лечебных учреждений первичного звена 41 единицы автомобильного транспорта на общую сумму 48,4 млн рублей.

Заключены контракты на поставку 37 единиц (90% от плана) на общую сумму 40 641,2 тыс. рублей, контракт на поставку 2 единиц на сумму 2 360,0 тыс. рублей находится на этапе подписания (ранее заключенный контракт расторгнут заказчиком в связи с неисполнением обязательств поставщиком), планируется повторное размещение закупки 2 единиц (ранее заключенные контракты расторгнуты заказчиками 25.07.2022 и 27.07.2022 в связи с неисполнением обязательств поставщиком).

Всего с начала текущего года не состоялись 22 закупочные процедуры на приобретение 15 единиц автотранспорта, 13 контрактов на поставку 18 автомобилей – расторгнуты.

Как показала проверка, региональной программой определен порядок расчета 21 показателя из 26 установленных.

Не определена методика расчета 5 (из 26) целевых показателей реализации региональной программы, установленных в приложении № 2 «Сведения о целях и задачах региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

Не достигнуты по итогам 2021 года плановые значения 4 (из 26) целевых показателей реализации региональной программы («Доля неэффективно используемых площадей, зданий медицинских организаций, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта», «Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 человека в год», «Доля оборудования в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больницах, в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патологоанатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденными министерством здравоохранения Российской Федерации, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования», «Количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»»).

С 2022 года региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» реализуется в рамках федерального проекта.

Методика расчета основного и дополнительных показателей федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящего в национальный проект «Здравоохранение», утверждена приказом Минздрава России от 09.03.2022 № 148.

Согласно пункту 4.3.11.5 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (Ростовской области) субъект (Ростовская область) обязуется обеспечивать укомплектованность медицинских организаций медицинскими работниками не менее 95 процентов (в соответствии с федеральным проектом «Обеспечение системы здравоохранения квалифицированными кадрами»). Информация об укомплектованности медицинских организаций Ростовской области медицинскими работниками за 2021 год и текущий период 2022 года минздравом области не представлена.

В рамках аудита эффективности Палатой, как отмечалось выше, проверены 18 муниципальных образований, в которых расположены 48 муниципальных медорганизаций (50,5% от общего числа участвующих в реализации региональной программы). Охвачено проверкой 3 379 ед. на сумму 3 253,9 млн руб., или 45,2% от количества оборудования на 2021-2022 годы и 72,5% бюджетных средств.

Проведен анализ всех медицинских организаций.

Охвачено подробным анализом 86 ед. дорогостоящего оборудования (рентгены, маммографы, УЗИ) на сумму 763,5 млн руб. в 37 муниципальных образованиях.

Установлены различные нарушения и недостатки.

Так, в нарушение соглашений с минздравом области, органами местного самоуправления муниципальных образований и муниципальными медицинскими организациями:

– не обеспечено своевременное проведение за счет средств местного бюджета работ по подготовке помещений для размещения планируемого к закупке оборудования (Зерноградский и Сальский районы);

– не обеспечено достижение уровня укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками не менее 95%, определенных соглашениями с минздравом области, дорожные карты по его обеспечению разработаны не были, в муниципальных программах развития здравоохранения мероприятия по кадровому обеспечению не достаточны (все проверенные муниципальные образования);

– создавались риски недостижения показателей результативности использования субсидии, предоставленной в 2022 году муниципальным образованиям на оснащение и переоснащение оборудованием медицинских организаций, в связи с недостаточностью средств на приобретение запланированного количества оборудования (Веселовский и Пролетарский районы).

При реализации муниципальных программ развития здравоохранения:

– не были отражены утвержденные в местном бюджете расходы на реализацию мероприятий региональной программы (Боковский и Пролетарский районы);

– не были указаны коды бюджетной классификации расходов, определяющие целевое назначение средств на реализацию мероприятий региональной программы (г. Шахты);

– не были установлены показатели результативности использования субсидии (количество оборудования) (гг. Ростов-на-Дону, Шахты, Боковский район);

– не были учтены целевые показатели, установленные государственной программой «Развитие

здравоохранения» и региональной программой (гг. Донецк, Зверево, Шахты, Пролетарский район).

При предоставлении субсидий на приобретение оборудования в рамках реализации региональной программы, источником финансирования которых являлись средства областного бюджета, в соглашениях между управлением здравоохранения г. Ростова-на-Дону и муниципальными медицинскими организациями:

- не была указана цель предоставления субсидии в нарушение п. 3 Общих требований к нормативным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

- отсутствовал планируемый к приобретению перечень медоборудования или ссылка на региональную программу;

- не было установлено количество единиц оборудования, подлежащего закупке за счет выделенных средств (показатель результативности).

Аналогичные факты установлены в г. Шахты. Кроме того, в г. Шахты при предоставлении 8 медицинским организациям субсидии в тексте соглашений были указаны две различные цели субсидии, ни одна из которых не соответствовала решению о бюджете города.

Муниципальные контракты муниципальных медицинских организаций на приобретение оборудования:

- не соответствовали Типовому контракту, утвержденному приказом Минздрава Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н (32 ед. оборудования на сумму 318,9 млн рублей в 23 муниципальных образованиях). В них не были указаны наименование поставляемого медицинского изделия (оборудования), его фирменное наименование, торговая марка производителя в соответствии с завкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Кроме того, в договоре ЦРБ Неклиновского района, заключенном в 2021 году на поставку аппарата рентгенографического стоимостью 10,6 млн руб., отсутствовали условия по оказанию поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, обязательства по их приемке и оплате;

- в нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержат условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (во всех проверенных муниципальных образованиях, кроме г. Каменск-Шахтинский).

При исполнении муниципальных контрактов на приобретение оборудования документально не подтверждено соответствие поставленного оборудования в количестве 37 ед. на сумму 371,2 млн рублей в 21 муниципальном образовании комплектности, техническим и функциональным характеристикам, предусмотренным заключенными договорами, в связи с:

- отсутствием в актах приема-передачи и актах ввода оборудования в эксплуатацию его комплектности, состава принадлежностей, их соответствия техническим требованиям,

- принятием к бухгалтерскому учету оборудования без указания наименования и количества принадлежностей, входящих в их состав,

- выявлением по результатам инвентаризации оборудования и принадлежностей, не предусмотренных регистрационными удостоверениями,

- отсутствием документального подтверждения о выполнении поставщиками обязательств по заключенным договорам на поставку оборудования.

Например, в ЦРБ Пролетарского района в ходе инвентаризации системы ультразвуковой диагностической стоимостью 3,9 млн руб. было установлено наличие не предусмотренного РУ устройства для печати монохромных медицинских изображений. При этом техническими требованиями к договору на закупку УЗИ был предусмотрен цифровой фотопринтер для печати документарных копий.

В нарушение условий заключенных договоров осуществлена поставка, установка и ввод в эксплуатацию оборудования в неподготовленном помещении, в результате чего не была обеспечена сохранность и безопасность особо ценного имущества в связи с нахождением его в помещении в момент проведения ремонтных работ (Зерноградский район – компьютерный томограф стоимостью 32,8 млн рублей, Сальский район – комплекс рентгеновский диагностический стоимостью 12,9 млн рублей).

Допущена несвоевременная оплата за поставленное оборудование (во всех проверенных му-

ниципальных образованиях), в связи с чем имелись риски дополнительных расходов местных бюджетов по уплате штрафов, пеней, предусмотренных заключенными договорами.

Не принимались надлежащие меры по взысканию пени с поставщиков за несоблюдение срока поставки.

Имело место нарушение поставщиком установленного договором 30-дневного срока проведения гарантийного ремонта оборудования (маммографа) стоимостью 11,0 млн руб. (Неклиновский район). На период ремонта поставщиком подменное оборудование больнице не предоставлялось. Штрафные санкции за нарушение сроков гарантийного ремонта учреждением поставщику не предъявлены.

Не обеспечено в полной мере эффективное использование закупленного оборудования в количестве 111 ед. (3,3%) стоимостью 506,6 млн руб. (15,6%) в связи с его простоями от 5 до 393 дней, в том числе в связи с:

- отсутствием специалистов – 8 ед. стоимостью 69,2 млн рублей от 5 до 200 дней,
- несвоевременной подготовкой помещений для установки оборудования – 20 ед. стоимостью 101,1 млн рублей от 5 до 176 дней,
- отсутствием санитарно-эпидемиологических заключений, в том числе в связи с несвоевременным направлением медицинскими организациями обращений в Роспотребнадзор – 12 ед. стоимостью 221,4 млн рублей от 21 до 176 дней,
- нахождением оборудования в «красной зоне» – 16 ед. стоимостью 70,9 млн рублей от 30 до 393 дней,
- отсутствием расходных материалов и программного оснащения – 8 ед. стоимостью 2,9 млн рублей от 4 месяцев до года с момента поставки,
- несвоевременной передачей со склада в структурные подразделения медицинской организации – 41 ед. стоимостью 16,5 млн рублей от 1 до 67 дней,
- проведением гарантийного ремонта – 6 ед. стоимостью 45,6 млн рублей от 5 до 255 дней.

Наличие неиспользуемого оборудования, непринятие своевременных мер по обеспечению его работы приводили к ограничению возможности оказания медицинских услуг населению и доступности медицинской помощи с использованием нового, в отдельных случаях единственного в медицинском учреждении медоборудования.

По результатам проведенного анализа работы оборудования установлено, что имеющиеся возможности увеличения исследований и расширения доступности медицинской помощи населению не использованы в полной мере.

За 2021 год было приобретено 4,1 тыс. ед. оборудования, в том числе 1,5 тыс. ед. – для замены устаревшего и 2,6 тыс. ед. – ранее отсутствующее оборудование. Среди них: 13 компьютерных томографов, 3 МРТ, 48 рентгенов, 22 маммографа, 10 флюорографов. Однако, как показала проверка, изменения в штатные расписания с учетом увеличения количества рентгенологического оборудования медорганизациями не вносились. Рекомендации Минздрава России по соблюдению штатных нормативов не учтены.

Например, ЦРБ Боковского района в 2021 году были приобретены компьютерный томограф и маммограф. На момент закупки в больнице имелись рентген и флюорограф. Несмотря на это, изменения в штатное расписание, включающее только 1 ставку врача-рентгенолога и 2 ставки рентген-лаборантов, для работы 4 ед. оборудования не вносились. Врач-рентгенолог работает по внешнему совместительству дистанционно с 17.00 до 23.00, его основное место работы ЦГБ г. Батайска. Кроме того, маммограф и рентген расположены в одном помещении, для обеспечения их работы имеется одно рабочее место рентгенлаборанта. Обеспечить одновременное проведение исследований на маммографе и рентгене невозможно.

Аналогичные факты установлены при проверке центральных районных больниц Зерноградского, Пролетарского и Сальского районов.

В результате надлежащие меры по обеспечению полноценной работы закупленного и уже имеющегося оборудования не приняты.

Режим работы поликлиник в центральных районных больницах в отдельных проверенных муниципальных образованиях установлен с 8.00 до 17.00 (а рентгеновские отделения с 8.00 до 14.42), кроме субботы и воскресенья. Официальные сайты больниц не содержат доступной и полной информации о работе оборудования и возможности получения медицинской помощи. В результате возможность получения обследований на диагностическом оборудовании в медицинских организациях для работающего населения во внерабочее время отсутствует.

Не обеспечена загрузка оборудования. Интенсивность работы маммографов в муниципаль-

ных медицинских организациях в среднем составляла от 0,8 до 10,3 единицы в день, рентгенов – от 0,03 до 75,75 единицы в день.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

По результатам аудита эффективности 12 из 24 примененных критериев эффективности имеют оценку «соответствуют критерию». По 9 критериям отмечена оценка «не в полной мере соответствуют критерию». По 3 критериям отмечена оценка «не соответствует критерию». Это касается распределения и расходования бюджетных средств на приобретение медицинского оборудования и автотранспорта в рамках региональной программы в соответствии с установленными порядками по использованию средств областного и местных бюджетов; достижения по итогам 2021 года предусмотренных региональной программой показателей «Доля оборудования в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больницах, в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патологоанатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденными министерством здравоохранения Российской Федерации, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования» и «Число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 человека в год».

Выводы по результатам контрольного мероприятия.

1. Общий объем бюджетных средств, предусмотренных региональной программой на 2021-2025 годы на закупку 17 036 ед. медоборудования, – 10871,5 млн рублей, 303 ед. автотранспорта – 321,8 млн рублей.

2. В ходе аудита эффективности были проверены минздрав области, 18 муниципальных образований (гг. Ростов-на-Дону, Батайск, Волгодонск, Донецк, Зверево и Шахты, Багаевский, Боковский, Веселовский, Егорлыкский, Зерноградский, Зимовниковский, Мартыновский, Матвеево-Курганский, Неклиновский, Октябрьский, Пролетарский, Сальский районы), в которых расположены 48 муниципальных медицинских организаций (50,5% от общего числа участвующих в реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области»).

Охвачено проверкой 3379 ед. медицинского оборудования на сумму 3253,9 млн рублей, или 45,2% от количества оборудования на 2021-2022 годы, и 72,5% бюджетных средств.

Проведен анализ всех медицинских организаций, участвующих в реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

Охвачено подробным анализом 86 ед. дорогостоящего оборудования на сумму 763,5 млн рублей в 37 муниципальных образованиях.

Проверено приобретение и использование 29 ед. автотранспорта на сумму 45,3 млн рублей, или 24,8% от количества автотранспорта на 2021-2022 годы, и 45,4% бюджетных средств.

3. По итогам аудита эффективности установлено, что бюджетные средства в целом были направлены на реализацию поставленных региональной программой целей и задач. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Замена устаревшего и приобретение нового оборудования позволили повысить доступность первичной медико-санитарной помощи населению, прежде всего проживающему в сельской местности, улучшить качество диагностики на ранних стадиях заболеваний, а в ряде муниципальных образований оказывать дополнительные виды функциональных исследований.

4. Выводы и предложения по итогам аудита эффективности сформированы Палатой исходя из оценки выполнения критериев, согласованных с минздравом области, с учетом мнения независимых специалистов, а также результатов работы проверенных объектов по устранению выявленных нарушений и недостатков.

5. В результате аудита эффективности установлены нарушения и недостатки, наличие которых повлияло на снижение эффективности проводимой работы по оснащению и переоснащению медицинских организаций медицинским оборудованием и автотранспортом, оптимальной организации равной доступности оказания первичной медико-санитарной помощи населению с их использованием:

5.1. При формировании программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» (далее – региональная программа):

– предусмотрено приобретение медицинского оборудования для стационаров центральных городских больниц гг. Донецка и Зверево, не оказывающих первичную медико-санитарную по-

мощь, не соответствующих Основным принципам модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1304, задачам государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», и региональной программы;

– не отражено участие государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

– не были определены перечень и количество необходимого для оснащения и переоснащения оборудования и автотранспорта в разрезе медицинских организаций;

– не определена методика расчета 5 (из 26) целевых показателей реализации региональной программы.

5.2. Во всех соглашениях, заключенных минздравом области на 2021 и 2022 годы с администрациями муниципальных образований, отсутствовали в полном объеме условия предоставления субсидий из областного бюджета, являющиеся обязательными согласно государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения».

5.3. Не достигнуты по итогам 2021 года плановые значения 4 (из 26) целевых показателей реализации региональной программы.

5.4. Недостаточный контроль минздрава области и органов местного самоуправления муниципальных образований за выполнением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий региональной программы, использованием бюджетных средств, эффективностью использования закупленного оборудования не позволил исключить нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области в ходе проведенных встречных проверок, а также анализа приобретения и использования дорогостоящего оборудования:

5.4.1. В нарушение соглашений с минздравом области о предоставлении из областного бюджета субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения органами местного самоуправления муниципальных образований и муниципальными медицинскими организациями не обеспечено своевременное проведение за счет средств местного бюджета работ по подготовке помещений для размещения планируемого к закупке оборудования, достижение уровня укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками (не менее 95%), создавались риски недостижения показателей результативности использования субсидии в 2022 году в связи с недостаточностью средств на приобретение запланированного количества оборудования;

5.4.2. При реализации муниципальных программ развития здравоохранения не были отражены утвержденные в местном бюджете расходы на мероприятия региональной программы, коды бюджетной классификации расходов, показатели результативности использования субсидии (количество оборудования), целевые показатели;

5.4.3. В соглашениях о предоставлении субсидий муниципальным медицинским организациям не указывались цели предоставления субсидии, отсутствовал планируемый к приобретению перечень медоборудования или ссылка на региональную программу, не были установлены показатели результативности;

5.4.4. Муниципальные контракты муниципальных медицинских организаций на приобретение оборудования не соответствовали Типовому контракту, утвержденному приказом Минздрава Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н, не содержали в нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

5.4.5. При исполнении муниципальных контрактов на приобретение оборудования:

– документально не подтверждено соответствие поставленного оборудования в количестве 37 ед. на сумму 371,2 млн руб. в 21 муниципальном образовании комплектности, техническим и функциональным характеристикам, предусмотренным заключенными договорами,

– в нарушение условий заключенных договоров осуществлена поставка, установка и ввод в эксплуатацию оборудования в неподготовленные помещения,

– допущена несвоевременная оплата за поставленное оборудование, в связи с чем имелись риски дополнительных расходов местных бюджетов по уплате штрафов, пеней, предусмотренных заключенными договорами;

– не принимались надлежащие меры по взысканию пени с поставщиков за несоблюдение сро-

ка поставки оборудования и срока проведения гарантийного ремонта оборудования;

5.4.6. Не обеспечено в полной мере эффективное использование закупленного оборудования в количестве 111 ед. (3,3%) стоимостью 506,6 млн руб. (15,6%) в связи с его простоями от 5 до 393 дней, в том числе в связи с отсутствием специалистов, несвоевременной подготовкой помещений для установки оборудования, отсутствием санитарно-эпидемиологических заключений (в том числе из-за несвоевременного направления медицинскими организациями обращений в Роспотребнадзор), отсутствием расходных материалов и программного оснащения, несвоевременной передачей со склада в структурные подразделения медицинской организации, проведении гарантийного ремонта.

Наличие неиспользуемого оборудования, непринятие своевременных мер по обеспечению его работы приводили к ограничению возможности оказания медицинских услуг населению и доступности медицинской помощи с использованием нового, в отдельных случаях единственного, в медицинском учреждении оборудования;

5.4.7. По результатам проведенного анализа работы оборудования установлено, что имеющиеся возможности увеличения исследований и расширения доступности медицинской помощи населению не использованы в полной мере:

– изменения в штатные расписания с учетом увеличения количества рентгенологического оборудования медицинскими организациями не вносились, рекомендации Минздрава России по соблюдению штатных нормативов не учтены;

– в отдельных муниципальных образованиях маммограф и рентген расположены в одном помещении, для обеспечения их работы имеется одно рабочее место рентгенлаборанта в связи с чем обеспечить одновременное проведение исследований на этом оборудовании невозможно;

– режим работы поликлиник в центральных районных больницах в отдельных проверенных муниципальных образованиях не обеспечивал возможность получения обследований на диагностическом оборудовании для работающего населения во внерабочее время;

– не обеспечена загрузка оборудования. Интенсивность работы, например маммографов в муниципальных медицинских организациях в среднем составляла от 0,8 до 10,3 единицы в день, рентгенов – от 0,03 до 75,75 единицы в день.

5.4.8. Имели место и другие нарушения и недостатки.

6. По результатам аудита эффективности из 24 примененных критериев эффективности 12 критериев имеют оценку «соответствуют критерию», 9 критериев «не в полной мере соответствуют критерию», по 3 критериям отмечена оценка «не соответствует критерию».

Предложения по устранению нарушений и недостатков, повышению эффективности бюджетных расходов, повышению доступности и качества медицинской помощи населению изложены в представлениях Палаты, направленных министру здравоохранения Ростовской области и главам администраций проверенных муниципальных образований.

С целью оперативного принятия мер по устранению нарушений в ходе проверки Палатой проводились совещания с минздравом области, главами администраций муниципальных образований и их заместителями по социальным вопросам, руководителями медицинских организаций.

Результаты аудита эффективности, выявленные проблемные вопросы и возможные пути их решения были рассмотрены Палатой на совещании с участием заместителя Губернатора Ростовской области Пучкова А.В. и министра здравоохранения Ростовской области Кобзева Ю.В., а также на коллегии минздрава области с участием руководителей государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю., Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

С учетом предложений палаты минздравом области были внесены изменения в региональную программу в части уточнения перечня и количества оборудования и мест его установки, перечня медицинских организаций, участвующих в реализации программы, определена методика расчета всех целевых показателей.

Ежемесячно осуществляется мониторинг: контрактации медоборудования, его поставки, приемки и ввода в эксплуатацию, ведения претензионной работы при нарушении сроков поставки оборудования, наличия простоев оборудования с анализом и принятием управленческих решений для минимизации их длительности. Полученное оборудование, согласно представленной информации, находится в рабочем состоянии и эксплуатируется в полном объеме.

Принимается комплекс мер для обеспечения достижения плановых значений показателей, включенных в паспорт регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Ростовская область)», в том числе по достижению уровня укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками к концу 2024 года в размере не менее 95 процентов.

Совместно с Управлением Роспотребнадзора и Центром эпидемиологии и гигиены проработаны вопросы минимизации сроков проведения лабораторных исследований и получения санитарно-эпидемиологического и санитарно-радиационного заключения для введения в эксплуатацию в максимально короткие сроки.

Учитывая важность и социальную значимость обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи Палатой после завершения аудита эффективности в ходе плановых проверок в муниципальных образованиях продолжен контроль за использованием межбюджетных субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований на оснащение и переоснащение оборудованием муниципальных медицинских организаций и приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

В 11 муниципальных образованиях (Азовский, Верхнедонской, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский районы) охвачено проверками 1234 единицы медоборудования на сумму 464,3 млн рублей (16,5% от количества оборудования и 10,1% бюджетных средств) и 25 единиц автотранспорта на сумму 23,3 млн рублей (24% от количества автотранспорта и 23,3% бюджетных средств).

Установлены аналогичные факты неэффективного использования оборудования и автотранспорта в связи с его простоями, несвоевременной подготовки помещений для размещения планируемого к закупке оборудования, недостижения показателей укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками, несоблюдения бюджетной классификации при планировании расходов в местных бюджетах и др.

С учетом предложений, изложенных по итогам проверок в представлениях Палаты, органами местного самоуправления приняты меры по устранению допущенных нарушений и недостатков.

С учетом перехода с 1 января 2023 года муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность меры по обеспечению надлежащих условий для оказания населению первичной медико-санитарной помощи принимаются минздравом области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований области.

По предложению Палаты в Перечень поручений Губернатора Ростовской области по итогам совещания «Об итогах работы министерства здравоохранения Ростовской области за 2022 год и задачах на 2023 год» включены следующие поручения минздраву области:

– обеспечить во взаимодействии с муниципальными образованиями Ростовской области достижение к концу 2024 года показателя укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками не менее 95%, предусмотренного федеральным проектом «Обеспечение системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и Соглашениями с Минздравом России;

– в целях обеспечения доступности и качества медицинской помощи осуществить мониторинг простоев оборудования, а также адаптации подведомственных министерству здравоохранения Ростовской области учреждений здравоохранения, включая переданные с 1 января на государственный уровень муниципальные учреждения здравоохранения, для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения.

Контроль за реализацией материалов аудита эффективности будет продолжен в рамках выполнения поручений, включенных в Перечень поручений Губернатора Ростовской области по итогам совещания «Об итогах работы министерства здравоохранения Ростовской области за 2022 год и задачах на 2023 год».

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

2.3. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий», за 2020 год, 2021 год и истекший период 2022 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 22.06.2022 № 149, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.07.2022 № 159, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 22.06.2022 № 89.

Цели контрольного мероприятия:

- оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;
- оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»;
- разработка предложений (рекомендаций) по результатам контрольного мероприятия.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации мероприятий подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Подпрограмма); нормативные правовые и иные документы, регламентирующие реализацию мероприятий; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

Объекты контрольного мероприятия: министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – минсельхозпрод РО, минсельхозпрод области, минсельхозпрод Ростовской области);

- органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в случае принятия соответствующих решений (далее – органы местного самоуправления);
- организации и учреждения с функциями заказчика, а также иные получатели средств областного бюджета вне зависимости от видов и форм собственности.

Иные органы и организации, которым планируется направление запросов о предоставлении информации, необходимой для проведения контрольного мероприятия:

- министерство транспорта Ростовской области (далее – минтранс РО);
- министерство культуры Ростовской области (далее – минкультуры РО);
- министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – минобразование РО);
- министерство здравоохранения Ростовской области (далее – минздрав РО);
- министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – минстрой РО);
- министерство по физической культуре и спорту Ростовской области (далее – минспорта РО).

Проверяемый период: 2020 год, 2021 год и истекший период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Балахнин В.П. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С., Бахарев И.Г., Куцев И.Ю., Наливайченко В.П., Пономарев А.С., Славгородский Н.В., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

Аудит показал, что на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – Подпрограмма) за период 2020-2021 годов и 9 месяцев 2022 года были направлены бюджетные средства в общем объеме 3 442,3 млн рублей, в том числе в 2020 году – 790,6 млн рублей, в 2021 году – 1 238,7 млн рублей, на 01.10.2022 – 1 413,0 млн рублей.

В 2020-2021 годах реализован комплекс мероприятий, в результате которых построено 64,9 километра локальных водопроводов, 110,3 километра газораспределительных сетей, 6,7 километра автомобильных дорог в сельской местности, реализованы 25 общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий, 1 проект по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности, а также 3 проекта по созданию современного облика сельских территорий.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству, фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. По итогам 2021 года все значения показателей Подпрограммы были достигнуты. В то же время, по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

Проверка показала, что в связи с высокой стоимостью подключения домовладений к водно-газопроводным сетям имеются риски недостижения цели Подпрограммы в части повышения качества жизни сельского населения посредством улучшения инфраструктурного обустройства сельских территорий Ростовской области и, как следствие, риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных на выполнение программных мероприятий.

Проектная мощность систем водоснабжения, построенных и реконструированных в 2020-2021 годах, составляет 1348 потребителей, или 1,05% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области. К системе водоснабжения подключились 758 домовладений, что составляет 0,6% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области или 56,2% от проектной мощности.

Проектная мощность систем газоснабжения, построенных и реконструированных в 2020-2021 годах, составляет 1849 потребителей, или 1,7% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области. К сетям газоснабжения подключились 242 домовладения, что составляет 0,2% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области или 13% от проектной мощности.

В рамках основного мероприятия 2.3 «Создание современного облика сельских территорий» в 2020 году реализовано три проекта комплексного развития сельских территорий только в одном из 55 муниципальных образований Ростовской области (в муниципальном образовании «Октябрьский район»).

Основные мероприятия подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году были взаимосвязаны с 9 показателями, по 4 из которых фактические значения соответствуют плановым, по 3 показателям фактические значения превышают плановые, по 2 показателям (Количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий и Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции) не достигнуты плановые значения.

Основные мероприятия подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году были взаимосвязаны с 8 показателями, по 6 из которых фактические значения соответствуют плановым, по 2 показателям фактические значения превышают плановые.

Суммарная оценка степени достижения целевых показателей по итогам 2020 года, взаимосвязанных с мероприятиями подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», в соответствии с методикой оценки эффективности государственной программы, предусмотренной постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, составляет 0,78 (7/9), что характеризует удовлетворительный уровень эффективности реализации государственной программы по степени достижения целевых показателей.

Степень реализации основных мероприятий в 2020 году составляет 0,33 (1/3), что характеризует низкий уровень эффективности реализации государственной программы по степени реализации основных мероприятий.

По итогам 2021 года суммарная оценка степени достижения целевых показателей составляет 1,0 (8/8), что характеризует высокий уровень эффективности реализации государственной программы по степени достижения целевых показателей.

При этом степень реализации основных мероприятий в 2021 году составляет 0,67 (2/3), что характеризует низкий уровень эффективности реализации государственной программы по степени реализации основных мероприятий.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – министерство) не обеспечено достижение в 2020 году плановых показателей соглашений о предоставле-

нии субсидий за счет средств федерального бюджета на строительство подъездной автомобильной дороги от а/д «г. Миллерово – ст. Вешенская» к с. Лысогорка» до х. Будановка Кашарского района Ростовской области и на обустройство тротуаров в п. Щепкин Аксайского района.

Неисполнение плановых показателей результативности сложилось по 2 соглашениям, заключенным министерством в 2021 году с муниципальными образованиями «Целинский район» от 29.01.2021 № 93 и «Обливский район» от 29.01.2021 № 96, в связи с неполучением положительного заключения государственной экспертизы по объекту капитального строительства.

Кроме того, недостижение планового значения показателя результативности «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции» сложилось в рамках соглашения, заключенного в 2020 году министерством транспорта Ростовской области с муниципальным образованием «Кашарский район», о предоставлении субсидии на строительство подъездной автомобильной дороги от а/д «г. Миллерово – ст. Вешенская» к с. Лысогорка» до х. Будановка Кашарского района Ростовской области (до магазина).

В результате несоблюдения Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3 (подраздела 2.3), значения целевых показателей государственной программы «Уровень газификации домов (квартир) в сельской местности» и «Обеспеченность сельского населения питьевой водой» были достигнуты в период, предшествующий началу реализации соответствующих мероприятий и не позволяют объективно оценить результативность их выполнения.

В нарушение требований пункта 2.6 Порядка в государственной программе отсутствуют целевые показатели по муниципальным образованиям, позволяющие оценить эффективность и результативность использования бюджетных средств, направленных на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов газификации и водоснабжения.

В результате недостаточного контроля со стороны министерства за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям на инфраструктурное развитие сельских территорий, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами в общей сумме 514,5 тыс. рублей, в том числе в муниципальных образованиях: «Грачевское сельское поселение» Боковского района (70,1 тыс. рублей) «Краснозоринское сельское поселение» Боковского района (34,3 тыс. рублей), «Октябрьский район» (58,5 тыс. рублей), «Целинский район» (185,9 тыс. рублей), «Кашарский район» (165,7 тыс. рублей).

Завышение объемов выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов, видов работ, составило 262,2 тыс. рублей (отсутствие работ по установке запорной арматуры в Неклиновском районе).

В нарушение пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, в проверяемом периоде порядок согласования муниципальных программ, софинансируемых за счет средств областного бюджета, и внесения в них изменений отсутствовал.

Администрациями Целинского и Обливского районов не были выполнены установленные соглашениями требования в части достижения планового показателя и выполнения графика мероприятий на 2021 год, запланированные расходы на сумму 2693,3 тыс. рублей и на 6849,4 тыс. рублей соответственно, не осуществлялись.

В муниципальных образованиях «Каргинское сельское поселение» и «Краснозоринское сельское поселение», входящих в состав Боковского района, в результате несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, было допущено расходование бюджетных средств в сумме 44 108,0 тыс. рублей без достижения требуемого результата. Выявленные факты установлены по объектам: «Распределительные газовые сети в х. Климовка Боковского района Ростовской области», «Строительство распределительных газовых сетей в п. Краснозоринский Боковского района Ростовской области» и «Строительство распределительных газовых сетей в п. Яблоновский Боковского района Ростовской области» и связаны с тем, что до настоящего времени данные объекты не приняты в му-

ниципальную собственность и не введены в эксплуатацию.

Муниципальными заказчиками Неклиновского, Миллеровского, Обливского, Целинского, Боковского, Кашарского и Октябрьского районов допускались нарушения при реализации муниципальных контрактов, связанные с несоблюдением установленных муниципальными контрактами сроков оплаты принятых работ.

Проверки в муниципальных образованиях (Каргинское и Краснозоринское сельские поселения Боковского района и Кашарский район) выявили факты невыполнения муниципальных задач и функций, связанные в основном с несвоевременным решением имущественных и земельных вопросов.

Кроме этого, акт законченного строительством объекта «Подъездная автомобильная дорога от а/д «г. Миллерово – ст. Вешенская» к с. Лысогорка до х. Будановка Кашарского района Ростовской области (до магазина)» был оформлен и подписан раньше, чем администрацией Кашарского района в полном объеме были приняты работы по данному объекту.

Корректировка сроков выполнения работ и, как следствие, сроков достижения показателей результативности предоставления субсидий в конце 2021 года приводит к искажению информации о реализации государственной программы и не позволяет объективно оценить результативность выполнения программных мероприятий.

Так, в рамках заключенного министерством с муниципальным образованием «Заветинский район» соглашения от 29.01.2020 № 9 о предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, первоначально установленный для объекта «Строительство водопроводных сетей в х. Савдя Заветинского района Ростовской области» срок выполнения работ и, следовательно, достижения результата предоставления субсидий «до 2021 года» дополнительным соглашением от 27.12.2021 № 3 был увеличен «до 2022 года».

Корректировка целевых показателей Государственной программы в конце 2021 года, а также включение заведомо заниженных показателей приводит к искажению информации о реализации государственной программы и не позволяет объективно оценить результативность выполнения программных мероприятий.

Так, достижение целевых показателей в 2021 году в полном объеме при нереализованном основном мероприятии 2.1. «Развитие инженерной и транспортной инфраструктуры на сельских территориях» обусловлено внесением изменений в государственную программу 27.12.2021 в части приведения значения целевого показателя 2.1 «Ввод в действие локальных водопроводов» в соответствии с фактически достигнутыми результатами, в связи с чем целевой показатель был уменьшен в два раза и установлен со значением 17,7 км вместо первоначально запланированного 36,4 км.

В отчете о реализации государственной программы за 2021 год содержится информация о достижении значения целевого показателя 2.1 «Ввод в действие локальных водопроводов» на 100% – 17,7 км, тогда как не были завершены предусмотренные государственной программой работы по строительству водопроводных сетей в х. Савдя Заветинского района.

В рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» в 2021 году трем муниципальным образованиям Ростовской области были предоставлены субсидии на обустройство 3 площадок объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство, под компактную жилищную застройку. Работы по обустройству 2 площадок в 2021 году завершены не были. При этом целевой показатель государственной программы 2.3 «Количество реализованных проектов по обустройству инженерной инфраструктурой и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку» был установлен со значением 1, в отчете о реализации государственной программы за 2021 год содержится информация о его достижении на 100 процентов.

В связи с тем, что ответственным исполнителем и участниками государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» не был обеспечен контроль за своевременным исполнением обязательств, принятых в рамках муниципальных контрактов, а также отсутствием надлежащих мер по своевременному перераспределению средств экономии, сложившейся в ходе выполнения работ, не была реализована возможность рационального использования финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы.

При этом неосвоение в связи с «экономией в ходе выполнения работ» в общей сумме 8 394,5 тыс. рублей, в том числе в 2020 году – 3 826,9 тыс. рублей, в 2021 году – 4 567,6 тыс. рублей фактически является суммой принятых, но не исполненных по разным причинам подрядными организациями обязательств по контрактам.

Данные факты свидетельствуют о некачественной работе при определении перечня и объемов

работ на объектах, так как в ходе исполнения контрактов были приняты решения о частичном исключении отдельных объемов и видов работ, предусмотренных сметной документацией.

В связи с отсутствием в Ростовстате сведений о значении показателя «Обеспеченность сельского населения питьевой водой», а также отсутствием методики расчета этого показателя в министерстве, данный показатель не обеспечивает в полной мере возможность ежегодной объективной оценки результативности выполнения программных мероприятий, в части строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения.

В нарушение требований пункта 2.4 Порядка установленные государственной программой целевые показатели «Обеспеченность сельского населения питьевой водой», «Уровень газификации домов (квартир) в сельской местности» и «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» количественно не характеризуют ход ее реализации министерством, так как мероприятия по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры и созданию современного облика сельских территорий также реализуются в рамках иных государственных программ Ростовской области («Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области», «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» и т. д.), а также региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ростовской области на 2021-2030 годы и не позволяют оценить эффективность использования бюджетных средств.

Таким образом, целевые показатели не обеспечивают в полной мере возможность ежегодной объективной оценки результативности выполнения программных мероприятий в части строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения.

Проверкой отмечены риски неэффективного использования средств, направленных на выполнение мероприятий по газификации сельских территорий, в связи с высокой стоимостью подключения домовладений к газопроводным сетям. Так, по состоянию на 01.07.2022 года на территории Боковского района стоимость подключения составляет 130,0 тыс. рублей, при этом средняя заработная плата составляет 30,9 тыс. рублей. На территории Обливского района по состоянию на 01.07.2022 года стоимость подключения составляет 250,0 тыс. рублей, средняя заработная плата – 30,3 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. направлена информация об основных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и внесены предложения по повышению результативности бюджетных расходов и эффективности реализации программных мероприятий.

Об итогах контрольного мероприятия проинформирован председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Для завершения работы по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес минсельхоза области и 12 муниципальных образований направлены представления.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством, а также муниципальными образованиями принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На объектах строительства в Кашарском, Целинском, Октябрьском, Боковском и Неклиновском районах согласованы замены материалов, объемов и видов работ на общую сумму 776,7 тыс. рублей. Подготовлены соответствующие изменения в государственную и муниципальные программы, а также в муниципальные правовые акты. Администрациями поселений изготовлены технические паспорта и планы на объекты и направлены в Федеральную кадастровую палату Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ростовской области для регистрации права собственности и ввода объектов в эксплуатацию. Обеспечиваются меры по предупреждению и недопущению выявленных нарушений, усилен контроль за планированием расходов и использованием средств. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

2.4. Информация о результатах проверки реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, за 2020 год, 2021 год и текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 22.06.2022 № 150 и от 27.06.2022 № 153, удостоверение на проведение контрольного мероприятия от 22.06.2022 № 87.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение установленного порядка бесплатного предоставления гражданам земельных участков; соблюдение положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядка использования средств земельных сертификатов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно; деятельность государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Агентство жилищных программ» по предоставлению земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений; средства областного бюджета, направленные для оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно; статистическая, финансовая, бухгалтерская, производственно-хозяйственная отчетность, справочные и информационные материалы и иные документы по вопросам программы; деятельность органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – Министерство, министерство строительства области), государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Агентство жилищных программ» (далее – ГБУ РО «Агентство жилищных программ»), Администрация города Волгодонска, Комитет по управлению имуществом города Волгодонска, Администрация города Новочеркаска, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркаска, Администрация города Новошахтинска, Комитет по управлению имуществом города Новошахтинска, Администрация Аксайского района, комитет по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района, администрация муниципального образования «Аксайское городское поселение», Администрация Белокалитвинского района, Комитет по управлению имуществом Администрации Белокалитвинского района, Администрация Белокалитвинского городского поселения, отдел земельных и имущественных отношений Администрации Белокалитвинского городского поселения, Администрация Волгодонского района, отдел имущественных отношений Администрации Волгодонского района, Администрация Егорлыкского района, отдел имущественных отношений Администрации Егорлыкского района, Администрация Кагальницкого района, комитет по управлению имуществом Администрации Кагальницкого района, администрация Константиновского района, отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации Константиновского района, Администрация Константиновского городского поселения, отдел имущественных и земельных отношений Администрации Константиновского городского поселения, Администрация Мартыновского района, отдел имущественных отношений Администрации Мартыновского района, администрация Сальского района, управление имущественных отношений Сальского района,

отдел архитектуры, градостроительной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов Сальского района, Администрация Сальского городского поселения, отдел территориального планирования и имущественных отношений Администрации Сальского городского поселения.

Проверяемый период: 2020 и 2021 годы и текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хотина С.А. (руководитель контрольного мероприятия) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А., Арсеньев А.А., Ластовченко К.С., Лебедева Э.Е., Логачева Е.С., Назаренко М.В., Федченко Н.Г., Пономарева Н.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия).

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 32 объекта, оформлено 17 актов. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний. Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе контрольного мероприятия, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

В ходе контрольного мероприятия были использованы документальные данные, представленные по запросу Палаты, и данные официальных сайтов органов власти Ростовской области.

Проверка показала, что в Ростовской области в целом создана и функционирует нормативная правовая база, регламентирующая предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на бесплатной основе, в том числе в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Анализ нормативной правовой базы показал следующее:

– статьей 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» установлен общий порядок предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства и создания крестьянского (фермерского) хозяйства. В перечне документов, установленном статьей 8(3), не предусмотрены документы, подтверждающие создание КФХ. Исходя из изложенного, гражданин, получивший земельный участок в составе сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения – одной среднерайонной нормы, установленной для бесплатной передачи земли в собственность граждан при реорганизации сельскохозяйственных предприятий в собственность бесплатно, не имеет обязательств создавать К(Ф)Х;

– пункт 10 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС не предусматривает снятие граждан с учета в случае установления по инициативе уполномоченного органа муниципального района, городского округа, поселения изменения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность;

– требование пункта 2 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области при осуществлении мероприятий по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 01.03.2017 № 122, о ежегодном направлении запроса в министерства области не является необходимым в связи с тем, что министерством строительства области в рамках реализации своих полномочий ежегодно направлялись главам администраций городских округов и муниципальных районов и поселений запросы о наличии земельных участков для индивидуального жилищного строительства (по всем видам собственности);

– на момент проведения контрольного мероприятия пункт 14 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области при осуществлении мероприятий по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 01.03.2017 № 122, содержит ссылку на нормативный правовой акт, утративший силу с 09.01.2021;

– положение абзаца шестого пункта 2.10 Положения об организации предоставления земельных сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874, не учитывает особенности выдачи земельных сертификатов в соответствии с частью 3 статьи 2 Областного закона от 02.12.2019 № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий» в части допустимости предоставления земельного сертификата гражданину при снятии его с учета до получения земельного сертификата в связи с приобретением

(строительством) на территории Ростовской области жилого помещения и создает риски в реализации законных прав граждан, предусмотренных указанным областным законом;

– положения пункта 2.181 Положения об организации предоставления земельных сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874, являются избыточными.

Всего за период с 2011 года в Ростовской области на учет в целях бесплатного получения земельного участка в собственность поставлено 36422 многодетных семьи, из них реализовали свое право 25457 семей, или 69,9% от общего количества очередников, в том числе: 23678 – получили земельные участки, 1779 – реализовали земельные сертификаты.

В очереди на бесплатное получение земельного участка по состоянию на 01.10.2022 остается 10965 многодетных семей, при этом 44,6% очередников (4894 семьи) приходится на города Ростов-на-Дону, Батайск и Таганрог, на территории которых отсутствуют свободные земельные участки, возможные к предоставлению для целей индивидуального жилищного строительства.

Наиболее востребованы земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства – 61,9% граждан, для индивидуального жилищного строительства – 37,7%, для организации крестьянского (фермерского) хозяйства – 0,4 процента.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка деятельности министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы Ростовской области, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно.

Проверка показала, что министерством строительства области при осуществлении полномочий по вопросам предоставления земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, а также оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно в целом соблюдены требования областных законов от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» и от 02.12.2019 № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий». Вместе с тем были установлены отдельные нарушения и недостатки при реализации мероприятий по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставленных в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, и расположенных в п. Красный Колос, п. Золотой Колос и п. Рассвет Аксайского района, г. Сальске, п. Целина Целинского района. Проверка показала:

– в проверяемом периоде имеют место нарушения сроков реализации отдельных мероприятий «Дорожной карты первоочередного обустройства объектами инженерно-транспортной инфраструктуры федеральных территорий, право управления и распоряжения которыми передано Правительству Ростовской области, и территории, находящейся в государственной собственности Ростовской области, в Аксайском, Сальском, Целинском районах, предоставленных многодетным семьям, на период 2019-2023 годы», утвержденной Губернатором Ростовской области, что может повлечь риски неисполнения в текущем году мероприятий Дорожной карты;

– реализация 2 государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ от 29.03.2021 № 15/21-ГК и от 02.03.2020 № 24/20-ГК осуществляется при отсутствии действующего договора безвозмездного пользования земельным участком площадью 742 кв. м, расположенным в п. Рассвет Аксайского района, и земельным участком площадью 144783 кв. м, расположенным в п. Целина Целинского района (соответственно);

– при недостаточном контроле подрядчиками допущены нарушения условий исполнения 4 государственных контрактов (№ 24-20-ГК от 02.03.2020, № 68/20-ГК от 16.12.2020, № 34/19-ГК от 27.09.2019, № 15/21-ГК от 29.03.2021) в части неисполнения обязательств по обустройству объектов строительства ip-камерами видеотрансляции (5 фактов по объектам в п. Рассвет, п. Красный Колос, п. Золотой Колос, п. Целина), превышения сроков выполнения работ (от 89 до 129 дней на общую сумму 95 087,1 тыс. рублей по объекту в п. Золотой Колос), непредоставления обеспечения гарантийных обязательств (1 факт на сумму 5 106,8 тыс. рублей по объекту в п. Золотой Колос);

– не истребованы суммы безотзывной банковской гарантии за ненадлежащее исполнение своих обязательств в предусмотренные контрактом сроки: ООО «Югэнергострой» по государственному контракту от 27.09.2019 № 34/19 (объект в п. Золотой Колос) в сумме 1 879,5 тыс. рублей,

ООО «Монтажгазспецстрой» по государственному контракту от 02.03.2020 № 24/20-ГК в сумме 7978,4 тыс. рублей;

– в нарушение пунктов 6.4-6.6 контракта от 27.09.2019 № 34/19 Министерством по итогам завершения указанного контракта не предъявлена ООО «Югэнергострой» сумма неустойки за нарушение исполнителем условий заключенного государственного контракта на общую сумму 1879,5 тыс. рублей;

– допущено недоначисление суммы пени за просрочку исполнения обязательств по контракту от 16.12.2020 № 68/20-ГК на 9934,36 тыс. рублей в результате неверного расчета суммы пеней.

В 2020 году в целях обеспечения земельных участков, предоставленных многодетным семьям в собственность бесплатно, объектами инженерно-транспортной инфраструктуры предоставлены 2 субсидии из областного бюджета:

– субсидия на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры для земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления или бесплатно предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, в сумме 27990,2 тыс. рублей предоставлена муниципальному образованию «Город Новочеркасск»;

– субсидия на строительство и реконструкцию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры для земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления или бесплатно предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, в сумме 7010,8 тыс. рублей предоставлена муниципальному образованию «Кашарский район». Проверкой соблюдения условий предоставления субсидий нарушений не установлено.

Министерством строительства области в целом соблюдаются Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области при осуществлении мероприятий по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 01.03.2017 № 122, и Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области, уполномоченных на управление и распоряжение земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, которые находятся в федеральной собственности, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 162.

Министерством строительства области при осуществлении полномочий по подготовке проекта постановления Правительства Ростовской области об утверждении Перечня муниципальных образований, в границах которых отсутствуют свободные территории, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, на очередной год допущены отдельные нарушения, связанные с:

– направлением ходатайства от 16.11.2021 № 26/9337 в комиссию по проведению оценки соответствия муниципальных образований критериям определения отсутствия свободных территорий, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, с нарушением срока, установленного пунктом 5 Порядка включения муниципальных образований в Перечень муниципальных образований, в границах которых отсутствуют свободные территории, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, на 1 день;

– подготовкой проекта постановления Правительства Ростовской области об утверждении Перечня муниципальных образований, в границах которых отсутствуют свободные территории, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, на 2020 год с несоблюдением пункта 7 Порядка включения муниципальных образований в Перечень муниципальных образований, в границах которых отсутствуют свободные территории, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 13.01.2020 № 15, в части отсутствия предложений комиссии по проведению оценки соответствия муниципальных образований критериям определения отсутствия свободных территорий, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства.

Министерством строительства области при формировании и ведении сводного реестра граждан, поставленных на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков, соблюдается Порядок формирования сводного реестра граждан.

При этом установлены факты несоблюдения уполномоченными органами муниципальных образований Порядка формирования сводного реестра граждан в части срока предоставления сведений в министерство строительства области и их достоверности:

– отделом архитектуры, градостроительной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов Сальского района в нарушение пункта 7 Порядка формирования сводного реестра граждан не направлялась в министерство строительства области информация о внесении изменений в персональные данные граждан, поставленных на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков в собственность бесплатно, в отношении 5 дел в 2020 году и 5 дел в 2021 году;

– администрацией Константиновского района в 2020-2021 годах в министерство строительства области предоставлены информации о гражданах, поставленных на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков, и сведениях о предоставленных гражданам земельных участках в текущем году, с превышением срока, установленного пунктом 3 Порядка формирования сводного реестра граждан, от 11 до 25 дней.

Проверкой законности и эффективности расходования министерством средств областного бюджета на оказание мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно нарушений не установлено.

Анализ реализации ГБУ РО «Агентство жилищных программ» основного мероприятия 3.13 «Оказание мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно» подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» показал следующее.

В 2020 году расходы областного бюджета на оказание мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов составили 127 146,8 тыс. рублей, или 93,8% плана, в 2021 году – 379 205,5 тыс. рублей, или 98,0% плана, за январь–июнь 2022 года – 254 701,9 тыс. рублей, или 63,3% годового плана.

Проверкой законности и эффективности расходования средств областного бюджета на оказание мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно нарушений не установлено.

Вместе с тем проверка показала, что при выполнении государственных задач и функций, связанных с реализацией мероприятий по оказанию мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, допущены отдельные нарушения Положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядке использования средств земельных сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874 «Об утверждении Положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядка использования средств земельных сертификатов».

Нарушения связаны с несоблюдением сроков направления в уполномоченные органы муниципальных образований в Ростовской области запросов о предоставлении информации о постановке заявителя на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков (10 фактов) и сведений об использовании средств земельных сертификатов (2 факта).

Кроме того, установлены: факт регистрации 1 заявления о выдаче земельного сертификата с нарушением последовательности порядковых номеров, предусмотренной формой Книги регистрации, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874, и факт несвоевременного включения заявителя, подавшего 07.12.2021 заявление о переносе срока выдачи земельного сертификата на следующий финансовый год, в основной список граждан, имеющих право на получение земельных сертификатов на 2022 год.

Указанные нарушения прекращены, права граждан не нарушены.

ГБУ РО «Агентство жилищных программ» при выполнении государственных задач и функций, связанных с реализацией мероприятий по оказанию мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, допущены отдельные нарушения Положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядке

использования средств земельных сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874 «Об утверждении Положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядка использования средств земельных сертификатов», связанные с несоблюдением сроков направления в уполномоченные органы муниципальных образований в Ростовской области запросов о предоставлении информации о постановке заявителя на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков и сведений об использовании средств земельных сертификатов.

В рамках контрольного мероприятия проведены **проверки деятельности органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно**, в 15 муниципальных образованиях: в 3 городах (Волгодонск, Новочеркасск и Новошахтинск), 8 муниципальных районах (Аксайский, Белокалитвинский, Волгодонской, Егорлыкский, Кагальницкий, Константиновский, Мартыновский и Сальский) и 4 городских поселениях (Аксайское, Белокалитвинское, Константиновское и Сальское).

Анализ муниципальных правовых актов, регламентирующих организацию учета граждан в целях предоставления бесплатно земельных участков, постановку на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, показал, что они в целом соответствуют требованиям статей 8(2) и 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС. В то же время установлен ряд нарушений и недостатков:

– в нарушение требования статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

в 2020 году и до даты вступления в силу постановлений Администрации города Новочеркаска от 30.09.2021 № 1320 и № 1321 Администрацией города Новочеркаска не были приняты административные регламенты в целях реализации полномочий (функций) по постановке на учет граждан, имеющих трех и более детей, в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность;

администрацией Белокалитвинского городского поселения не принят административный регламент по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно;

– в нарушение требований статей 8(2) и 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС в муниципальном образовании «Город Новошахтинск» не принят порядок ведения учета граждан, состоящих в муниципальном образовании на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или имеющих основания для постановки на данный учет без признания их малоимущими, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно в целях ведения личного подсобного хозяйства или создания крестьянского (фермерского) хозяйства;

– в нарушение норм статьи 6(1) Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС порядок работы с гражданами, имеющими трех и более детей и состоящими на учете в целях бесплатного получения земельного участка в собственность бесплатно, не принимался в муниципальных образованиях «Константиновский район», «Сальский район» и «Сальское городское поселение»;

– Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, имеющих трех и более детей в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства», утвержденный постановлением Администрации Волгодонского района от 29(1)2.2017 № 1158, и Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, имеющих трех и более детей, в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность для ведения личного подсобного хозяйства или создания крестьянского (фермерского) хозяйства», утвержденный постановлением Администрации Волгодонского района от 29(1)2.2017 № 1159, содержат порядок направления заявителю решения о постановке на учет в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка, предусматривающий такое направление в срок, значительно превышающий срок, установленный пунктом 6 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

– Порядок учета граждан в целях предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории муниципального образования «Город Новочеркасск», утвержденный постановлением Администрации города Новочеркаска от 23.11.2011 № 2215 (подпункт 2.2.2 пункта 2.2),

не предусматривает осуществление Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркаска отдельного учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства или создания крестьянского (фермерского) хозяйства, что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

– в 6 проверенных муниципальных образованиях утвержденный муниципальным правовым актом перечень документов, прилагаемых к заявлению о постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, не в полной мере соответствует перечню документов, предусмотренному пунктами 5 и 5(1) статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС (Аксайский район, Волгодонской район, Егорлыкский район, Кагальницкий район, Константиновский район, Мартыновский район);

– в нарушение пункта 5 Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС в состав документов, подтверждающих право заявителя на постановку на учет, являющихся приложением № 2 к административному регламенту, утвержденному постановлением администрации Аксайского городского поселения от 17.12.2018 № 1161, включена утратившая юридическую силу с 23.05.2017 справка с места жительства гражданина о составе семьи, подтверждающая совместное проживание со всеми детьми;

– в 4 муниципальных образованиях утвержденная муниципальными локальными актами форма заявления о постановке на учет в целях однократного бесплатного предоставления земельного участка не содержит обязательство гражданина о сообщении в уполномоченный орган муниципального района, городского округа, поселения фактов изменения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность, в течение месяца со дня возникновения указанных обстоятельств и представления подтверждающих указанные обстоятельства документов, предусмотренное пунктом 5 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС (Егорлыкский район, Кагальницкий район, Константиновский район, Мартыновский район);

– выявлены несоответствия в сроках уведомления заявителя, имеющего трех и более детей, об отказе в рассмотрении заявления о постановке на учет в целях получения земельного участка в собственность бесплатно, установленные пунктом 2.9 Порядка ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, утвержденного постановлением Константиновского района от 16.03.2012 № 411 и пунктом 3.1.2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 31.12.2013 № 2472.

В 9 проверенных муниципальных образованиях допущены нарушения при организации и ведении учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно:

– в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» в проверяемом периоде допущен широкий спектр нарушений Порядка учета граждан, утвержденного постановлением Администрации города Новочеркаска от 23.11.2011 № 2215: не велся реестр граждан, поставленных на учет на бумажном носителе пронумерованный, прошитый, скрепленный гербовой печатью уполномоченного органа и заверенный подписью его руководителя; не утверждались списки граждан, принятых на учет постановлениями Администрации города Новочеркаска; не принимались постановления Администрации города Новочеркаска о снятии с учета 3 граждан; не размещалась информация о постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность граждан на официальном сайте муниципального образования «Город Новочеркасск» и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, допущены нарушения статьи 8.3 Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС при постановке на учет гражданина Махнова А.П.;

– в муниципальном образовании «Константиновский район» в нарушение статьи 6(1) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС не принят порядок работы с гражданами, имеющими трех и более детей и состоящими на учете в целях бесплатного получения земельного участка в собственность бесплатно; в нарушение пункта 6 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС распоряжения о постановке на учет 6 граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, в целях предоставления земельных участков в общедолевую собственность, были приняты с задержкой установленных сроков от 3 до 19 календарных дней;

– в 3 муниципальных образованиях в проверяемом периоде приняты на учет в целях получения бесплатно земельного участка многодетные граждане на основании заявлений, форма которых не соответствует утвержденной (Аксайский и Кагальницкий районы и Белокалитвинское городское поселение);

– в 4 муниципальных образованиях в нарушение требований пункта 6 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС уполномоченным органом в адрес заявителя не направлялись решения о постановке на учет в целях получения земельного участка (г. Волгодонск, Константиновский район, Белокалитвинское и Константиновское городские поселения);

– уполномоченными органами 3 муниципальных образований не принимались правовые акты о снятии с соответствующего учета заявителей и членов их семей в связи с предоставлением земельного участка в долевую собственность бесплатно, что нарушает требования пункта 10 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС (Константиновский и Сальский районы, Сальское городское поселение).

В 10 проверенных муниципальных образованиях выявлены нарушения Порядка бесплатного предоставления гражданам находящихся в муниципальной собственности земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена:

– в нарушение требований пункта 9 статьи 8(3) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС допущено ненаправление или несвоевременное направление в адрес заявителя решения уполномоченного органа о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (г. Волгодонск, г. Новочеркасск, Аксайский район, Белокалитвинский район, Белокалитвинское городское поселение, Волгодонской район, Кагальницкий район, Константиновский район, Мартыновский район, Сальский район);

– несоблюдения предельных (минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно, установленных статьей 9(1) Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС (Аксайский, Константиновский, Белокалитвинский, Волгодонской и Мартыновский районы).

По результатам проверок и проведенного в ходе контрольного мероприятия анкетирования можно выделить основные проблемы при осуществлении муниципальными образованиями мероприятий по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно:

– неудовлетворительное положение по обеспечению земельных участков объектами инженерно-транспортной инфраструктуры. По данным, предоставленным муниципальными образованиями области, только 15,4% предоставленных земельных участков обеспечены объектами инженерно-транспортной инфраструктуры, 26,3% не обеспечены даже подъездными дорогами. В случае образования земельных участков за границами территориальных зон жилой застройки отсутствует возможность обеспечения данных участков объектами инженерно-транспортной инфраструктурой в связи с дефицитом средств местных бюджетов. Объем необходимых средств на решение проблемы по обустройству объектами инфраструктуры не оценен. При этом в период с 2018 года вынесено 263 решения судов и 12 представлений прокуратуры с требованием обязать органы местного самоуправления обеспечить объектами инженерной инфраструктуры как в отношении группы земельных участков, так и отдельных земельных участков, предоставленных многодетным семьям, в части обеспечения их объектами инженерной инфраструктуры (89% решений приняты в период 2020-2022 годов);

– несвоевременность актуализации очереди в связи с тем, что часть граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в целях бесплатного предоставления земельных участков, вовремя не сообщают уполномоченным органам актуальную информацию об изменении персональных данных (номер телефона, место регистрации), часть многодетных семей не проживает по указанному в заявлении месту регистрации;

– низкий уровень освоения предоставленных земельных участков – с 2011 года введено в эксплуатацию 60 жилых домов, или 0,26% от общего количества предоставленных участков. Результаты проверок показали, что даже на обеспеченных объектами инженерно-транспортной инфраструктуры земельных участках, предоставленных в собственность бесплатно многодетным семьям, не осуществляется строительство жилых помещений. Основной причиной является отсутствие у граждан средств на строительство;

– многие очередники отказываются от получения земельного участка в собственность бесплатно в связи с отсутствием финансовой возможности осуществлять строительство и сообщают о желании получить денежную компенсацию взамен земельного участка.

Проверкой отмечена целесообразность внесения дополнений в Областной закон от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» в части:

– обязанности гражданина, получившего в собственность бесплатно земельный участок для организации К(Ф)Х, подтверждать создание К(Ф)Х,

– права уполномоченных органов на снятие граждан с учета в случае установления по инициа-

тине уполномоченного органа муниципального района, городского округа, поселения изменения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на учет в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 22.08.2022 № 19).

По итогам проверок Палатой направлены 14 представлений и 3 письма руководителям проверенных объектов с предложениями рассмотреть выявленные нарушения и недостатки, принять меры в рамках установленных полномочий.

По результатам устранения выявленных нарушений принято 23 локальных правовых акта по вопросам предоставления земельных участков многодетным гражданам на бесплатной основе. Меры дисциплинарной ответственности применены к 8 специалистам и 2 руководителям структурных подразделений. Продолжается работа по устранению нарушений. Реализация представлений находится на контроле Палаты.

С учетом результатов контрольного мероприятия и мер, принятых по устранению выявленных нарушений, в целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на бесплатной основе, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области в рамках своих полномочий совместно с органами местного самоуправления:

– разработать предложения по внесению изменений в Областной закон от 22.07.2003 № 19-3С «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

– проанализировать возможности упрощения доступа граждан к информации о перечнях земельных участков для предоставления многодетным семьям и о постановке многодетных граждан на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка, размещаемой на официальных сайтах муниципальных образований;

– в целях совершенствования механизма предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно и повышения эффективности расходования бюджетных средств организовать работу по проведению мониторинга обеспечения земельных участков, предоставленных многодетным семьям, объектами инженерно-транспортной инфраструктуры и анализу общей потребности муниципальных образований в средствах для обустройства таких участков объектами инженерно-транспортной инфраструктуры, по изучению успешных практик субъектов Российской Федерации, предусматривающих иные меры поддержки, помогающие многодетным семьям обеспечить освоение земельных участков.

Предложения поддержаны Губернатором.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

2.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.06.2022 № 152 (с изм. от 22.07.2022 № 162), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 24.06.2022 № 92.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность комитета по молодежной политике Ростовской области, государственных учреждений, подведомственных комитету, направленная на соблюдение законности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность».

Проверяемый период: 2020 год, 2021 год и текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Винникова Л.Ю., Гусева Ж.А., Жукова Е.О., Лухин Д.В., Осколкова О.В. и Платонов И.В.

В ходе контрольного мероприятия проверены комитет по молодежной политике Ростовской области (далее – комитет) и 3 находящихся в его ведении государственных автономных учреждений: Агентство развития молодежных инициатив (далее – ГАУ РО «АРМИ»), Центр патриотического воспитания молодежи Ростовской области (далее – ГАУ РО «Ростовпатриотцентр») и Донской волонтерский центр (далее – ГАУ РО «Донволонтер»).

В составе национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 в числе других необходимо обеспечить достижение целей и целевого показателя – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций; решение задач: формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

В составе национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 определены «Возможности для самореализации и развития талантов».

Согласно Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, динамической целью является увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику, к 2024 году – 15,0%, к 2030 году – 20 процентов.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Государственная программа Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» (действовавшая в 2020 году) утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 636. Ответственным исполнителем государственной программы являлся комитет. Участниками – ГАУ РО «АРМИ», ГАУ РО «Ростовпатриотцентр», ГАУ РО «Донволонтер», а также органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, мо-

лодежные и детские общественные объединения, студенческие отряды и добровольческие (волонтерские) организации (по согласованию).

Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2020 год утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 29.03.2021 № 265. Все показатели государственной программы достигнуты, из них по 13 показателям фактические значения соответствуют плановым, по 15 – превышают плановые.

Государственная программа Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» в целом (за счет всех источников) исполнена в 2020 году на сумму 202 786,4 тыс. рублей, или на 99,9% от предусмотренных средств (202 852,4 тыс. рублей), в том числе по источникам финансирования: областной бюджет – на 194 591,5 тыс. рублей, или на 99,9% от плана; безвозмездные поступления в областной бюджет – на 5 269,0 тыс. рублей, или на 100,0% от плана; местный бюджет – на 2 925,9 тыс. рублей, или на 100,0% от плана.

Комитетом освоение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2020 год составило 199 860,5 тыс. рублей, или 99,97% от плана (199 926,5 тыс. рублей).

Государственная программа Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 100, со сроком реализации на 2021-2030 годы. Ответственным исполнителем государственной программы является комитет.

Госпрограммой определена цель – содействие успешной самореализации и интеграции молодежи (граждан) в общество, повышение роли молодежи в жизни Ростовской области, а также создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодых людей (граждан) в деятельность по повышению конкурентоспособности Ростовской области, включая улучшение социально-экономического положения молодежи, которая взаимосвязана со структурной целью Стратегии социально-экономического развития Ростовской области.

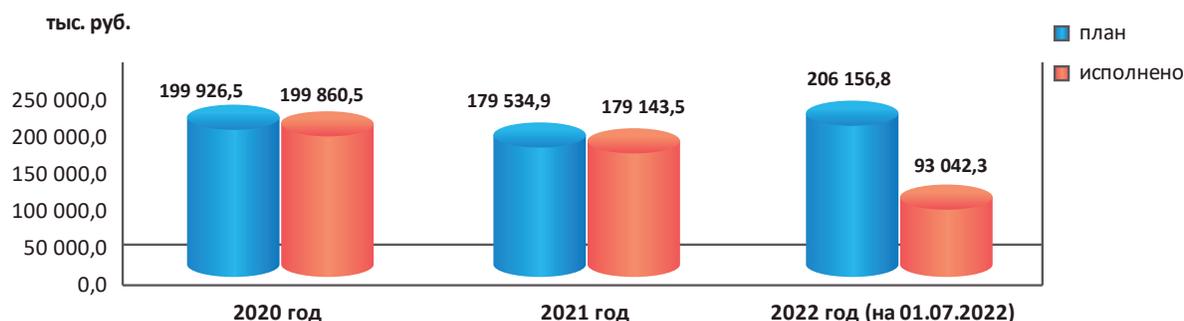
Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2021 год утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 28.03.2022 № 239. Все показатели государственной программы достигнуты, из них по 7 показателям фактические значения соответствуют плановым; по 13 – превышают плановые.

Государственная программа Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» (за счет всех источников) исполнена в 2021 году на 180 847,8 тыс. рублей, или на 99,8% от предусмотренных средств (181 239,2 тыс. рублей), в том числе по источникам финансирования: областной бюджет – на 172 216,9 тыс. рублей, или на 99,8% от плана; безвозмездные поступления в областной бюджет – на 6 926,6 тыс. рублей, или на 100,0% от плана; местный бюджет – на 1 704,3 тыс. рублей, или на 100,0% от плана.

Комитетом освоение бюджетных средств на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2021 год составило 179 143,5 тыс. рублей, или 99,8% от плана (179 534,9 тыс. рублей).

Фактическое освоение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» комитетом по состоянию на 01.07.2022 составило 93 042,3 тыс. рублей, или 45,1% от годовых плановых назначений (206 156,8 тыс. рублей).

Динамика расходов на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» комитетом в проверяемом периоде представлена на первой диаграмме.



На территории Ростовской области реализуются региональный проект «Социальная активность (Ростовская область)» – с 2019 года и региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» – с 2022 года. Руководителем названных региональных проектов является председатель комитета.

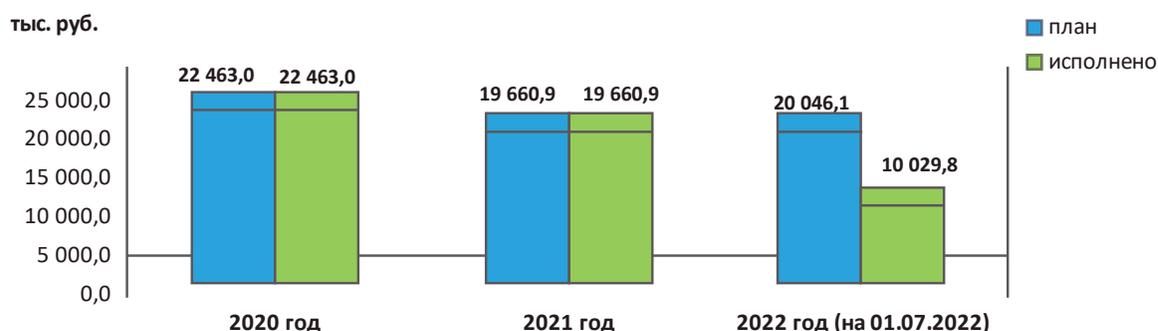
Исполнение по региональному проекту «Социальная активность (Ростовская область)» составило по состоянию:

– на 31.12.2020 за счет всех источников – 22 463,0 тыс. рублей, или 100% от плана, из них федеральный бюджет – 5 269,0 тыс. рублей, или 100%, консолидированный бюджет Ростовской области – 17 194,0 тыс. рублей, или 100%;

– на 31.12.2021 за счет всех источников – 19 660,9 тыс. рублей, или 100% от плана, из них федеральный бюджет – 6 926,6 тыс. рублей, или 100%, консолидированный бюджет Ростовской области – 12 734,3 тыс. рублей, или 100%;

– по состоянию на 30.06.2022 за счет всех источников – 10 029,8 тыс. рублей, или 50,03% от годового плана, из них федеральный бюджет – 7 175,0 тыс. рублей, или 69,8%, областной бюджет – 2 854,8 тыс. рублей, или 30,8 процента.

Динамика исполнения по расходам на реализацию регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» за период 2020 год, 2021 год и по состоянию на 01.07.2022 представлена на диаграмме.



По региональному проекту «Социальная активность (Ростовская область)»:

– за 2020 год достигнуты все 7 результатов и все 42 контрольные точки;

– за 2021 год достигнуты все 6 результатов и все 24 контрольные точки;

– по состоянию на 30.06.2022 достигнуты все 9 контрольных точек в установленный срок.

Риски неосвоения бюджетных средств отсутствуют.

Значение показателя регионального проекта «Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» достигнуто и составило:

– по итогам 2020 года – 0,2031 млн человек (при плановом значении 0,15 млн человек), процент достижения значения показателя – 135,4%;

– по итогам 2021 года – 0,2491 млн человек (при плановом значении 0,2479 млн человек), процент достижения значения показателя – 100,5%;

– на 30.06.2022 – 0,1362 млн человек, что составляет 50,2% от годового планового значения.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» на 30.06.2022 в части результатов и контрольных точек регионального проекта – отсутствие отклонений. Финансовое обеспечение на его реализацию в проверяемом периоде не предусмотрено.

Также председатель комитета является ответственным лицом за достижение двух результатов регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ростовская область)» по направлению «Образование», который на территории Ростовской области реализуется с 2021 года.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ростовская область)» по состоянию на 31.12.2021 комитетом обеспечено достижение этих результатов.

Контрольные точки по региональному проекту «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ростовская область)» в 2021 году в количестве 9, в I полугодии 2022 года – 4, комитетом достигнуты в установленные сроки.

Как показала проверка, финансовые средства направлены на реализацию поставленных региональным проектом и госпрограммой целей и задач: на финансирование деятельности подведомственных учреждений, на приобретение основных средств, на организацию и проведение молодежных форумов, акций и других мероприятий в сфере молодежной политики.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Комитетом при формировании и реализации государственной программы не была обеспечена взаимосвязь мероприятий с показателями результативности использования субсидий, предоставленных органам местного самоуправления на софинансирование бюджетов муниципальных образований.

При формировании государственных заданий подведомственным учреждениям допускались несоответствия государственных работ, включенных в задание, и основных видов их деятельности. Имело место заключение с учреждениями соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий без указания условий предоставления субсидий.

В нарушение Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели допущено рассмотрение вопроса о предоставлении субсидий и определение их объема, увеличение (уменьшение) их размера (соответственно, на 499,0 тыс. рублей и на 6 192,0 тыс. рублей) при отсутствии заявок учреждений и обоснований их потребности.

При заключении соглашений с учреждениями и муниципальными образованиями на предоставление субсидий отмечены несоответствия показателей государственной программе.

Указанные нарушения в основном допущены комитетом в 2020 году.

Государственными учреждениями, находящимися в ведении комитета, допущены нарушения при исполнении договоров.

Среди них осуществление ГАУ РО «АРМИ» расходов, не предусмотренных заключенным договором на оказание услуг по проживанию и питанию участников Молодежного форума ЮФО «Ростов»: на оплату за дезинфицирующие средства для уборки помещений, территории и дезинфекции столовой, относящихся к обязательствам исполнителя по договору, на сумму 37,2 тыс. рублей.

Установлено отсутствие отчетных документов на сумму 255,0 тыс. рублей (за проживание и питание), предусмотренных условиями договора на проведение мероприятия «Волонтеры здоровья», заключенного ГАУ РО «Донволонтер».

Допущены несвоевременные расчеты ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» за коммунальные услуги.

Отмечены нарушения ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» в учете основных средств – 15 объектов балансовой стоимостью 1 352,9 тыс. рублей. Также учреждением не было принято к учету право пользования арендованным зданием в 2020 году в сумме 682,0 тыс. рублей, в 2021 году – 1 459,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1 562,0 тыс. рублей.

Не велась ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» и ГАУ РО «Донволонтер» работа по получению доходов от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставами учреждений.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. На реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» комитетом исполнено за 2020 год 199 860,5 тыс. рублей, или 99,97% от плановых назначений, за 2021 год – 179 143,5 тыс. рублей, или 99,8% от плановых назначений, по состоянию на 01.07.2022 – 93 042,3 тыс. рублей, или 45,1% от годовых плановых назначений.

Как показали результаты проверок, комитетом, подведомственными ему государственными учреждениями и администрациями муниципальных образований проведена работа по обеспечению реализации мероприятий региональных проектов, государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» и заключенных соглашений на предоставление субсидий. Вместе с тем выявлены нарушения и недостатки.

2. Основные нарушения и недостатки, допущенные комитетом:

2.1. При формировании и реализации государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» не были обеспечены:

– соответствие наименований субсидий в государственной программе «Молодежная полити-

ка и социальная активность» наименованиям субсидий, указанным в областном законе об областном бюджете (на реализацию проектов инициативного бюджетирования; на реализацию инициативных проектов);

– связь мероприятия по софинансированию бюджетов муниципальных образований на функционирование и развитие муниципальных многофункциональных молодежных центров (молодежных общественных пространств) с показателями результативности использования субсидий государственной программы.

2.2. При оказании поддержки организациям на реализацию мероприятий, направленных на развитие добровольчества (волонтерства), в ходе реализации регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» невыполнение Плана исполнения по расходам на 30.06.2022 составило 84,1%, на 31.07.2022 – 92,0%.

2.3. В нарушение Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582:

– сформированы и утверждены государственные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов трем учреждениям на выполнение работы, не соответствующей (на дату утверждения государственных заданий) основным видам деятельности, указанным в уставах учреждений;

– государственное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» не приведено в соответствие с изменением основного вида деятельности в уставе учреждения, вступившем в силу 23.07.2021;

– заключены с 3 учреждениями соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий без указания условий предоставления субсидии, определенных Типовой формой соглашения: об обязанности учреждением предоставления отчета о выполнении государственного задания, о возврате средств в случае невыполнения задания, об обязанности комитетом осуществления контроля за выполнением государственного задания.

2.4. В нарушение Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям Ростовской области, подведомственным комитету по молодежной политике Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 829, комитетом в 2020 году допущено:

– рассмотрение вопроса о предоставлении субсидий на иные цели и определение их размера 3 учреждениям при отсутствии в их заявках обоснования необходимости осуществления соответствующих расходов, а также расчета и финансово-экономического обоснования размера субсидии с приложением обосновывающих документов;

– внесение изменений в объем субсидий на иные цели 3 учреждениям в течение финансового года при отсутствии их заявок, содержащих обоснование увеличения размера субсидии на 499,0 тыс. рублей (2 заявки) и уменьшения размера субсидии на 6 192,0 тыс. рублей (10 заявок);

– принятие от 3 учреждений ежеквартальных отчетов об использовании субсидии на иные цели, не соответствующих требованиям Порядка предоставления субсидий на иные цели;

– отсутствие показателей результативности использования субсидии на иные цели на приобретение основных средств в 3 соглашениях с учреждениями, предусмотренных Типовой формой соглашения о предоставлении субсидии, являющейся приложением № 2 к Порядку предоставления субсидии на иные цели.

2.5. Несоответствие показателей результативности использования субсидий на иные цели, установленных государственной программой Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность», и показателей в заключенных в 2021 и 2022 годах с 3 учреждениями соглашениях на предоставление субсидии на приобретение основных средств.

2.6. Несоответствие Порядка составления и утверждения ПФХД государственных учреждений, подведомственных комитету, утвержденного приказом комитета от 27.12.2019 № 284, положениям, определенным в Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в связи с отсутствием в локальном акте комитета сроков составления проекта и утверждения ПФХД учреждений.

2.7. В нарушение пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, имело место несоответствие показателей результативности использования субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в го-

сударственной программе Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» и в заключенных соглашениях на предоставление субсидий на софинансирование муниципальных программ по работе с молодежью, на реализацию проектов инициативного бюджетирования, на реализацию инициативных проектов.

2.8. Контроль комитетом, как главным распорядителем средств областного бюджета, осуществлялся в недостаточной степени, что не позволило исключить допущенные учреждениями нарушения.

3. Основные нарушения и недостатки, допущенные подведомственными комитету государственными автономными учреждениями:

3.1. В нарушение Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям Ростовской области, подведомственным комитету по молодежной политике Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 829, в 2020 году тремя учреждениями:

– заявки, направленные в комитет, не содержат обоснования необходимости осуществления соответствующих расходов, расчета и финансово-экономического обоснования размера субсидии с приложением обосновывающих документов;

– не направлены заявки на изменение объема субсидии на иные цели в течение финансового года (в том числе 2 заявки на увеличение на сумму 499,0 тыс. рублей и 10 заявок на уменьшение на сумму 6 192,0 тыс. рублей);

– ежеквартальные отчеты об использовании средств субсидии на иные цели составлены и представлены не отдельно по каждой субсидии.

3.2. В нарушение приказа министерства финансов Ростовской области от 22.12.2020 № 249 в ежеквартальных отчетах о расходах субсидии на иные цели, направленных ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» в комитет в 2021 году, не отражены обязательные реквизиты – коды бюджетной классификации расходов.

3.3. Нарушения при исполнении контрактов (договоров):

– позже установленных сроков от 3 до 17 дней осуществлена ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» оплата за потребленную тепловую энергию и электроэнергию в 2020 и 2022 годах на сумму 3,1 тыс. рублей;

– осуществлены ГАУ РО «АРМИ» расходы, не предусмотренные заключенным в 2020 году договором на оказание услуг по проживанию и питанию участников молодежного форума Южного федерального округа «Ростов», по оплате за дезинфицирующие средства для уборки помещений, поверхностей, территории и дезинфекции столовой, кухонной посуды, относящихся к обязательствам Исполнителя по договору, на сумму 37,2 тыс. рублей;

– не указана в акте сдачи-приемки услуг по договору на оказание услуг по проживанию и питанию участников молодежного форума Южного федерального округа «Ростов» информация об исполнении требований, предусмотренных техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью договора;

– отсутствие отчетных документов на сумму 255,0 тыс. рублей (за проживание и питание), предусмотренных условиями договора на проведение мероприятия «Волонтеры здоровья», заключенного в 2021 году ГАУ РО «Донволонтер».

3.4. Нарушения ведения бухгалтерского учета ГАУ РО «Ростовпатриотцентр»:

– в нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, не была отражена в инвентарных карточках учета нефинансовых активов информация о краткой индивидуальной характеристике по 15 объектам основных средств, приобретенным за счет субсидии на иные цели из областного бюджета, общей балансовой стоимостью 1 352,9 тыс. рублей;

– в нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России 31.12.2016 № 258н, не принято к учету право пользования арендованным зданием на счете «Права пользования нежилыми помещениями (зданиями, сооружениями)» по стоимости, равной сумме арендных платежей за весь срок договора аренды, в 2020 году в сумме 682,0 тыс. рублей, в 2021 году – 1 459,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1 562,0 тыс. рублей.

3.5. Не были приняты ГАУ РО «Ростовпатриотцентр» и ГАУ РО «Донволонтер» меры по получению доходов от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставами учреждений. Указанные доходы в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения не планировали, фактически доходы не получали.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Результаты проверки, выявленные проблемные вопросы и возможные пути их решения рассмотрены на совещании с участием курирующего заместителя Губернатора Ростовской области и председателя комитета.

Проведены рабочие совещания с участием работников комитета, руководителей и главных бухгалтеров учреждений.

В соответствии с предложениями, изложенными в представлениях Контрольно-счетной палаты, комитетом и учреждениями утверждены и реализуются Планы мероприятий по устранению причин и условий допущенных нарушений и недостатков, усилению контроля за соблюдением законодательства, обеспечению выполнения мероприятий и достижению показателей государственной программы и регионального проекта.

В результате принятых мер в государственную программу «Молодежная политика и социальная активность», утвержденную постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 100, внесены изменения в части корректировки названий субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований; увязки мероприятия по софинансированию бюджетов муниципальных образований с показателями госпрограммы; установления соответствующих показателей результативности использования субсидий на иные цели.

Приведены в соответствие соглашения о предоставлении субсидий. Ведется работа по уточнению показателей. Возвращены исполнителем излишне полученные за проживание и питание участников Молодежного форума средства на сумму 37,2 тыс. рублей. Представлены исполнителем отчетные документы на сумму 255,0 тыс. рублей. Внесены изменения в бухгалтерский учет учреждений.

Привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения 6 должностных лиц.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

2.6. Информация о результатах проверки порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведение мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.06.2022 № 146 (в редакции распоряжений от 27.07.2022 № 168, от 18.10.2022 № 224), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 06.06.2022 № 84, от 18.10.2022 № 164.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение законности и эффективности расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан (далее – единовременная материальная помощь), постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведение мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ростовской области.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

Проверенные объекты:

– министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство труда, министерство труда области, минтруд области, министерство);

при проведении проверок соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения проверены:

– Администрация Багаевского района, Управление социальной защиты населения Администрации Багаевского района Ростовской области (далее – УСЗН);

– Администрация Матвеево-Курганского района, Отдел социальной защиты населения Администрации Матвеево-Курганского района Ростовской области (далее – ОСЗН);

– Администрация Веселовского района, Управление социальной защиты населения Веселовского района Ростовской области (далее – УСЗН);

– Администрация Зимовниковского района, Департамент социальной защиты населения Зимовниковского района Ростовской области (далее – ДСЗН);

при проведении отдельных проверок соблюдения порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также при проведении мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки за текущий период 2022 года в муниципальных образованиях Ростовской области проверены:

- Администрация города Каменск-Шахтинский, Управление социальной защиты города Каменск-Шахтинского (далее – УСЗН);
- Отдел социальной защиты населения Администрации Куйбышевского района (далее – ОСЗН);
- Управление социальной защиты населения Администрации Советского района (далее – УСЗН);
- Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска (далее – УТСР);
- муниципальное учреждение «Управление социальной защиты населения администрации Азовского района Ростовской области» (далее – УСЗН);
- Отдел социальной защиты населения Администрации Верхнедонского района Ростовской области (далее – ОСЗН);
- Отдел социальной защиты населения Родионово-Несветайского района Ростовской области (далее – ОСЗН);
- муниципальное учреждение «Управление социальной защиты населения Миллеровского района» (далее – УСЗН);
- Управление социальной защиты населения Орловского района (далее – УСЗН);
- Управление социальной защиты населения Администрации Ремонтненского района Ростовской области (далее – УСЗН).

Проверяемый период: текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Володин В.И. (руководитель контрольного мероприятия), Вериго С.А., Владарчик И.Л., Кочергина В.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Капустина Е.И. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Зерьщикова О.А., Космынин А.В., Кудрявец О.В., Маевский А.В., Углова Т.В., Туров В.В.

Результаты контрольного мероприятия:

По состоянию на 01.12.2022 объем бюджетных средств, использованных на выплату единовременной материальной помощи 862 503 гражданам, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территории Украины, ДНР и ЛНР и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в текущем периоде 2022 года (далее – граждане), составил 8 625,0 млн рублей, или 95,8% от плана.

В результате проверки установлено, что в целом в министерстве труда области и в 14 муниципальных образованиях области соблюдались требования федеральных и областных правовых актов. Бюджетный процесс в министерстве труда области основан на единых принципах бюджетной системы и в целом соответствует действующему бюджетному законодательству.

Министерством труда области при согласовании списков граждан для оказания единовременной материальной помощи организовано взаимодействие с Главным управлением внутренних дел по Ростовской области, Пограничным управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области, а также с уполномоченными органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации в целях обеспечения реализации мер социальной поддержки граждан.

Выборочной проверкой законного и эффективного использования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, нарушений не установлено.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, в результате чего установлено следующее.

В муниципальном образовании «Матвеево-Курганский район» при выполнении муниципаль-

ных задач и функций в текущем периоде 2022 года ОСЗН допущены:

– невнесение изменений, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в постановление администрации района от 28.02.2022 № 278 «Об уполномоченном органе», в приказ ОСЗН от 19.02.2022 № 8 и в приказ ОСЗН от 21.02.2022 № 9 в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с направлением в министерство труда и социального развития Ростовской области неутвержденных Главой администрации Матвеево-Курганского района 65 списков, составленных на 10 095 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи;

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с формированием 32 списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи по форме, не в полном объеме соответствующей форме, указанной в приложении № 1 к вышеуказанному Порядку;

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с ненаправлением (принятых в период с 19.02.2022 по 19.04.2022) на бумажных носителях 79 списков, прилагаемых к ним заявлений и копий документов 7 004 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи (на общую сумму 70 040,0 тыс. рублей), подлежащих незамедлительному формированию и направлению в министерство труда области.

В муниципальном образовании «Багаевский район» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года УСЗН не вносились изменения, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в постановление Администрации Багаевского района от 02.03.2022 № 143 «Об уполномоченном органе», в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

В муниципальном образовании «Веселовский район» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года УСЗН допущены:

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в период с 22.03.2022 по 30.04.2022 УСЗН сформированы, утверждены главой Администрации района и направлены в министерство труда области 15 списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи по форме, не в полном объеме соответствующей утвержденной приложением № 1 к вышеуказанному Порядку;

– несоблюдение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, – в министерство труда и социального развития Ростовской области не направлены оригиналы 12 списков (сформированных и утвержденных главой Администрации района за период с 21.02.2022 по 12.04.2022), а также заявлений 42 граждан, включенных в указанные списки;

– нарушение пункта 8 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75 (в редакции постановления от 21.03.2022 № 171),

в связи с принятием заявлений от 38 граждан, покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших на территорию Ростовской области, при отсутствии в них обязательных к заполнению реквизитов (сведений о номере телефона заявителя и дате прибытия на территорию Российской Федерации).

В муниципальном образовании «Зимовниковский район» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года допущены:

– невнесение ДСЗН и Администрацией Зимовниковского района изменений, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в распоряжение администрации района от 25.02.2022 № 81 «Об уполномоченном органе», в приказ ДСЗН от 18.02.2022 № 18 в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

– нарушение ДСЗН пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи ненаправлением (принятых в период с 19.02.2022 по 22.04.2022) на бумажных носителях 11 списков, прилагаемых к ним заявлений и копий документов 36 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи (на общую сумму 360,0 тыс. рублей), подлежащих незамедлительному формированию и направлению в министерство труда области.

В ходе проведения отдельных проверок соблюдения порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведения мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки за текущий период 2022 года в муниципальных образованиях Ростовской области, установлено следующее.

В муниципальном образовании «Азовский район» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года УСЗН допущены:

– невнесение изменений, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 26.05.2022 № 423, в постановление Администрации Азовского района от 09.03.2022 № 138 «Об уполномоченном органе» в части формирования списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи в зависимости от места пересечения гражданами, покинувшими территории Украины, ДНР, ЛНР, Государственной границы Российской Федерации; в части уведомления граждан, покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, о причинах отказа в предоставлении единовременной материальной помощи не позднее 10 рабочих дней со дня получения из Министерства труда и социального развития Ростовской области информации об отказе в предоставлении единовременной материальной помощи способом, указанным в заявлении;

– нарушение пункта 7 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с принятием заявлений от 263 граждан, покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Ростовской области, при отсутствии в них обязательных к заполнению строк («сведения о страховом номере индивидуального лицевого счета (СНИЛС)»; «наименование субъекта Российской Федерации, через территорию которого было осуществлено пересечение Государственной границы Российской Федерации»; «в случае отказа в предоставлении единовременной материальной помощи прошу информировать меня»).

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

Согласно пояснительной записке начальника УСЗН Зелениной М.Л. в сентябре 2022 года Администрацией Азовского района было рассмотрено обращение Яковенко Елены Сергеевны, поступившее на имя Президента Российской Федерации, по вопросу отсутствия выплат единовременной материальной помощи по 10 000 рублей (№ 5.1-19202-22 от 26.08.2022).

УСЗН администрации Азовского района были приняты заявления и необходимые документы для выплаты единовременной материальной помощи:

– 28 июля 2022 года – от супруга заявительницы, Яковенко Виталия Сергеевича, в размере 10,0 тыс. рублей;

– 3 августа 2022 года от Яковенко Е.С. в размере 40,0 тыс. рублей (с учетом трех несовершеннолетних детей), сформированы списки, которые были направлены в министерство труда области.

На момент обращения Яковенко Е.С. единовременная материальная помощь из министерства труда области не поступала.

Заявительнице был разъяснен порядок предоставления единовременной материальной помощи согласно постановлению Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75 (в редакциях постановлений от 21.03.2022 № 171 и от 26.05.2022 № 423) «О порядке расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году».

Также семья обращалась в телефонном режиме в Администрацию Задонского сельского поселения Азовского района по вопросу предоставления гуманитарной помощи, которая была оказана 30 августа 2022 года в виде продуктовых наборов и средств гигиены.

Дополнительно Администрация Задонского сельского поселения Азовского района обратилась в благотворительный фонд «Колокол» города Ростова-на-Дону для оказания помощи в подборе одежды и предметов первой необходимости. Работа по сбору гуманитарной помощи продолжается.

Сыновья заявительницы, Яковенко Кирилл и Яковенко Артем, посещают МБДОУ № 35 «Вишенка» с. Новотроицкое Азовского района. Фурашов Егор получает в МБОУ Новотроицкой ООШ горячее бесплатное питание в соответствии с поручением Президента РФ В.В. Путина «Об обеспечении бесплатным горячим питанием учащихся 1-4 классов» из средств федерального бюджета.

Дополнительно Яковенко Е.С. была доведена информация о социальных выплатах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации».

В муниципальном образовании «Миллеровский район» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года УСЗН допущено нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, а именно 11.07.2022 сформирован, утвержден главой Администрации района и направлен в министерство труда области 1 список граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи по форме, не в полном объеме соответствующей форме, утвержденной приложением № 1 к вышеуказанному Порядку.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

Согласно пояснительной записке начальника УСЗН Курочкиной И.В. Олейник Е.В. 18.05.2022 направила обращение на сайт ombudsmanrf.org. В свою очередь Аппарат уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направил письмо от 23.05.2022 № 21108-32 в Правительство Ростовской области для рассмотрения и оказания социальной помощи, с просьбой о результатах уведомить заявителя и сообщить информацию в Аппарат уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В свою очередь, Правительство Ростовской области поручило Администрации Миллеровского района рассмотреть обращение в части своей компетенции по социальным вопросам (вопросы трудоустройства, получения гуманитарной помощи).

Администрацией Миллеровского района направлено письмо от 01.06.2022 № 83.06.-1314 в Правительство Ростовской области, излагающее информацию о проделанной работе по решению социальных вопросов (трудоустройство, получение гуманитарной помощи).

Заявление на выплату единовременной материальной помощи Олейник Е.В. принято 15.03.2022, направлено в министерство труда и социального развития Ростовской области 18.03.2022.

Выплата заявителю произведена 12.06.2022 года.

В муниципальном образовании «Верхнедонской район» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года ОСЗН не вносились изменения, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 26.05.2022 № 423, в постановление Администрации Верхнедонского района от 01.03.2022 № 107 «Об уполномоченном органе» в части формирования списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи в зависимости от места пересечения гражданами, покинувшими территории Украины, ДНР, ЛНР, Государственной границы Российской Федерации; в части уведомления граждан, покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, о причинах отказа в предоставлении единовременной материальной помощи не позднее 10 рабочих дней со дня получения из Министерства труда и социального развития Ростовской области информации об отказе в предоставлении единовременной материальной помощи способом, указанным в заявлении.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

Согласно пояснительной записке заведующего ОСЗН жалобы и обращения указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки не поступали.

В муниципальном образовании «Город Новочеркасск» при выполнении муниципальных задач и функций в текущем периоде 2022 года УТСР и Администрацией города Новочеркаска не вносились изменения, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в постановление Администрации города Новочеркаска от 17.03.2022 № 322 «Об уполномоченном органе» в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

Согласно информации начальника УТСР Клименко И.А. в проверяемом периоде жалобы по вопросу выплаты единовременной материальной помощи отсутствовали.

Согласно информации, предоставленной начальником УТСР Клименко И.А., 08.04.2022 по почте поступило обращение гражданки Говорухи Д.С. (вх. от 08.04.2022 № 57.5.4-ог/29-2022) по вопросу оформления единовременной материальной помощи с приложением заявления в произвольной форме и незаверенных копий документов (документ, удостоверяющий личность гражданина, свидетельство о рождении ребенка, документ, подтверждающий полномочия законного представителя, СНИЛС).

Специалистом УТСР в телефонном режиме 09.04.2022 даны подробные разъяснения по вопросу оформления единовременной материальной помощи и рекомендовано обратиться непосредственно в УТСР.

Также УТСР направлен ответ на обращение Говорухи Д.С. (исх. от 25.04.2022 № 57.5.4/1553) с подробным изложением порядка получения единовременной материальной помощи.

Заявление на получение единовременной материальной помощи (составленное по форме в соответствии с требованиями постановления Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75) подано Говорухой Д.С. 15.04.2022 года. Выплата произведена министерством труда и социального развития Ростовской области 15.05.2022 года.

В муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский» нарушений не выявлено.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

Согласно информации начальника УСЗН жалобы и обращения от граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи по вопросам оказания им мер социальной поддержки в УСЗН не поступали.

В соответствии с запросом Каменской городской прокуратуры от 15.07.2022 № 27-78-2022 УСЗН еженедельно (каждый четверг) направляет данные мониторинга: об общем количестве поступивших заявлений от граждан, прибывших с территории ДНР, ЛНР и других территорий Украины, на получение единовременной денежной выплаты; о количестве граждан, получивших выплаты; о количестве граждан, которым отказано в получении выплаты с указанием причины; о количестве граждан, проживающих на территории города.

В муниципальном образовании «Куйбышевский район» нарушений не выявлено.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

По информации заведующего ОСЗН Крива А.О. в проверяемом периоде жалобы по вопросу выплаты единовременной материальной помощи отсутствовали.

Согласно данным, предоставленным заведующим ОСЗН Крива А.О., 14.04.2022 посредством электронной приемной Ростовской области в адрес Администрации Куйбышевского района поступило обращение Бродяной О.К. (вх. от 15.04.2022 № 80-ОГ/21) по вопросу записи граждан ДНР на прием в Администрацию Куйбышевского района.

Администрацией Куйбышевского района направлен ответ на обращение Бродяной О.К. (исх. от 21.04.2022 № 80/3568) с подробным изложением порядка записи на прием для получения единовременной материальной помощи.

По информации заведующего ОСЗН Крива А.О. заявление от Бродяной О.К. в ОСЗН на получение единовременной материальной помощи не поступало.

Далее, 15.08.2022 из министерства труда и социального развития Ростовской области (письмо от 15.08.2022 № 27.2/3172) поступило обращение Рожко Л.В., направленное в адрес минтруда области 05.08.2022 (вх. от 08.08.2022 № 27-ЭП/2103) посредством электронной приемной Ростовской области, по вопросу графика работы организаций в с. Куйбышево и п. Матвеев-Курган, осуществляющих прием заявлений граждан, вынужденно покинувших ДНР, на получение единовременной материальной помощи.

Письмом от 06.09.2022 № 80/7566 Администрацией Куйбышевского района направлен ответ Рожко Л.В., содержащий информацию об уполномоченном органе в Куйбышевском районе на прием заявлений на выплату единовременной материальной помощи от граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации, а также информацию о местонахождении и графике работы пункта приема заявлений в с. Куйбышево.

Заявление на получение единовременной материальной помощи подано Рожко Л.В. 06.09.2022. Информация по заявителю включена в список и направлена в министерство труда и социального развития Ростовской области для осуществления выплаты.

В муниципальном образовании «Советский район» нарушений не выявлено.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

По информации начальника УСЗН, в проверяемом периоде жалобы по вопросу выплаты единовременной материальной помощи отсутствовали.

В муниципальном образовании «Родионово-Несветайский район» нарушений не выявлено.

Налажена организация работы уполномоченных органов местного самоуправления с жалобами и обращениями граждан, покинувших территории Украины, ДНР и ЛНР, а также мониторинг

сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории по вопросу оказания им единовременной материальной помощи.

По информации Администрации Родионово-Несветайского района, в ОСЗН жалобы и обращения от граждан, покинувших территории Украины, ДНР и ЛНР, по вопросу оказания единовременной материальной помощи по состоянию на 19.09.2022 не поступали.

В муниципальном образовании «Орловский район» нарушений не выявлено.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

В проверяемом периоде, согласно информации начальника УСЗН Ковалевой Н.С., жалобы и обращения по вопросу оказания мер социальной поддержки в УСЗН не поступали.

В муниципальном образовании «Ремонтненский район» нарушений не выявлено.

Анализ организации работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований с жалобами и обращениями, а также мониторинг сроков и результативности рассмотрения жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки показал следующее.

В проверяемом периоде, согласно информации начальника УСЗН Вовянюк А.А., жалобы и обращения по вопросу оказания мер социальной поддержки в УСЗН не поступали.

Министерством труда области, муниципальными образованиями и Палатой осуществляется постоянный мониторинг жалоб и обращений граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки.

В проверяемом периоде в министерство поступило 5697 обращений граждан по вопросам предоставления единовременной материальной помощи, основной причиной которых являлось несвоевременное получение либо отказ в получении единовременной материальной помощи, связанные с проведением проверочных мероприятий правоохранительными органами. Обращения рассматривались в соответствии с действующим «Порядком организации работы по рассмотрению обращений граждан в министерстве труда», гражданам направлялись ответы и подробные разъяснения по всем интересующим вопросам. Постоянно осуществляется мониторинг соблюдения сроков рассмотрения обращений.

Также в Палату поступило 11 обращений граждан, из них два обращения волонтеров, представляющих интересы трех и пяти граждан соответственно.

Всем заявителям оперативно были направлены ответы.

Кроме того, сотрудники Палаты в телефонном режиме связывались с заявителями для уточнения и разъяснения вопросов оформления единовременной материальной помощи.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

В результате проверки установлено, что в целом в министерстве труда области и в муниципальных учреждениях муниципальных районов и городских округов Ростовской области соблюдались требования федеральных и областных правовых актов. Бюджетный процесс в министерстве труда области основан на единых принципах бюджетной системы и в целом соответствовал действующему бюджетному законодательству.

Выборочной проверкой законного и эффективного использования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, нарушений не установлено.

Вместе с этим в ходе настоящего контрольного мероприятия были установлены отдельные недостатки и нарушения действующих областных правовых актов, допущенные в текущем периоде 2022 года при выполнении государственных задач и функций:

1. В муниципальном образовании «Матвеево-Курганский район» ОСЗН допущены:

– невнесение изменений, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в постановление администрации района от 28.02.2022 № 278 «Об уполномоченном органе», в приказ ОСЗН от 19.02.2022 № 8 и в приказ ОСЗН от 21.02.2022 № 9 в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики

и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с направлением в министерство труда и социального развития Ростовской области неутвержденных Главой администрации Матвеево-Курганского района 65 списков, составленных на 10 095 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи;

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с формированием 32 списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи по форме, не в полном объеме соответствующей форме, указанной в приложении № 1 к вышеуказанному Порядку;

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с ненаправлением (принятых в период с 19.02.2022 по 19.04.2022) на бумажных носителях 79 списков, прилагаемых к ним заявлений и копий документов 7 004 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи (на общую сумму 70 040,0 тыс. рублей), подлежащих незамедлительному формированию и направлению в министерство труда области.

2. В муниципальном образовании «Багаевский район» УСЗН не вносились изменения, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в постановление Администрации Багаевского района от 02.03.2022 № 143 «Об уполномоченном органе» в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

3. В муниципальном образовании «Веселовский район» УСЗН допущены:

– нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с тем, что в период с 22.03.2022 по 30.04.2022 УСЗН сформированы, утверждены главой Администрации района и направлены в министерство труда области 15 списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи, по форме, не в полном объеме соответствующей утвержденной приложением № 1 к вышеуказанному Порядку;

– несоблюдение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, – в министерство труда и социального развития Ростовской области не направлены оригиналы 12 списков (сформированных и утвержденных главой Администрации района за период с 21.02.2022 по 12.04.2022), а также заявлений 42 граждан, включенных в указанные списки;

– нарушение пункта 8 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75 (в редакции постановления от 21.03.2022 № 171), в связи с принятием заявлений от 38 граждан, покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших на территорию Ростовской области, при отсутствии в них обязательных к заполнению реквизитов (сведений о номере телефона заявителя и дате прибытия на территорию Российской Федерации).

4. В муниципальном образовании «Зимовниковский район» допущены:

– невнесение ДСЗН и Администрацией Зимовниковского района изменений, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 171, в распоряжение администрации района от 25.02.2022 № 81 «Об уполномоченном органе», в приказ ДСЗН от 18.02.2022 № 18 в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной

поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

– нарушение ДСЗН пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи ненаправлением (принятых в период с 19.02.2022 по 22.04.2022) на бумажных носителях 11 списков, прилагаемых к ним заявлений и копий документов 36 граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи (на общую сумму 360,0 тыс. рублей), подлежащих незамедлительному формированию и направлению в министерство труда области.

5. В муниципальном образовании «Азовский район» УСЗН допущены:

– невнесение изменений, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 26.05.2022 № 423, в постановление Администрации Азовского района от 09.03.2022 № 138 «Об уполномоченном органе», в части формирования списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи в зависимости от места пересечения гражданами, покинувшими территории Украины, ДНР, ЛНР, Государственной границы Российской Федерации; в части уведомления граждан, покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, о причинах отказа в предоставлении единовременной материальной помощи не позднее 10 рабочих дней со дня получения из министерства труда и социального развития Ростовской области информации об отказе в предоставлении единовременной материальной помощи способом, указанным в заявлении;

– нарушение пункта 7 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, в связи с принятием заявлений от 263 граждан, покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Ростовской области, при отсутствии в них обязательных к заполнению строк («сведения о страховом номере индивидуального лицевого счета (СНИЛС)»; «наименование субъекта Российской Федерации, через территорию которого было осуществлено пересечение Государственной границы Российской Федерации»; «в случае отказа в предоставлении единовременной материальной помощи прошу информировать меня»).

6. В муниципальном образовании «Миллеровский район» УСЗН допущено нарушение пункта 4 Порядка расходования средств, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75, а именно 11.07.2022 сформирован, утвержден главой Администрации района и направлен в министерство труда области 1 список граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи по форме, не в полном объеме соответствующей форме, утвержденной приложением № 1 к вышеуказанному Порядку.

7. В муниципальном образовании «Верхнедонской район» ОСЗН не вносились изменения, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 26.05.2022 № 423, в постановление Администрации Верхнедонского района от 01.03.2022 № 107 «Об уполномоченном органе» в части формирования списков граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, для оказания единовременной материальной помощи в зависимости от места пересечения гражданами, покинувшими территории Украины, ДНР, ЛНР, Государственной границы Российской Федерации; в части уведомления граждан, покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, о причинах отказа в предоставлении единовременной материальной помощи не позднее 10 рабочих дней со дня получения из министерства труда и социального развития Ростовской области информации об отказе в предоставлении единовременной материальной помощи способом, указанным в заявлении.

8. В муниципальном образовании «Город Новочеркасск» УТСПР и Администрацией города Новочеркаска не вносились изменения, предусмотренные постановлением Правительства Ро-

стовской области от 21.03.2022 № 171, в постановление Администрации города Новочеркаска от 17.03.2022 № 322 «Об уполномоченном органе» в части включения в состав граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки в виде выплаты единовременной материальной помощи, категорий граждан, постоянно проживающих на территории Украины, вынужденно покинувших территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

9. В 6 муниципальных образованиях «Город Каменск-Шахтинский», «Куйбышевский район», «Советский район», «Родионово-Несветайский район», «Орловский район», «Ремонтненский район» нарушений не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия в администрации муниципальных образований были направлены представления Палаты для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В целях упорядочения требований по утверждению министерством труда области списков граждан для оказания единовременной материальной помощи принято постановление Правительства Ростовской области от 14.11.2022 № 969 «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75».

Администрациями районов и городов области, муниципальными учреждениями, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, проведена своевременно и в полном объеме работа по устранению, прекращению и недопущению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия. Внесены изменения в муниципальные правовые акты, приняты распоряжения об усилении контроля и недопущении в дальнейшей работе нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Информация о результатах проверки и проведенной работе министерством труда и социального развития Ростовской области по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

2.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», за 2020 год, 2021 год и истекший период 2022 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.05.2022 № 138, удостоверение на право проведения проверки от 20.05.2022 № 70.

Цель проверки: Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

Предмет проверки: деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

Перечень проверенных объектов:

– Министерство промышленности и энергетики Ростовской области, возглавляемое заместителем Губернатора Ростовской области – министром промышленности и энергетики Сорокиным И.Н. (с 03.04.2019 по 21.12.2020), министром промышленности и энергетики Ростовской области Савельевым А.В. (с 22.12.2020 по настоящее время), заведующим сектором бухгалтерского учета и отчетности – главным бухгалтером Пимоновой С.В. (весь проверяемый период);

- Администрация города Шахты,
- Администрация Объединенного сельского поселения Егорлыкского района Ростовской области;
- Администрация Алексеевского сельского поселения Обливского района Ростовской области;
- Администрация Каштановского сельского поселения;
- Администрация Обливского сельского поселения Обливского района Ростовской области;
- Администрация Владимировского сельского поселения Красносулинского района;
- Администрация Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области;
- Администрация Садковского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области;
- Организации – получатели субсидии на возмещение затрат по строительству объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом:

- ИП Вовк Марина Сергеевна;
- ИП Соловьев Николай Иванович;
- ООО «Автометан»;
- ООО «Газпром газомоторное топливо»;
- ООО «МЕТАН-ТРЕЙД»;
- ООО «Пром-Трейд»;
- ООО «Т.Е.М.А.»;
- ООО «Азис».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.05.2022 по 15.07.2022.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С. (руководитель проверки), Балахнин В.П., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликоев К.С. (заместитель руководителя проверки), Бахарев И.Г., Кушев И.Ю., Наливайченко В.П., Шапранова Н.Г., Пономарев А.С., Славгородский Н.В., Яценко Р.А.

Проверяемый период: 2020, 2021 годы и текущий период 2022 года.

Результаты контрольного мероприятия:

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» распоряжением Правительства Ростовской области от 09.08.2018 № 436 «Об утверждении Перечня государственных программ Ростовской области» постановлением Правительства Ростовской области от 29.11.2018 № 760 «Об утверждении государственной про-

граммы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» утверждена государственная программа Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» (далее – госпрограмма).

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	Источник финансирования	Объем расходов, всего			
				2020	2021	2022
1	2	3	4	6	7	8
1	Государственная программа Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	всего	133 706 334,8	57 406 652,4	47 433 334,6	28 866 347,8
		областной бюджет	1 105 314,0	162 179,2	352 639,7	590 495,1
		федеральный бюджет	996 840,0	417 600,0	250 560,0	328 680,0
		местный бюджет	103 203,3	21 640,8	25 902,8	55 659,7
		внебюджетные источники	131 500 977,5	56 805 232,4	46 804 232,1	27 891 513,0
2	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных и муниципальных учреждениях»	всего	86 358,8	31 959,0	24 129,7	30 270,1
		областной бюджет	29 737,2	11 620,2	7 730,0	10 387,0
		федеральный бюджет	-	-	-	-
		местный бюджет	56 621,6	20 338,8	16 399,7	19 883,1
		внебюджетные источники	-	-	-	-
3	Подпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	всего	81 485 297,7	26 182 175,0	27 204 005,0	28 099 117,7
		областной бюджет	299 386,7	-	100 000,0	199 386,7
		федеральный бюджет	-	-	-	-
		местный бюджет	8 218,0	-	-	8 218,0
		внебюджетные источники	81 177 693,0	26 182 175,0	27 104 005,0	27 891 513,0
4	Подпрограмма «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения»	всего	152 204,5	4 891,1	31 151,2	116 162,2
		областной бюджет	129 146,9	4 794,3	27 446,4	96 906,2
		федеральный бюджет	-	-	-	-
		местный бюджет	22 773,1	39,4	3 477,7	19 256,0
		внебюджетные источники	284,5	57,4	227,1	-

5	Подпрограмма «Развитие газотранспортной системы»	всего	1 442 068,0	506 869,5	404 068,9	531 129,6
		областной бюджет	429 637,4	88 006,9	147 483,5	194 147,0
		федеральный бюджет	996 840,0	417 600,0	250 560,0	328 680,0
		местный бюджет	15 590,6	1 262,6	6 025,4	8 302,6
		внебюджетные источники	-	-	-	-
6	Подпрограмма «Расширение использования возобновляемых источников энергии»	всего	50 323 000,0	30 623 000,0	19 700 000,0	-
		областной бюджет	-	-	-	-
		федеральный бюджет	-	-	-	-
		местный бюджет	-	-	-	-
		внебюджетные источники	50 323 000,0	30 623 000,0	19 700 000,0	-
7	Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	всего	217 405,8	57 757,8	69 979,8	89 668,2
		областной бюджет	217 405,8	57 757,8	69 979,8	89 668,2
		федеральный бюджет	-	-	-	-
		местный бюджет	-	-	-	-
		внебюджетные источники	-	-	-	-

В рамках подпрограммы «Развитие газотранспортной системы» предоставление субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом определено постановлением Правительства Ростовской области от 21.11.2019 № 818 «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом».

Одним из условий предоставления субсидий определено наличие в правовых актах представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, с учетом постановления Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

В ходе анализа целевых показателей, характеризующих эффективность произведенных расходов и степень достижения поставленных целей государственной программы, установлено, что в 2020, 2021 году и истекшем периоде 2022 года между министерством энергетики Российской Федерации и министерством промышленности и энергетики Ростовской области были заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа.

По условиям соглашений Правительством Ростовской области были приняты обязательства по обеспечению достижения результата использования субсидии «Количество объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом, введенных в эксплуатацию» со следующими плановыми значениями: в 2020 году – 12 единиц, в 2021 году – 8 единиц, в 2022 году – 11 единиц.

По информации министерства, сводные значения показателя результативности использования субсидии, предоставленной в проверяемом периоде на основании вышеуказанных соглашений, отражены в государственной программе в рамках показателя 4.2 «Количество построенных и реконструированных автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа».

При этом плановые значения данного показателя были определены на 2020 год – 24 единицы, на 2021 год – 30 единиц, на 2022 год – 41 единица, что, в свою очередь, не соответствовало условиям заключенных соглашений.

По информации министерства, плановые значения показателя 4.2 «Количество построенных и реконструированных автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа» отражены в государственной программе нарастающим итогом, о чем, в свою очередь, в государственной программе ввиду технической ошибки указано не было.

Принимая во внимание тот факт, что плановые значения показателя 4.2 отражены в государственной программе нарастающим итогом, на 2020 год было запланировано строительство 10 единиц, на 2021 год – 6 единиц, на 2022 год – 11 единиц объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

В свою очередь, даже будучи установленными нарастающим итогом, плановые значения показателя государственной программы 4.2 «Количество построенных и реконструированных автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа» на 2020 и 2021 годы были занижены и не соответствовали плановым значениям результата предоставления субсидии, определенными соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, расхождение составило по 2 единицы в 2020 и 2021 годах.

Таким образом, в результате ненадлежащего выполнения министерством как ответственным исполнителем государственной программы своих задач и функций плановые значения показателя 4.2 «Количество построенных и реконструированных автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа» не приведены в соответствие с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств Ростовской области, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа.

В ходе анализа взаимосвязи показателей государственной программы с ее основными мероприятиями установлено, что целевые показатели ряда основных мероприятий не позволяют оценить эффективность их реализации.

Так, показатели № 4 «Уровень газификации Ростовской области» и № 7 «Газификация потребителей природным газом (количество квартир, домовладений)» не позволяют оценить результативность основного мероприятия № 4.3 «Строительство и реконструкция автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа».

Кроме того, показатели № 3 «Доля фактически освещенных улиц в общей протяженности улиц населенных пунктов муниципальных образований в Ростовской области» и № 3.3 «Протяженность построенных, реконструированных и восстановленных сетей наружного (уличного) освещения» не позволяют оценить результативность основного мероприятия № 3.4 «Разработка проектной документации на строительство и реконструкцию объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения».

Аналогично показатели № 4 «Уровень газификации Ростовской области», № 7 «Газификация потребителей природным газом (количество квартир, домовладений)», № 4.1 «Протяженность построенных и реконструированных сетей газоснабжения» не позволяют оценить результативность основного мероприятия № 4.1 «Разработка проектной документации на строительство и реконструкцию объектов газификации».

Таким образом, анализ, проведенный в ходе контрольного мероприятия, показал, что система показателей, применяемая в анализируемом периоде для измерения результатов реализации вышеуказанных основных мероприятий, и их целевых значений, не обеспечивает в полной мере возможность ежегодной объективной оценки результатов выполнения программных мероприятий в части развития и модернизации электрических сетей, включая сети уличного освещения, а также развития газотранспортной системы.

Анализ ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы с учетом всех источников их финансирования показал, что общий объем финансирования госпрограммы на 2020-2022 годы составляет 133 706 334,8 тыс. рублей, из них за счет внебюджетных источников – 131 500 977,5 тыс. рублей, или 98,4% от общего объема расходов, за счет бюджетных средств – 2 205 357,3 тыс. рублей, или 1,6 процента.

Согласно паспорту государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» на реализацию программных мероприятий на период 2020-2022 годов за счет бюджетных средств были предусмотрены плановые назначения в сумме 2 205 357,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 996 840,0 тыс. рублей, или 45,2% в общем объеме средств, запланированных на эти цели, за счет средств областного бюджета – 1 105 314,0 тыс. рублей, или 50,1%, за счет средств местных бюджетов – 103 203,3 тыс. рублей, или 4,7 процента.

Следует отметить, что в нарушение требований пункта 2.3 раздела 2 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, информация по ресурсному обеспечению за счет внебюджетных источников расшифрована в госпрограмме только по подпрограммам без отражения объемов финансирования по основным мероприятиям.

Кроме того, в ходе проверки министерством не представлена информация о документальном подтверждении намерений участников государственной программы по обеспечению внебюджетными источниками финансирования мероприятий государственной программы «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики».

Следует также отметить, что юридические лица, планирующие направление внебюджетных средств на реализацию мероприятий государственной программы, в программе не указаны.

Согласно отчетам о реализации государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» за 2020 и 2021 годы, утвержденным постановлениями Правительства Ростовской области от 15.03.2021 № 177 и от 21.03.2022 № 198 соответственно, исполнение расходов по государственной программе составило по итогам 2020 года – 62 600 268,2 тыс. рублей, или 109,0% к плановым показателям, в том числе по источникам финансирования:

- областной бюджет – 160 272,2 тыс. рублей, или 98,8%;
- безвозмездные поступления из федерального бюджета – 413 337,1 тыс. рублей, или 99,0%;
- средства бюджетов муниципальных образований – 30 399,6 тыс. рублей, или 140,5%;
- внебюджетные источники – 61 996 259,3 тыс. рублей, или 109,1 процента.

Объем неосвоенных в 2020 году бюджетных ассигнований областного бюджета составил 6 169,9 тыс. рублей, из них в основном в связи с неподтверждением инвесторами фактических затрат – 4 899,9 тыс. рублей.

Исполнение расходов по государственной программе по итогам 2021 года составило 51 170 076,4 тыс. рублей, или 107,9% к плановым показателям, в том числе по источникам финансирования:

- областной бюджет – 335 034,1 тыс. рублей, или 95,0 процентов;
- безвозмездные поступления из федерального бюджета – 244 022,0 тыс. рублей, или 97,4 процента;
- средства бюджетов муниципальных образований – 29 388,2 тыс. рублей, или 113,5 процента;
- внебюджетные источники – 50 561 632,1 тыс. рублей, или 108,0 процентов.

Объем неосвоенных в 2021 году бюджетных ассигнований областного бюджета составил 24 143,6 тыс. рублей, из них: в связи с экономией в ходе выполнения работ – 14 530,8 тыс. рублей, приостановкой проведения торгов Управлением Федеральной антимонопольной службы Ростовской области по причине нарушения заказчиком законодательства при подготовке и проведении конкурсных процедур – 4 375,1 тыс. рублей, невыполнением в установленный срок проектных работ – 3 679,2 тыс. рублей, экономией по направлениям расходов: командировочные расходы, налоги на заработную плату, компенсация на лечение, заработная плата, диспансеризация, государственная пошлина – 980,5 тыс. рублей; экономией в результате проведенных конкурсных процедур – 578,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчетов о реализации государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» за 2020 и 2021 годы плановые показатели за счет внебюджетных источников были перевыполнены по итогам 2020 года на 5 191 026,9 тыс. рублей, или на 9,1%, по итогам 2021 года – на 3 757 400,0 тыс. рублей, или на 8,0 процентов.

Следует отметить, что направление внебюджетных средств в анализируемом периоде на финансирование мероприятий государственной программы минпромом документально не подтверждено.

Проверкой также установлено, что наибольший объем средств областного бюджета, или 93,8%, в анализируемом периоде был направлен на реализацию четырех мероприятий государственной программы, а именно:

- строительство и реконструкция автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа – 62,9% (791 585,2 тыс. рублей);
- содержание аппарата министерства промышленности и энергетики Ростовской области – 11,9% (150 054,7 тыс. рублей);
- строительство и реконструкция объектов газификации – 11,0% (138 622,1 тыс. рублей);
- субсидия некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» на финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) – 7,9% (100 000,0 тыс. рублей).

Освоение плановых показателей областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы на 2020 и 2021 годы в целом характеризовалось высоким уровнем исполнения – 98,9% и 96,0% соответственно.

В результате оценки достижения целевых показателей, характеризующих реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», установлено следующее.

В целях создания условий для стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности, развития экономического потенциала промышленных предприятий, газотранспортной системы и электрических сетей в рамках реализации государственной программы, ответственным исполнителем и участниками государственной программы в 2020 году реализован комплекс мероприятий.

Государственной программой предусмотрено 30 показателей для оценки результативности программных мероприятий, по 20 из которых фактические значения соответствуют плановым, по 7 показателям фактические значения превышают плановые, по 3 показателям плановые значения не достигнуты.

Не достигнуты значения показателей: «Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Ростовской области» (план 6,79%, факт 2,46%), «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (за исключением пищевой промышленности)» (план 849,5 млрд рублей, факт 666,7 млрд рублей), «Мощность объектов электроэнергетики, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии» (план 490,09 мегаватт, факт 350,0 мегаватт).

Основными причинами недостижения плановых значений показателей является введение ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

В 2021 году из 30 показателей, предусмотренных государственной программой для оценки результативности мероприятий, по 20 фактические значения соответствуют плановым, по 9 показателям фактические значения превышают плановые, по 1 показателю плановое значение не достигнуто.

На отклонение от планового значения показателя «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (за исключением пищевой промышленности)» (план 916,2 млрд рублей, факт 905,2 млрд рублей) повлияла деятельность организаций, занятых вне курируемых министерством отраслях (строительство), допустивших снижение объемов производства.

Кроме того, на отклонение от плановых показателей оказало влияние введение ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Как показала проверка, в целом структура госпрограммы соответствует требованиям Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области (приказ министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» (далее – Методические рекомендации).

В ходе проверки установлено, что, в нарушение требований раздела 2.7 Методических рекомендаций и пункта 3.6 Порядка в государственной программе отсутствует приложение, содержащее Сведения о показателях по муниципальным образованиям Ростовской области.

В ходе выборочной проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения, строительство и реконструкцию объектов газификации, проверено использование бюджетных средств в общей сумме 172 116,6 тыс. рублей, предоставленных муниципальным образованиям в рамках следующих основных мероприятий госпрограммы:

– основное мероприятие 3.5 «Строительство и реконструкция объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения» в сумме 11 158,1 тыс. рублей;

– основное мероприятие 4.2 «Строительство и реконструкция объектов газификации» в сумме 160 958,5 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия были установлены факты завышения стоимости выполненных работ в 2021 году, связанные с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком на общую сумму 1793,3 тыс. рублей (Обливский район (Алексеевское сельское поселение) – 93,3 тыс. рублей, город Шахты – 1700,0 тыс. рублей).

Проверкой также установлены факты расходования средств без достижения требуемого результата на общую сумму 29 896,5 тыс. рублей в связи с невведением объектов в эксплуатацию.

Так, на момент проведения проверки не были введены в эксплуатацию объекты «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. Рабочий г. Шахты» и «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. 20 лет РККА г. Шахты» на сумму 11 158,1 тыс. рублей, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2021 году.

Аналогично администрацией Объединенного сельского поселения Егорлыкского района не введен в эксплуатацию объект газификации «Строительство газопроводов низкого давления х. Терновский, х. Новая Деревня, х. Дудукалов Егорлыкского района Ростовской области» на сумму 14 792,4 тыс. рублей. Администрацией Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района не введен в эксплуатацию объект «Строительство распределительного газопровода по ул. Лунная в х. Марс Красносулинского района Ростовской области» на сумму 3946,0 тыс. рублей.

Также по результатам контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений в части условий реализации контрактов (договоров), обусловленных нарушением установленных контрактами сроков оплаты принятых работ.

Так, в пяти муниципальных образованиях заказчиками в ходе оплаты выполненных работ по строительству объектов газификации были нарушены установленные контрактами сроки оплаты на общую сумму 47 112,39 тыс. рублей, в том числе:

– в 2020 году – на общую сумму 4 730,5 тыс. рублей на 14 дней – Обливское сельское поселение (Обливский район);

– в 2021 году в трех муниципальных образованиях – на общую сумму 40 859,4 тыс. рублей от 3 до 40 дней: Объединенное сельское поселение (Егорлыкский район) – 3 650,6 тыс. рублей, Алексеевское и Каштановское сельские поселения (Обливский район) – 37 208,8 тыс. рублей;

– в 2022 году – Садковское сельское поселение (Красносулинский район) – в сумме 1 522,4 тыс. рублей, от 4 до 18 дней.

В ходе проверки установлено, что администрациями Объединенного сельского поселения (Егорлыкский район), Алексеевского, Каштановского и Обливского сельского поселения (Обливский район), Гуково-Гнилушевского сельского поселения (Красносулинский район) и города Шахты не были выполнены обязательства, предусмотренные соглашениями по достижению значений результатов использования субсидии и выполнению графика мероприятий по строительству.

При этом администрациями Обливского и Каштановского сельских поселений Обливского района, администрацией Объединенного поселения Егорлыкского района, а также администрацией города Шахты были составлены отчеты за 2021 год, содержащие недостоверные сведения в части информации о значениях результатов использования субсидии и выполнении графика мероприятий по строительству, которые, в свою очередь, были направлены в минпром области.

Проверкой также установлены факты неприменения администрациями Алексеевского и Каштановского сельских поселений Обливского района мер ответственности за нарушение подрядчиками сроков производства работ на общую сумму 9,1 тыс. рублей.

В Алексеевском и Каштановском сельских поселениях (Обливский район) и городе Шахты строительство объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения и газификации

осуществлялось при отсутствии разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объектов, выданного органами местного самоуправления.

Кроме того, проверкой установлено, что муниципальные программы Объединенного сельского поселения (Егорлыкский район), Гуково-Гнилушевского сельского поселения (Красносулинский район) не соответствовали требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в части отсутствия перечня инвестиционных проектов, финансируемых за счет областного бюджета.

Основными причинами большей части выявленных нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, проведенных Палатой в муниципальных образованиях области, являлись недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением требований действующего законодательства, условий заключенных контрактов, низкий уровень строительного контроля за ходом выполнения работ, принятие заказчиками решений, противоречащих действующему законодательству.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ количества подключаемых домовладений к объектам газификации и стоимости подключения в границах домовладений. Анализ проведен по объектам газификации, охваченным проверкой, на общую сумму 160 958,5 тыс. рублей.

В результате проведенного анализа установлено, что по состоянию на 01.06.2022 из девяти объектов газификации имели место подключения только к одному объекту «Строительство распределительных газовых сетей в п. Северный Обливского района Ростовской области».

Согласно представленной информации на момент проведения проверки к названному объекту подключены 5 домовладений, в которых проживает 19 человек (в 2021 году – 4 ед., в 2022 – 1 ед.).

Также низкими темпами осуществляется сбор и подготовка необходимых для подключения документов.

На момент проведения контрольного мероприятия для подключения к шести из девяти охваченных проверкой вновь построенных распределительных газопроводов подготовлены в части сбора необходимых документов от 5,1% до 25,9% домовладений. Только к двум распределительным газопроводам, расположенным в хуторе Машинском и поселке Северном Обливского района Ростовской области, готовы подключиться 64,9 и 77,1% домовладений соответственно.

Следует также отметить низкую заинтересованность в подключении потенциальных абонентов.

Так, в станице Владимирской Красносулинского района из возможных к подключению 683 домовладений подготовлены документы только по 72 домовладениям. Из 469 возможных к подключению домовладений в хуторе Садки Красносулинского района подготовлены документы только по 85 домовладениям.

Согласно представленной информации основной причиной низких темпов подключения является высокая стоимость подключения в границах домовладения (проект, оборудование, монтажные работы).

Стоимость подключения одного домовладения к распределительным газопроводам, охваченным проверкой, является критически высокой для сельских домовладений и в среднем составляет от 150 до 190 тысяч рублей.

Проверкой соблюдения установленного порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом установлено следующее.

Предоставление в 2020, 2021 году и истекшем периоде 2022 года субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом осуществлялось на основании постановления Правительства Ростовской области от 21.11.2019 № 818 «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом» (далее также – Положение).

Согласно Положению целью предоставления субсидии является достижение целей, показателей и результата подпрограммы «Развитие газотранспортной системы» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 29.11.2018 № 760.

По условиям, определенным Положением, предоставление субсидии планировалось за счет средств федерального и областного бюджетов в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на эти цели.

Размер субсидии определялся исходя из фактически произведенных затрат на строительство

объекта, но не более 40 000 тыс. рублей на один объект заправки в 2020 году и не более 36 000 тыс. рублей на один объект заправки в 2021 и 2022 годах.

Подлежащими возмещению принимались фактические затраты заявителей на строительство объекта заправки на следующие направления затрат: приобретение земельного участка, подготовка территории строительства, подключение к наружным сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения, выполнение земляных работ, разработка проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ, закупка и монтаж оборудования, документально подтвержденные и представленные к возмещению юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, реализовавшим инвестиционный проект по строительству объекта заправки.

Проверка соответствия представленных документов установленным требованиям показала, что отбор получателей субсидий осуществлялся путем запроса предложений, который проводился министерством в порядке, установленном Положением.

Согласно журналам регистрации заявок на предоставление субсидий общее число зарегистрированных министерством в 2020, 2021 годах и истекшем периоде 2022 года заявок составило 12, 10 и 10 заявок соответственно.

По результатам их рассмотрения на предмет соответствия требованиям, установленным Положением, министерством в 2020 году приняты решения о заключении соглашений в отношении всех 12 поданных заявок, в 2021 году решения о заключении соглашений приняты только в отношении 8 заявок, при этом первоначально поданные в 2021 году 2 заявки: ИП Вовк в отношении объекта по адресу: г. Шахты, ул. Парковая, 176; ИП Соловьевой Н.И., были отклонены, однако впоследствии, в результате их корректировки и повторной подачи, приняты министерством.

В истекшем периоде 2022 года (по состоянию на 15.06.2022) принято решение о заключении соглашения в отношении только одной заявки, по информации министерства 5 заявок находятся на рассмотрении, отклоненными остались 4 заявки.

Основными причинами отказа являлись: непредставление (представление не в полном объеме) участниками отбора заявок и документов, а также несоответствие заявок и документов требованиям, установленным в объявлении условиях о проведении отбора.

С учетом результатов рассмотрения заявок министерством были сформированы реестры участников отбора, с которыми в дальнейшем планировалось заключить соглашения, также представленные к проверке.

В течение 2 календарных дней с момента принятия вышеуказанных решений министерством с получателями субсидии были заключены соглашения на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

Проверкой соблюдения министерством сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий установлено, что в соответствии с требованиями пункта 2.13 Положения соглашение должно быть заключено в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о заключении такого соглашения.

В свою очередь в 2021 году в нарушение требований пункта 2.12 Положения соглашение о предоставлении субсидии от 17.08.2021 № 10-2021-56246 заключено министерством с ООО «Пром-Трейд» с нарушением срока на 10 календарных дней.

Форма заключенных министерством соглашений в целом соответствовала форме, утвержденной приказом министерства финансов Ростовской области от 30.12.2016 № 172 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

По условиям заключенных соглашений общий объем подлежащих предоставлению субсидий составил: в 2020 году – 475 100,1 тыс. рублей (финансирование за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, – 413 337,1 тыс. рублей, средств областного бюджета – 61 763,0 тыс. рублей), в 2021 году – 280 485,1 тыс. рублей (финансирование за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, – 244 022,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 36 463,1 тыс. рублей), в 2022 году – 36 000,0 тыс. рублей (финансирование за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, – 29 880,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 6 120,0 тыс. рублей).

Проверкой полноты и своевременности перечисления субсидии ее получателям установлено, что в 2020 году получателям субсидии были перечислены средства государственной поддержки на сумму 475 100,1 тыс. рублей, в 2021 году – на сумму 280 485,1 тыс. рублей, на 01.06.2022 – на сумму 36 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Положения срок предоставления субсидии составляет 10 рабочих дней с момента подписания заключения о соответствии либо несоответствии заявки и заявителя требованиям, предъявляемым Положением.

Вместе с тем указанный срок был нарушен министерством на 2 календарных дня при предоставлении в 2020 году субсидии ООО «Газпром газомоторное топливо» в сумме 36 241,4 тыс. рублей (решение о заключении соглашения от 30.11.2020, п/п о перечислении субсидий от 16.12.2020 № 250927), а также на 7 календарных дней при предоставлении в 2021 году субсидии ООО «Пром-Трейд» в сумме 36 000,0 тыс. рублей (решение о заключении соглашения от 05.08.2021, п/п о перечислении субсидии от 26.08.2021).

Выборочная проверка соответствия заключенных соглашений вышеуказанным требованиям показала, что в нарушение пункта 2.13 Положения заключенные в 2021 и 2022 годах соглашения о предоставлении субсидии не содержали условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям соглашения в случае уменьшения министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящих к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном соглашением.

В ходе выборочной проверки соблюдения получателями субсидий вышеуказанных условий их получения в 2020, 2021 годах и истекшем периоде 2022 года нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения требований по представлению получателями субсидий отчетности о достижении значения результата предоставления субсидии и значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, установлено следующее.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Ростовской области от 21.11.2019 № 818 «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом» в обязанности получателя субсидии входит предоставление в министерство не позднее 20 января года, следующего за годом предоставления субсидии, отчетности, по форме и содержанию установленной договором о предоставлении субсидий.

Следует отметить, что данная обязанность введена Положением только в 2021 году, в соответствии с редакцией, действовавшей в 2021 году и истекшем периоде 2022 года, в связи с приведением Положения в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – постановление от 18.09.2020 № 1492).

Так, пунктом 5 постановления от 18.09.2020 № 1492 установлено требование о том, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются в том числе:

- результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов);
- показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Кроме того, согласно требованиям постановления от 18.09.2020 № 1492 результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), указанных в подпункте «б» пункта 3 настоящего документа (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

В результате в Положение были включены соответствующие условия следующего содержания:

- результатом предоставления субсидии является «ввод в эксплуатацию не менее 1 объекта заправки транспортных средств сжиженным природным газом в году предоставления субсидии»;

– показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является «объем реализации природного газа в качестве моторного топлива в году предоставления субсидии». Значение показателя, необходимого для достижения результата, устанавливается в каждом соглашении.

Проверка показала, что заключенными министерством в 2021 и 2022 годах соглашениями о предоставлении субсидии были определены аналогичные результаты предоставления субсидий и показатели, необходимые для их достижения, а также соответствующие плановые значения, обязательные к достижению.

Также по условиям данных соглашений получатели субсидии обязаны отчитываться перед министерством за достижение таких плановых значений результата предоставления субсидий и показателей, необходимых для его достижения.

Кроме того, пунктом 1.3 Положения определено, что предоставление субсидии осуществляется для достижения целей, показателей и результата подпрограммы «Развитие газотранспортной системы» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 29.11.2018 № 760, в которой, как уже указывалось выше, предусмотрен показатель «Количество построенных и реконструированных автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа».

Проверка показала, что отчеты о достижении значения результата предоставления субсидии и значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, были предоставлены в министерство получателями субсидий в рамках всех договоров, заключенных в 2021 году, в сроки, установленные требованиями Положения.

Согласно данным, приведенным в отчетах, ввод в эксплуатацию заправок транспортных средств компримированным природным газом был осуществлен в рамках всех заключенных договоров о предоставлении субсидий.

Кроме того, во всех случаях также было достигнуто значение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

В свою очередь, при соотнесении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для его достижения, на предмет их взаимосвязанности выявлены следующие недостатки.

Так, предусмотренный Положением показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии «объем реализации природного газа в качестве моторного топлива в году предоставления субсидии», не взаимосвязан с результатом предоставления субсидии «ввод в эксплуатацию не менее 1 объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом в году предоставления субсидии», поскольку не оказывает ни прямого, ни косвенного влияния на достижение результата предоставления субсидии.

Для каждого получателя субсидии министерством устанавливались разные значения показателя «объем реализации природного газа в качестве моторного топлива в году предоставления субсидии».

Следует отметить, что согласно пункту 2.5 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области», в перечень целевых показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

- определяются на основе данных государственного статистического наблюдения, в том числе по муниципальным образованиям Ростовской области;
- рассчитываются по методикам, представляемым ответственным исполнителем государственной программы на этапе согласования в министерство экономического развития Ростовской области одновременно с проектом государственной программы;
- установлены действующим законодательством.

Информация о соответствии названных показателей одному из вышеназванных требований в ходе проверки министерством не представлена.

Кроме того, определенный Положением результат предоставления субсидии «ввод в эксплуатацию не менее 1 объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом в году предоставления субсидии» не отражает целей предоставления субсидии.

Так, по своему экономическому содержанию целью предоставления субсидии является компенсация затрат, но не финансовое обеспечение расходов на строительство, и сам факт ввода в экс-

платуацию объекта заправки транспортных средств уже является одним из условий ее получения, т.е. фактом, свершившимся ранее момента получения субсидии, который также подлежит документальному подтверждению заявителем еще на этапе подачи заявки на получение государственной поддержки.

Таким образом, предусмотренный Положением результат предоставления субсидии «ввод в эксплуатацию не менее 1 объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом в году предоставления субсидии» не позволяет оценить результативность и эффективность предоставления субсидии, поскольку не может оказать влияния на достижение ранее уже свершившегося факта – ввода объекта в эксплуатацию.

Анализ достижения результатов предоставления субсидий и эффективности использования средств областного бюджета показал следующее.

В соответствии с требованиями пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.12.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее также – постановление от 06.12.2016 № 887) нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий получателям субсидий, должны содержать в том числе требования к отчетности.

Согласно пункту 5 вышеуказанного постановления требования к отчетности предусматривают определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 постановления от 06.12.2016 № 887 (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Между тем редакцией Положения, действовавшей в 2020 году, соответствующие результаты и показатели предоставления субсидий установлены не были, при этом допускалось определять в договоре сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

В свою очередь, заключенными министерством в 2020 году соглашениями не были предусмотрены ни результаты и показатели предоставления субсидий, ни формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Таким образом, министерством в 2020 году не обеспечен надлежащий контроль за результативностью предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

При этом предусмотренный Положением на 2021 год результат предоставления субсидии «ввод в эксплуатацию заправок транспортных средств компримированным природным газом» был достигнут в рамках всех заключенных соглашений о предоставлении субсидий в полном объеме.

В соответствии с условиями предоставления субсидии подлежащими возмещению среди прочих принимались фактические затраты заявителей на строительство объекта заправки, связанные в том числе с приобретением земельного участка.

Для этого в соответствии с требованиями Положения участник отбора обязан предоставить при подаче заявки на получение субсидии копии документов, подтверждающих право на земельный участок, на котором расположен объект заправки.

Проверка показала, что в целях получения субсидии участниками отбора были предоставлены соответствующие документы, подтверждающие понесенные расходы в связи с оформлением прав на земельные участки, на которых расположены объекты заправок, на основании которых министерством производилось возмещение расходов.

При этом Положением какая-либо обязанность со стороны получателей субсидии в подтверждении соответствия размера понесенных расходов, связанных с оформлением прав на земельные участки, их реальной рыночной стоимости не была предусмотрена.

Таким образом, в связи с отсутствием в Положении обязанности со стороны участников отбора для получения субсидии подтверждать соответствие размера понесенных расходов, связанных с оформлением прав на земельные участки, их реальной рыночной стоимости существуют риски избыточных расходов бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании приказа министерства промышленности и энергетики Ростовской области от 26.05.2022 № 294 «О комиссии по осуществлению выездных мероприятий по объектам заправки транспортных средств компримированным природным газом», проведены выборочные контрольные обмеры фактически выполненных объемов работ и затрат, указанных в первичных учетных документах, являющихся основанием для включения в расчет-обоснование получения субсидии на возмещение затрат по строительству объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом.

Виды работ и затрат определены с учетом времени года, погодных условий, доступности, наглядности и трудоемкости их выполнения. Обмеры проводились в присутствии представителей Контрольно-счетной палаты Ростовской области и получателей субсидии.

Обмеры проводились на двенадцати объектах, по которым в 2020-2021 годах предоставлены субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом на общую сумму 447 585,2 тыс. рублей, в том числе в 2020 году – в сумме 275 100,1 тыс. рублей, в 2021 году – 172 485,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на семи из двенадцати охваченных проверкой объектах заправки транспортных средств компримированным природным газом установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 8 561,8 тыс. рублей.

В результате в нарушение пункта 1.7 Положения получателями субсидии была заявлена, а министерством, в свою очередь, возмещена стоимость фактически отсутствующих работ и произведенных затрат на общую сумму 8 561,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством промышленности и энергетики, органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках претензионной работы, проводимой министерством, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – получателями субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, в досудебном порядке в областной бюджет произведен возврат средств в общей сумме 7 960,7 тыс. рублей, или 93% от объема выявленных нарушений.

В отношении получателей, не осуществивших возврат субсидии в досудебном порядке, в Арбитражный суд Ростовской области поданы иски о взыскании денежных средств, по одному из исков 18.10.2022 судом вынесено решение о взыскании в областной бюджет 443,7 тыс. рублей.

В целях оптимизации деятельности структурных подразделений министерства утвержден Порядок рассмотрения заявок по предоставлению субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

Проведена работа по внесению изменений в областные нормативные правовые акты, усилен контроль за своевременностью ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов газоснабжения и уличного освещения.

Администрациями муниципальных образований восстановлена кредиторская задолженность подрядных организаций перед заказчиками в объеме выявленного завышения стоимости выполненных работ, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами.

Администрациями Объединенного сельского поселения Егорлыкского района, Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района введены в эксплуатацию объекты газификации на общую сумму 18 738,4 тыс. рублей.

По объектам «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. Рабочий г. Шахты» и «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. 20 лет РККА г. Шахты» на общую сумму 11 158,1 тыс. рублей, не введенным в эксплуатацию в 2021 году, проведена претензионно-исковая работа.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных лиц.

Об итогах контрольного мероприятия и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка остается на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

2.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.08.2022 № 173, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 01.08.2022 № 113 и от 01.09.2022 № 189.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств; обеспечение главным распорядителем бюджетных средств контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств: по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство общего и профессионального образования Ростовской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 02.08.2022 по 30.09.2022, в том числе непосредственно на объекте контрольного мероприятия: с 02.08.2022 по 02.09.2022.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е. (руководитель), Киреева С.А. (заместитель руководителя) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Андреасян Э.А., Ластовченко К.С., Лебедева Э.Е., Логачева Е.С., Назаренко М.В. (заместитель руководителя), Пономарева Н.А. и Федченко Н.Г.

Программой контрольного мероприятия были предусмотрены вопросы проверки по соблюдению бюджетных процедур, состоянию финансовой дисциплины по аппаратным расходам, аудиту отдельных закупок, реализации полномочий министерства по предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам, исполнению функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных учреждений, состоянию учета и отчетности. Проводился анализ и оценка рисков исполнения бюджета министерства, достижения целевых показателей государственной программы, Указов Президента и 6 региональных проектов, курируемых министерством образования.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

По результатам контрольного мероприятия оформлен 1 акт, подписанный 02.09.2022 в установленном порядке без замечаний и разногласий.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Общее исполнение областного бюджета по расходам министерством общего и профессионального образования Ростовской области (или министерство образования) в 2021 году составило 49 576,7 млн рублей, или 97,7% плана, на 01.12.2022 – 53 092,7 млн рублей, или 89,1% плана.

Анализ динамики поквартального исполнения расходов областного бюджета министерством образования в 2021-2022 финансовых годах показал, что освоение бюджетных ассигнований осуществлялось своевременно с соблюдением равномерного расходования средств.

Министерство образования является участником 8 государственных программ Ростовской области: «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений», «Информационное общество», «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», «Комплексное развитие сельских территорий», «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В рамках реализации мероприятий государственных программ Ростовской области исполнение составило: в 2021 году – 48 332,3 млн рублей, или 98,1% плана, по состоянию на 01.12.2022 – 52 064,1 млн рублей, или 89,3% плана.

Исполнение министерством образования бюджетных назначений в рамках реализации мероприятий 6 региональных проектов, входящих в национальные проекты «Образование» и «Демография», составило в 2021 году 674,2 млн рублей, или 99,9% плана, по состоянию на 01.12.2022 – 564,2 млн рублей, или 61,1% плана. Не исполнено 359,7 тыс. рублей, из которых экономия по результатам закупочных процедур составила 256,4 млн рублей, или 71,3 процента.

Расходование средств резервного фонда Правительства Ростовской области в 2021 году составило 1 237,9 млн рублей, или 84,3% плановых назначений. Наибольший объем израсходованных средств в 2021 году приходится на муниципальные образовательные учреждения, что составляет 93,1% от общего объема. Расходование средств резервного фонда Правительства Ростовской области в 2022 году составило 1 276,1 млн рублей, или 97,3% плановых назначений.

Проверка показала, что министерством общего и профессионального образования Ростовской области как главным распорядителем средств областного бюджета соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса.

Министерством образования приняты необходимые нормативные правовые и локальные акты, регламентирующие процедуры прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, составление и утверждение бюджетной росписи министерства, составление и ведение бюджетной сметы министерства образования и подведомственных казенных учреждений.

Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств в проверяемом периоде не установлено. Признаков административных правонарушений по соблюдению порядка составления и ведения сметы, порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении подведомственных учреждений не выявлено.

Проверкой соблюдения порядка ведения банковских операций, расчетов с подотчетными лицами, а также обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, соблюдения порядка осуществления внутреннего финансового аудита нарушений не установлено.

Вместе с тем проверкой установлены отдельные факты несоблюдения нормативных правовых актов, а также нарушения и недостатки, допущенные министерством образования в ходе исполнения бюджета и при реализации установленных полномочий.

Так, в нарушение Порядка передачи имущества, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552, министерством образования не приняты меры по своевременной подготовке в 2021 году проектов постановлений Правительства Ростовской области о передаче имущества из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность муниципальных образований Ростовской области на общую сумму 566,3 млн рублей.

Министерство образования выполняет функции и полномочия учредителя в отношении 162 подведомственных государственных учреждений, объемы финансирования которых составили в 2021 году – 6 722,6 млн рублей, на 01.12.2022 – 6 851,8 млн рублей.

Палатой отмечено, что при формировании государственных заданий отдельных подведомственных учреждений министерством образования допущено несоответствие показателей и уникальных номеров реестровой записи, несоответствие категории потребителей услуг Общероссийским базовым перечням государственных и муниципальных услуг.

В проверяемом периоде министерством образования было предоставлено подведомственным государственным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в объеме 2 855,3 млн рублей. В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2020 № 467, министерством образования в 2021 году заключены 3 соглашения о предоставлении субсидий на общую сумму 66,1 млн рублей при наличии у подведомственных учреждений задолженности перед бюджетом.

Также, в нарушение вышеуказанного нормативного правового акта, министерством образования не установлен порядок расчета суммы субсидии, подлежащей возврату, в связи с чем при недостижении 6 подведомственными ГБПОУ результатов предоставления субсидий ее возврат в областной бюджет не осуществлялся.

Результаты предоставления субсидий на иные цели в общей сумме 40,8 млн рублей за 2021 год не достигнуты в 8 случаях, в 1 случае при предоставлении субсидии на иные цели в объеме 1,3 млн рублей отсутствуют сведения о достижении результатов, что свидетельствует о недостаточном контроле министерства образования за исполнением условий соглашений, заключенных с подведомственными ГБПОУ.

Министерством образования осуществлялись полномочия по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области в 2021 году на общую сумму 39 044,0 млн рублей, или 97,4% плана, на 01.12.2022 – 42 722,0 млн рублей, или 90,3% плана.

При утверждении нормативов на реализацию образовательных программ министерством образования не были учтены отдельные положения Методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, утвержденной Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС, и приказа министерства образования от 30.12.2016 № 871 «Об утверждении методик расчета нормативных затрат на реализацию образовательных программ».

Кроме того, проверка показала, что министерством образования допущено неприменение мер ответственности за несоблюдение поставщиками отдельных условий государственных контрактов. Не приведены в соответствие с действующими нормативными правовыми актами порядка выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, компенсации на лечение, в Положении о министерстве образования не учтены полномочия по определению порядка утверждения бюджетных смет подведомственных казенных учреждений. Отдельные нарушения установлены при ведении бухгалтерского учета и др.

В акте по результатам проверки отражены и иные нарушения и недостатки.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 03.10.2022 № 21).

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, министру общего и профессионального образования Ростовской области Фатееву А.Е. направлено представление.

Министерством образования в рамках реализации представления был разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Инициировано подписание постановлений Правительства Ростовской области о передаче имущества из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность муниципальных образований Ростовской области в количестве 10 709 единиц на сумму 289,48 млн рублей. Принимаются меры по передаче имущества из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность в количестве 11 317 единиц на сумму 276,8 млн рублей.

Разработан и утвержден Порядок расчета суммы субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, в связи с недостижением подведомственными учреждениями результатов предоставления субсидий. Внесены изменения в Положение о министерстве образования, в порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности подведомственных государственных учреждений, в порядок выплаты премий.

Прекращены нарушения бухгалтерского учета. Ведется претензионная работа по применению мер ответственности за несоблюдение поставщиками условий государственных контрактов.

Проведено совещание по результатам проверки Палаты, даны поручения ответственным специалистам.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться мерами, принятыми министерством образования по результатам контрольного мероприятия.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. поддержаны.

Информационное письмо по результатам контрольного мероприятия направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

2.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2020, 2021 годы и текущий период 2022 года

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.04.2022 № 102 (в редакции распоряжения от 06.09.2022 № 193), удостоверение на право проведения проверки от 04.04.2022 № 55.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств – департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия: департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, государственные казенные учреждения Ростовской области (далее – ГКУ РО), подведомственные департаменту («Ростовская областная поисково-спасательная служба», «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области», «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Вериги С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кудрявец О.В.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 10 к Областному закону от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об Областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 280 746,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета 2020 года бюджетные ассигнования департаменту были увеличены и составили 1 448 840,2 тыс. рублей, в том числе: в соответствии с Областным законом от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об Областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» – 1 293 847,0 тыс. рублей, в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области – 154 993,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2021 исполнение бюджетных назначений составило 1 430 739,2 тыс. рублей, или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Областным законом от 03.08.2021 № 507-ЗС «Об отчете об исполнении Областного бюджета за 2020 год» исполнение департаментом как главным распорядителем средств областного бюджета утверждено в сумме 1 430 739,2 тыс. рублей.

В соответствии с Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 199 079,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета 2021 года бюджетные назначения департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, были увеличены и составили 1 295 207,4 тыс. рублей, в том числе: в соответствии с Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» – 1 188 633,2 тыс. рублей, в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области – 106 574,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2022 исполнение бюджетных назначений составило 1 290 672,5 тыс. рублей, или

99,6% от утвержденных бюджетных назначений.

Областным законом от 27.05.2022 № 694-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год» исполнение департаментом как главным распорядителем средств областного бюджета утверждено в сумме 1 290 672,5 тыс. рублей.

В соответствии с Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 295 727,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета 2022 года бюджетные назначения департаменту по состоянию на 01.12.2022 были увеличены и составили 3 372 500,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.12.2022 исполнение бюджетных назначений составило 2 240 400,0 тыс. рублей, или 66,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Выборочной проверкой соблюдения департаментом Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности установленных размеров окладов денежного содержания гражданских служащих, должностных окладов (ставок) заработной платы, доплат, надбавок к должностным окладам (ставкам) заработной платы технических работников и обслуживающего персонала департамента нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты премий работникам департамента в проверяемом периоде установлено следующее.

Положением о порядке выплаты премий работникам из числа обслуживающего персонала и работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области (Приложение № 3 к приказу департамента от 15.10.2012 № 385), определены условия и порядок премирования работников из числа обслуживающего персонала и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности департамента (далее – Положение о порядке выплаты премий).

Пунктами 2, 2.1, 2.7 Положения о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу департамента от 15.10.2012 № 385) установлено премирование работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности департамента, по итогам работы за календарные периоды (месяц и год). Премия по результатам работы за год выплачивается в размере двух должностных окладов техническому персоналу (старшим инспекторам и заведующему хозяйством) в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

Пунктами 3, 3.1, 3.2, 3.3 Положения о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу от 15.10.2012 № 385) установлено премирование обслуживающего персонала по результатам работы за месяц до 25% ставки заработной платы.

Пунктом 4 Положения о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу от 15.10.2012 № 385) установлено, что по итогам выполнения ответственных поручений, к юбилейным датам техническим работникам и обслуживающему персоналу может выплачиваться единовременная денежная премия по ходатайству руководителей соответствующих структурных подразделений. Размер премии определяется в зависимости от личного вклада работника в общие результаты работы департамента в пределах выделенных ассигнований по фонду заработной платы.

Необходимо отметить, что Положением о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу от 15.10.2012 № 385) премия по итогам работы за год обслуживающему персоналу не предусмотрена.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде обслуживающему персоналу (четырем уборщикам служебных помещений) была начислена и выплачена премия по итогам работы за год, не предусмотренная Положением о порядке выплаты премий за 2020 год (с учетом страховых взносов), сумма составила 38,0 тыс. рублей; по итогам работы за 2021 год (с учетом страховых взносов) сумма составила 38,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения условий реализации государственных контрактов (договоров) по объемам, срокам поставки товаров, выполнения работ (услуг), нарушений не установлено.

В то же время департаментом допущены нарушения условий исполнения контрактов в части своевременности расчетов – по 5 контрактам от 2 до 9 дней (в 2020 году – 2 контракта, в 2021 году – 3 контракта).

В рамках контрольного мероприятия (на 1-м этапе контрольного мероприятия) проверено использование средств, направленных ГКУ РО, подведомственным департаменту, на осуществление их деятельности («Ростовская областная поисково-спасательная служба», «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области», «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»), по итогам которого установлено следующее.

В ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба» допущены нарушения условий исполнения контрактов (договоров) в части своевременности расчетов – в 2021 году по 1 контракту (несоблюдение срока оплаты на 10 дней), в текущем периоде 2022 года по 2 контрактам (несоблюдение срока оплаты на 4 дня).

В ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» допущено нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского учета) в части списания в 2021 году мягкого инвентаря в количестве 21 единицы на общую сумму 61,7 тыс. рублей по форме акта, не соответствующей требованиям пункта 5.5 раздела 5 Учетной политики.

В ГКУ РО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области» допущено нарушение требований п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, выразившееся в неотражении в бюджетной отчетности за 2020 год (в разделе 1 и разделе 2 (ф. 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») имеющейся просроченной дебиторской задолженности в сумме 22,5 тыс. рублей.

Выводы.

В результате контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде департаментом формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на принципах единства бюджетной системы и соответствует действующему законодательству Российской Федерации. Фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в проверяемом периоде выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные департаментом и подведомственными департаменту государственными казенными учреждениями Ростовской области.

Департаментом в проверяемом периоде допущены:

- нарушения условий и порядка оплаты труда, выразившиеся в начислении и выплате обслуживающему персоналу премии по итогам работы за 2020 год (38,0 тыс. рублей) и за 2021 год (38,0 тыс. рублей), не предусмотренной Положением о порядке выплаты премий;
- нарушения условий исполнения контрактов в части своевременности расчетов по 5 контрактам от 2 до 9 дней (в 2020 году – 2 контракта, в 2021 году – 3 контракта).

В подведомственных департаменту государственных казенных учреждениях допущены:

- нарушение требований п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, выразившееся в неотражении в бюджетной отчетности за 2020 год имеющейся просроченной дебиторской задолженности в сумме 22,5 тыс. рублей (в ГКУ РО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области»),
- нарушение правил ведения бухгалтерского учета, установленных Учетной политикой учреждения, в части списания в 2021 году мягкого инвентаря в количестве 21 единицы на общую сумму 61,7 тыс. рублей по неустановленной форме (в ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»),
- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) в части своевременности расчетов по 3 контрактам от 4 до 10 дней (в 2021 году – 1 контракт, в текущем периоде 2022 года – 2 контракта, в ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба»).

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам контрольного мероприятия департаменту и подведомственным департаменту учреждениям направлены представления с предложением организо-

вать работу по устранению (прекращению) и недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

В целях исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области департаментом и подведомственными ему учреждениями в оперативном порядке приняты меры по устранению (прекращению) и недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Прекращены нарушения условий и порядка оплаты труда, устранены нарушения правил ведения бухгалтерского учета, издан приказ об усилении контроля за исполнением контрактов.

Утверждены мероприятия и проведены совещания по вопросам соблюдения бюджетного законодательства и недопущению нарушений в дальнейшем.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

2.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.07.2022 № 169, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.07.2022 № 107.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями бюджетных средств условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Владарчик И.Л. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Маевский А.В., Углова Т.В. и Туров В.В.

Перечень проверенных объектов: управление ветеринарии Ростовской области (далее – управление ветеринарии).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены встречные проверки использования средств областного бюджета:

- Ростовской городской станцией по борьбе с болезнями животных (далее – ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»);
- Ростовской областной станцией по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом (далее – ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»).

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.08.2022 по 23.09.2022.

В результате проверки установлено следующее.

В результате проверки установлено, что в целом в проверяемом периоде управлением ветеринарии формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные управлением ветеринарии и подведомственными ему бюджетными учреждениями:

- подведомственными управлением ветеринарии учреждениями произведены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с утилизацией и списанием вакцин и биопрепаратов, поступивших из управления ветеринарии в объемах, превышающих потребность в дозах, на общую сумму 123,0 тыс. рублей;
- подведомственными управлением ветеринарии учреждениями не соблюден порядок выплаты премий, установленный Положением о премировании работников учреждений, в связи с выплатой премий:
 - по итогам работы за месяц работникам ГБУ РО «Ростовская горСББЖ» в размере, превышающем пятикратный размер должностного оклада (ставки заработной платы);
 - по итогам работы за 2021 год работникам ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» до утверждения годовой бухгалтерской отчетности учреждения;
- ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» нарушены сроки выплаты заработной платы работникам, установленные учетной политикой учреждения (1 случай);
- управлением ветеринарии и подведомственными ему учреждениями допущено несоблюдение требований учетной политики в части установления норм списания топлива для 14 служебных автомобилей.

Также имели место следующие нарушения и недостатки: нарушение правил бухгалтерского учета при оформлении инвентарных карточек учета нефинансовых активов; при формировании Учетной политики не учтены требования приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н. Кроме

того, не утверждена форма штатного расписания; применение для начисления заработной платы работникам расчетно-платежной ведомости осуществлялось неверной формы.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

2.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 31.08.2022 № 185; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 31.08.2022 № 140.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Родионово-Несветайского района (далее – Администрация района), финансовое управление Администрации Родионово-Несветайского района (далее – финансовое управление), управление образования Родионово-Несветайского района (далее – управление образования), отдел социальной защиты населения Родионово-Несветайского района (далее – ОСЗН, ОСЗН Родионово-Несветайского района), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Родионово-Несветайского района Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦРБ», Учреждение), муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Каменно-Бродская ООШ» имени Героя Советского Союза Орехова С.Я. (далее также – МБОУ «Каменно-Бродская ООШ»), администрация Барило-Крепинского сельского поселения, администрация Болдыревского сельского поселения, администрация Большекрепинского сельского поселения, администрация Волошинского сельского поселения, администрация Кутейниковского сельского поселения, администрация Родионово-Несветайского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель контрольного мероприятия), Баранов А.С., Вериго С.А., Хошинова С.А. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Курильчик Е.Ю., Лебедева Э.Е., Логачева Е.С. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Лухин Д.В., Наливайченко В.П., Углова Т.В.

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

Сроки проведения проверки: с 05.09.2022 по 21.10.2022, в том числе непосредственно на проверяемых объектах – с 05.09.2022 по 09.09.2022, с 12.09.2022 по 16.09.2022, с 19.09.2022 по 23.09.2022.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в Родионово-Несветайском районе проверено 12 объектов, оформлено 20 актов (с учетом сводного акта по району), в том числе: 6 актов проверок сельских поселений, 4 акта выборочных контрольных обмеров и 1 акт встречной проверки. Все акты подписаны в установленном порядке.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления Родионово-Несветайского района законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения установлено следующее.

Бюджет района по состоянию на 01.01.2022 исполнен по доходам в сумме 1 084 183,6 тыс. рублей, или 100,7% к уточненному плану, по расходам – в сумме 1 091 693,8 тыс. рублей, или 97,1% к уточненному плану. Дефицит бюджета района составил 7 510,2 тыс. рублей при запланированном дефиците 47 529,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Родио-

ново-Несветайский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.01.2022 составили 885 137,6 тыс. рублей, или 98,1% по отношению к уточненным плановым назначениям. Доля безвозмездных поступлений в бюджете района составила 81,6% от общей суммы доходов.

Бюджет района по состоянию на 01.09.2022 исполнен по доходам в сумме 710 335,1 тыс. рублей, или 58,6% к уточненному плану, по расходам – в сумме 703 552,3 тыс. рублей, или 64,4% к уточненному плану. Профицит бюджета района составил 6 782,7 тыс. рублей при запланированном дефиците 40 019,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Родионово-Несветайский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), по состоянию на 01.09.2022 составили 595 673,2 тыс. рублей, или 58,6% уточненного плана. Доля безвозмездных поступлений в бюджете района на 01.09.2022 составила 83,9% от общей суммы доходов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете составила в 2018 году – 39,0%, в 2019 году – 47,3%, в 2020 году – 34,9%, в 2021 году – 34,2 процента.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Условия получения межбюджетных трансфертов соблюдены. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Родионово-Несветайский район», в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Родионово-Несветайский район», установленного Правительством Ростовской области, за 2021 год нарушений не установлено.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2021-2023 годы» муниципальному образованию «Родионово-Несветайский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год в размере 30,06 процента.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Родионово-Несветайский район» составил 18,1 процента.

Выборочной проверкой достоверности отчетных данных, использованных при расчете и исполнении норматива, на основании предоставленной информации и отчетных документов расходований не установлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Родионово-Несветайский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов (выборочно), нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2022 общий размер кредиторской задолженности по бюджетной деятельности муниципального образования «Родионово-Несветайский район» согласно форме 0503169, составил 1 286,6 тыс. рублей.

По данным отчетности просроченная кредиторская задолженность по итогам 2021 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

Управлением образования допущено планирование расходов по финансовому обеспечению выполнения функций подведомственных муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений с нарушением Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации – без учета осуществляемых ими функций (по подразделу 0705 вместо 0702) в сумме 300,0 тыс. рублей ежегодно.

Администрацией района допущено нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в части приобретения МБУЗ «ЦРБ» медицинского оборудования для оказания амбулаторно-поликлинической помощи по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» вместо подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» в сумме 18 887,4 тыс. рублей (на 2021 год – 5 801,5 тыс. рублей, на 2022 год – 13 085,9 тыс. рублей).

В рамках данного контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств в общем объеме 174 293,8 тыс. рублей, в том числе в 2021 году в общей сумме 114 934,2 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 51 549,8 тыс. рублей, областного бюджета – 61 724,6 тыс. рублей, местного бюджета – 1 659,8 тыс. рублей, в 2022 году в общей сумме 59 359,6 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 12 018,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 46 063,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 1 277,6 тыс. рублей по следующим объектам:

– «Капитальный ремонт спортивного зала в здании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Родионово-Несветайского района «Каменно-Бродская основная общеобразовательная школа» имени Героя Советского Союза Орехова Сергея Яковлевича (МБОУ «Каменно-Бродская ООШ» имени Героя Советского Союза Орехова С.Я.) по адресу: Родионово-Несветайский район, х. Каменный Брод, ул. Первомайская, 4» (далее – капитальный ремонт спортивного зала), в 2022 году на общую сумму 6 733,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 6 598,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 134,7 тыс. рублей.

– «Капитальный ремонт здания главного корпуса стационара и здания пищеблока муниципального бюджетного учреждения здравоохранения Родионово-Несветайского района «Центральная районная больница» в общей сумме 101 087,6 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 80 058,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 51 549,8 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 27 196,8 тыс. рублей, средств местного бюджета – 1 311,4 тыс. рублей; в 2022 году – 21 029,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 5 419,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 14 648,3 тыс. рублей, средств местного бюджета – 961,6 тыс. рублей;

– «Реконструкция сооружения дорожного транспорта по ул. Пушкинская в сл. Родионово-Несветайская» в 2021 году в общей сумме 34 876,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 34 527,8 тыс. рублей, средств местного бюджета – 348,8 тыс. рублей;

– «Капитальный ремонт внутрипоселковой дороги по ул. Ленина в сл. Родионово-Несветайская (от жилого дома № 39 до жилого дома № 95)» в 2022 году в общей сумме 31 596,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 31 280,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 316,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено. Проверкой правоустанавливающих документов нарушений не установлено.

В рамках контрольного мероприятия проведены выборочные контрольные обмеры выполненных объемов работ. Обмеры производились в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также представителей подрядной организации и строительного контроля.

Результаты выборочных контрольных обмеров оформлены отдельными актами, подписанными всеми членами комиссии, а также присутствующими, без разногласий и возражений.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 723,2 тыс. рублей, в том числе по объекту «Капитальный ремонт здания главного корпуса стационара и здания пищеблока муниципального бюджетного учреждения здравоохранения Родионово-Несветайского района «Центральная районная больница» – 659,9 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству вентилируемого фасада, теплоизоляции чердака, установке дверных блоков из ПВХ, установке источника бесперебойного питания); по объекту «Капитальный ремонт спортивного зала в здании

муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Родионово-Несветайского района «Каменно-Бродская основная общеобразовательная школа» имени Героя Советского Союза Орехова Сергея Яковлевича (МБОУ «Каменно-Бродская ООШ» имени Героя Советского Союза Орехова С.Я.) по адресу: Родионово-Несветайский район, х. Каменный Брод, ул. Первомайская, 4» – 63,3 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по штукатурке цоколя, окраске цоколя, отделке цоколя мелкозернистыми декоративными покрытиями, устройству водосточной системы).

Кроме того, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 92,9 тыс. рублей, в том числе по объекту «Капитальный ремонт здания главного корпуса стационара и здания пищеблока муниципального бюджетного учреждения здравоохранения Родионово-Несветайского района «Центральная районная больница» – 88,1 тыс. рублей, по объекту «Капитальный ремонт спортивного зала в здании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Родионово-Несветайского района «Каменно-Бродская основная общеобразовательная школа» имени Героя Советского Союза Орехова Сергея Яковлевича (МБОУ «Каменно-Бродская ООШ» имени Героя Советского Союза Орехова С.Я.) по адресу: Родионово-Несветайский район, х. Каменный Брод, ул. Первомайская, 4» – 4,8 тыс. рублей.

Администрацией Родионово-Несветайского района допущено расходование бюджетных средств в объеме 116,9 тыс. рублей без достижения требуемого результата в связи с гибелью газонной травы на площади 1900 м², что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выявлены нарушения при исполнении муниципальных контрактов.

Так, Администрацией района допущено нарушение установленного контрактом на выполнение работ по капитальному ремонту внутрипоселковой дороги по ул. Ленина в сл. Родионово-Несветайская срока оплаты принятых работ на 7 дней на общую сумму 1 073,1 тыс. рублей.

МБОУ «Каменно-Бродская ООШ» имени Героя Советского Союза Орехова С.Я.» произведена оплата выполненных подрядных работ в 2022 году по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту спортзала на общую сумму 6733,1 тыс. рублей (средства областного бюджета) с нарушением срока на 21 календарный день.

МБУЗ «ЦРБ» допущены следующие нарушения:

– нарушение условий 4 договоров в части несоблюдения установленного срока оплаты (от 3 до 12 дней) за поставленное медицинское оборудование на общую сумму 9831,0 тыс. рублей;

– нарушение условий муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания основного корпуса в части несоблюдения установленного срока оплаты принятых работ от 9 до 12 дней на общую сумму 7889,3 тыс. рублей;

– в 19 контрактов на общую сумму 24 595,2 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг, в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательствах на предоставление субсидии, закрепленное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в 2021 году в 11 контрактах на общую сумму 12 405,8 тыс. рублей, в текущем периоде 2022 года в 8 контрактах на общую сумму 12 189,4 тыс. рублей);

– заключены 8 контрактов на общую сумму 22 381,8 тыс. рублей без указания полного перечня сведений о поставляемом оборудовании, определенных Типовой формой контракта, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н (в 2021 году – 5 контрактов на сумму 10 893,0 тыс. рублей, в 2022 году – 3 контракта на сумму 11 488,8 тыс. рублей).

При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, отраслевыми, функциональными органами, а также подведомственными учреждениями допущены следующие нарушения и недостатки.

Управлением образования при осуществлении функций и полномочий учредителя 15 подведомственных общеобразовательных организаций, допущены:

– отражение в муниципальных заданиях кодов номеров по 5 видам услуг из базового (отраслевого) перечня в сфере «Образование и наука», не применяющегося с 01.01.2018, вместо кодов по Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

– отражение в муниципальных заданиях подведомственных общеобразовательных учрежде-

ний по услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» уточняющего показателя объема муниципальной услуги в единице измерения – число детей, не предусмотренного Общероссийским базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

– неверное отражение в муниципальных заданиях показателей допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей качества муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», рассчитанных в абсолютных значениях.

Администрацией района допущено несоблюдение от 2 до 5 дней сроков, установленных п. 4.3.4 соглашений, заключенных с минздравом области, при размещении в ГИИСУОФ «Электронный бюджет» отчетов о расходах на 01.04.2021, на 01.09.2021, на 01.02.2022.

МБУЗ «ЦРБ», в нарушение п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, установленных приложением № 9 государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, заявки о потребности в отсутствующем и подлежащем замене медицинском оборудовании, а также в автотранспортных средствах, в министерство здравоохранения области не направлялись.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов установлено следующее.

Бюджеты поселений на 01.01.2022 исполнены по доходам в сумме 105 995,7 тыс. рублей, что составляет 114,3% плановых назначений, по расходам – в сумме 96 594,0 тыс. рублей, или 93% плановых назначений. Превышение расходов над доходами бюджетов поселений составило 9 401,8 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 11 121,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поселений на 01.01.2022 исполнены в сумме 77 048,5 тыс. рублей, или 120,9% плановых назначений, и 72,7% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2022 составили 28 915,5 тыс. рублей, или 99,7% плановых назначений, и 27,3% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.10.2022 исполнены по доходам в сумме 61 219,6 тыс. рублей, что составляет 64,3% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 70 752,6 тыс. рублей, или 64,4% годовых плановых назначений. Дефицит составил 9 533,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 14 644,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.10.2022 исполнены в сумме 31 491,0 тыс. рублей, или 54,1% годовых плановых назначений, и 51,4% в общем объеме доходов по поселениям. Безвозмездные поступления на 01.10.2022 составили 29 728,6 тыс. рублей, или 80,4% плановых назначений, и 48,6% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка законности и эффективности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Родионово-Несветайского района, на осуществление первичного воинского учета, проведена в 3 поселениях (Родионово-Несветайское, Барило-Крепинское, Волошинское сельские поселения).

Проверка показала, что в проверенных поселениях при планировании и расходовании субвенции на осуществление первичного воинского учета в целом соблюдены процедуры бюджетного процесса и порядка санкционирования бюджетных расходов, определенные муниципальными правовыми актами, а также Правила предоставления субвенции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов» в части отчетности об использовании средств субвенции.

Проверкой выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда инспекторов военно-учетного стола (далее – инспекторы ВУС) на общую сумму 71,66 тыс. рублей за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета в 3 поселениях (Родионово-Несветайское, Барило-Крепинское, Волошинское):

– несоблюдение Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в части установления должностного оклада по должности старшего инспектора ВУС с занижением на 1-3 рубля (Родионово-Несветайское; Барило-Крепинское, Волошинское);

– нарушение пунктов 5 и 10 Порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в части неверного исчисления среднедневного заработка, что привело к переплате компенсации за неиспользованный отпуск в сумме 0,09 тыс. рублей (Родионово-Несветайское);

– нарушение Положения об оплате труда работников, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2018 № 79, и Положения об оплате труда инспекторов ВУС, утвержденного постановлением администрации поселения от 30.12.2015 № 156, в части выплаты премии инспектору ВУС в размере двух должностных окладов в сумме 11,2 тыс. рублей по итогам IV квартала 2021 года и в сумме 2,8 тыс. рублей по итогам II квартала 2022 года в порядке и случае, не предусмотренных действующими локальными правовыми актами (Барило-Крепинское);

– нарушение пункта 7 Положения об оплате труда работников, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2018 № 79, в части недоведения заработной платы до МРОТ работнику, занимающему должность инспектора ВУС, что привело к недоплате заработной платы в сумме 1,1 тыс. рублей (Барило-Крепинское);

– ненадлежащее ведение табелей рабочего времени в феврале 2021 года в части принятия к учету для целей начисления заработной платы 9 рабочих дней вместо 8, в связи с чем была излишне начислена заработная плата работнику за 1 рабочий день в сумме 0,2 тыс. рублей (Барило-Крепинское);

– нарушение пункта 4 Порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в части занижения суммы среднедневного заработка, что привело к недоплате суммы компенсации за неиспользованный отпуск за период с февраля по июль 2021 года при увольнении работника в сумме 0,07 тыс. рублей (Барило-Крепинское);

– нарушение пункта 9.3 Положения об оплате труда работников, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2018 № 79, и статьи 5 Положения об оплате труда инспекторов ВУС, утвержденного постановлением администрации поселения от 30.12.2015 № 156, в части установления надбавки за выслугу лет по должности инспектора ВУС в размере 15% должностного оклада, вместо 10%, и ненадлежащее ведение табелей рабочего времени в феврале и апреле 2021 года, повлекшее излишнее начисление заработной платы за 10 рабочих дней, что привело к переплате заработной платы инспектору ВУС в сумме 3,3 тыс. рублей (Барило-Крепинское);

– несоблюдение пункта 7 Положения об оплате труда работников, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2018 № 79, в части осуществления доплаты до МРОТ инспектору ВУС при фактически начисленном заработке работника с учетом стимулирующих выплат, превышающем МРОТ, что привело к излишней выплате заработной платы за декабрь 2021 года в сумме 0,5 тыс. рублей (Барило-Крепинское);

– нарушение Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в части выплаты премии инспектору ВУС в размере 14,9 тыс. рублей при отсутствии порядка и условий премирования, утвержденных нормативными правовыми актами администрации Волошинского сельского поселения, и документов, подтверждающих поручение и выполнение сотрудником особо важных и сложных заданий (Волошинское);

– несоблюдение пункта 7 Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, утвержденного решением Собрания депутатов Волошинского сельского поселения от 04.02.2021 № 83, в части осуществления доплаты до МРОТ инспектору ВУС при фактически начисленном заработке работника с учетом стимулирующих выплат, превышающем МРОТ, что привело к излишней выплате заработной платы за декабрь 2021 года в сумме 2,6 тыс. рублей (Волошинское).

Кроме того, в 3 поселениях (Родионово-Несветайское, Барило-Крепинское, Волошинское) допущена некачественная подготовка решений о бюджете поселения и об их изменении в части неверного указания объемов расходов за счет субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, отсутствия внесения изменений при перераспределении средств субвенции по видам расходов и увеличении объема расходов, при изменении размера дефицита бюджета, не применения классификации подгрупп видов расходов.

В Родионово-Несветайском сельском поселении допущено:

– установление постановлением администрации поселения от 28.12.2015 № 485 «Об утверждении Положения «Об оплате труда инспекторов ВУС администрации Родионово-Несветайского сельского поселения» (с изменениями) надбавки за интенсивность и высокие результаты работы по должности инспектора ВУС в размере, на 30% превышающем размер, установленный Положением

об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, утвержденным решением Собрания депутатов Родионово-Несветайского сельского поселения от 22.09.2017 № 65;

– установление постановлением администрации от 18.01.2022 № 10 «О внесении изменений в постановление администрации Родионово-Несветайского сельского поселения от 28.12.2015 № 485» надбавки за интенсивность и высокие результаты работы по должности инспектора ВУС в размере, на 50% превышающем размер, установленный решением Собрания депутатов Родионово-Несветайского сельского поселения от 18.04.2022 № 24 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Родионово-Несветайского сельского поселения от 22.09.2017 № 65», что привело к переплате заработной платы в сумме 22,3 тыс. рублей.

В Барило-Крепинском сельском поселении выявлено также:

– установление постановлением администрации от 30.12.2015 № 156 «Об утверждении Положения «Об оплате труда инспекторов ВУС администрации Барило-Крепинского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда инспекторов ВУС, утвержденное постановлением администрации поселения от 30.12.2015 № 156) надбавки за интенсивность и высокие результаты работы по должности инспектора ВУС в размере, на 30% превышающем размер, установленный решением Собрания депутатов Барило-Крепинского сельского поселения от 26.12.2018 № 79 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и обслуживающего персонала органов местного самоуправления в Барило-Крепинском сельском поселении»;

– нарушение статьи 14 Положения об оплате труда инспекторов ВУС, утвержденного постановлением администрации поселения от 30.12.2015 № 156, в части выплаты материальной помощи работнику единовременно в декабре 2021 года, а не ежемесячно в течение года;

– неприменение унифицированной формы записки-расчета об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (форма ОКУД 0504425), утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

– непринятие к учету 2-х объектов основных средств общей стоимостью 19,0 тыс. рублей в нарушение пункта 38 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

В Волошинском сельском поселении установлено также:

– непринятие нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу технического персонала за интенсивность и высокие результаты работы, материальной помощи и премирования;

– несоответствие штатных расписаний Положению об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и обслуживающего персонала органов местного самоуправления в Волошинском сельском поселении в части размера оклада инспектора;

– установление в штатных расписаниях надбавки за особые условия, не предусмотренной Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и обслуживающего персонала органов местного самоуправления в Волошинском сельском поселении.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Родионово-Несветайского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, проведена в 3 поселениях (Болдыревское, Большекрепинское, Кутейниковское).

Проверка показала, что органами местного самоуправления проверенных поселений соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов.

В то же время выборочной проверкой установлено, что администрацией Большекрепинского

сельского поселения были допущены факты несвоевременного погашения кредиторской задолженности в течение финансового года. Так, допущено несоблюдение сроков (на 7, 16 и 23 дня) оплаты по 3 контрактам на поставку товаров, оказание услуг на общую сумму 40,1 тыс. рублей;

Установлено перечисление страховых взносов Администрацией Большекрепинского сельского поселения в сумме 56,8 тыс. рублей позже установленного налоговым законодательством срока на 2 дня.

Администрацией Большекрепинского сельского поселения допущено расходование бюджетных средств в 2022 году в объеме 5,3 тыс. рублей с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата (на оплату пени и госпошлины по договору 2019 года), что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Большекрепинского сельского поселения заключен договор от 27.07.2021 № 037/27.07.21 на поставку строительных и отделочных материалов, фактические расходы по которому составили 29,1 тыс. рублей, с несоблюдением положений Гражданского кодекса Российской Федерации – без определения цены договора и количества поставляемого товара.

Администрацией Болдыревского сельского поселения также допущено несоблюдение положений Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с неопределением существенных условий 8 муниципальных контрактов, заключенных в 2021 году с ИП Жищенко С.А. на общую сумму 319,8 тыс. рублей (не указано наименование товара, его ассортимент, цена за единицу и количество), что ведет к невозможности осуществления надлежащего контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком) условий муниципальных контрактов в части ассортимента и количества товаров (работ, услуг).

Также в ходе контрольного мероприятия в Большекрепинском сельском поселении установлены отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и бюджетной отчетности:

– завышение суммы кредиторской задолженности на 01.01.2021 по строке «Кредиторская задолженность по выплатам» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130), Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на сумму 1,3 тыс. рублей, что повлекло завышение суммы по итоговой строке «Обязательства» на 1,3 тыс. рублей; неверное отражение в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) на 01.01.2022 кредиторской задолженности по платежам в бюджет в сумме 56,8 тыс. рублей как задолженности по выплатам (по несоответствующей строке баланса);

– нарушение положений Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, положений Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», учетной политики администрации поселения в связи с тем, что по истечении отчетного периода первичные учетные документы, сформированные на бумажном носителе, относящиеся к соответствующим Журналам операций, хронологически не подбирались и не сброшюровывались; журналы операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками (ф. 0504071) ежемесячно не формировались;

– принятие к учету акта, не содержащего всех обязательных реквизитов первичного учетного документа (подпись и печать исполнителя), что является нарушением пунктов 6 и 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 26 Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

В актах по результатам контрольного мероприятия Палатой отражены и другие нарушения и недостатки и учтены меры, принятые администрациями района и поселений по устранению нарушений.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 24.10.2022 № 23).

По результатам проверок главе Администрации Родионово-Несветайского района и главам администраций 6 поселений направлены представления.

Органами местного самоуправления района и поселений приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. По факту завышения стоимости выполненных работ по капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Каменно-Бродская ООШ» возвращены в бюджет района 68,1 тыс. рублей. По факту завышения стоимости выполненных работ по капитальному ремонту главного корпуса стационара и пищеблока МБУЗ «Центральная районная больница» представлен акт КС-2 на включаемые работы на общую сумму 748,0 тыс. рублей, получено положительное заключение Госэкспертизы на включаемые работы, проведены контрольные обмеры и сверки расчетов.

Подрядчику направлены претензии в связи с нарушением срока завершения работ. По факту неэффективного использования бюджетных средств подрядчиком выполнены работы на сумму 116,9 тыс. рублей. Внесены изменения в решение о бюджете района на 2022 год, муниципальные программы района. Заключены дополнительные соглашения на финансовое обеспечение муниципального задания, внесены изменения в типовую форму соглашения и муниципальные задания. Приведены в соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате и за размещение нестационарных торговых объектов на сумму 241,6 тыс. рублей, ведется претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков и имущества. Перечислена часть прибыли муниципальным предприятием в бюджет в сумме 255,0 тыс. рублей. Внесены изменения в решения о бюджете поселений. Приняты и иные меры.

По результатам контрольных мероприятий органами местного самоуправления принято 56 муниципальных правовых и распорядительных актов. За допущенные нарушения на должностных лиц наложено 29 дисциплинарных взысканий в виде замечания.

Учитывая вышеизложенное, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться принятыми мерами.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

2.12. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 31.08.2022 № 186 (с изм., внесенными распоряжениями от 02.09.2022 № 190, от 12.09.2022 № 197), программа проверки от 12.09.2022, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 31.08.2022 № 139 (с изм. от 02.09.2022 № 146, от 12.09.2022 № 149).

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Орловского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года, по вопросу использования межбюджетных трансфертов на финансирование расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в Орловском сельском поселении – 2020 год.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия), Балахнин В.П. и Тищенко Т.С., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А., Бабцов Р.А., Бахарев И.Г., Космынин А.В., Назаренко М.В., Платонов И.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия) и Туров В.В.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Орловский район» проверено 17 объектов, оформлено 26 актов, из них 3 акта контрольных обмеров, 3 акта визуального осмотра. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Орловский район» бюджет муниципального района:

– по состоянию на 01.01.2022 исполнен по доходам в сумме 1 440 770,5 тыс. рублей, или на 104,1% к уточненному плану (1 384 268,0 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 401 731,5 тыс. рублей, или на 97,7% к уточненному плану (1 434 444,0 тыс. рублей). Безвозмездные поступления в бюджет муниципального района составили 1 128 679,0 тыс. рублей, или 98,9% к уточненным плановым назначениям (1 141 011,5 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений составила 78,3% от общей суммы доходов;

– по состоянию на 01.09.2022 исполнен по доходам в сумме 923 245,6 тыс. рублей, или на 63,4% к уточненному годовому плану (1 456 867,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 910 018,3 тыс. рублей, или на 58,2% к уточненному годовому плану (1 563 662,5 тыс. рублей). Безвозмездные поступления составили 742 890,0 тыс. рублей, или 62,2% к уточненным годовым плановым назначениям (1 195 228,4 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального района составила 80,5% от общей суммы доходов.

Согласно отчетным данным просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2022 не числилась.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Орловского района составил 15,64%, что ниже на 14,01 процентных пункта норматива, утвержденного на 2021 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020

№ 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2021-2024 годы» (29,65%).

Потребность по первоочередным расходам муниципальному району (с учетом внесенных изменений) согласно статье 8 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» составила в 2021 году – 254 857,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.09.2022 – 288 827,6 тыс. рублей (расходы на выплату заработной платы с начислениями, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов). Планирование в бюджете муниципального образования «Орловский район» обеспечено в объеме необходимой потребности.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации целевые показатели соотношения средней заработной платы работников учреждений социального обслуживания, культуры, здравоохранения и образования в 2021 году и на 01.07.2022 выполнены.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, направленных на ремонт территориальной автомобильной дороги общего пользования «х. Новогорлыкский – х. Чернозубов». Завышения стоимости выполненных работ на указанном объекте не выявлено.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета муниципального района, осуществление бюджетных расходов, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Результаты проверки свидетельствуют о сохранении в Орловском районе стабильного уровня финансовой дисциплины, значительном снижении нарушений при использовании бюджетных средств.

Вместе с тем были установлены нарушения, среди которых необходимо выделить следующие.

Допущены нарушения при формировании муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям на оказание муниципальных услуг (при отсутствии в их учредительных документах основных видов деятельности и соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц, без указания нормативных документов, регулирующих порядок оказания услуги).

Не обеспечено соблюдение Порядка предоставления и распределения субсидий и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в связи с ненаправлением в министерство здравоохранения области заявок о потребности в отсутствующем и подлежащем замене медицинском оборудовании, оснащении автомобильным транспортом.

В нарушение соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Администрацией района и МБУЗ «ЦРБ» не было обеспечено своевременное проведение работ по подготовке помещения для размещения закупаемого в 2022 году компьютерного томографа стоимостью 28 090,3 тыс. рублей, что привело к задержке срока установки и начала эксплуатации этого медицинского оборудования.

Не приняты надлежащие меры по достижению уровня укомплектованности медицинскими работниками не менее 95%, определенного соглашением, заключенным с минздравом области. Укомплектованность медработниками МБУЗ «ЦРБ» составляла 69,8%, в том числе врачами – 47,8%, средним медицинским персоналом – 70,7 процента.

Допускались нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ Орловского района.

Отмечены нарушения при подготовке Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, Правил формирования специализированного жилищного фонда жилых помещений для детей-сирот.

Выявлены нарушения при заключении и исполнении контрактов МБУЗ «ЦРБ». Так, в нарушение условий заключенных контрактов МБУЗ «ЦРБ» произведена оплата за поставленные транспортное средство стоимостью 786,6 тыс. рублей и 25 единиц оборудования стоимостью 2314,8 тыс. рублей с превышением установленных сроков на 2–12 дней. Осуществлена приемка и оплата маммографического оборудования стоимостью 11 799,0 тыс. рублей, комплектность которого не установлена спецификацией к контракту, товарной накладной.

Имели место нарушения при планировании расходов на приобретение медицинского оборудования.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Орловского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов:

– за 2021 год составило 80 898,7 тыс. рублей, или 99,4% от утвержденного плана (81 368,0 тыс. рублей), в том числе: дотации – 48 627,8 тыс. рублей, или 100,0% от плановых назначений, субвенции – 2 356,5 тыс. рублей, или 100,0% от плановых назначений, иные межбюджетные трансферты – 29 914,4 тыс. рублей, или 98,5% от плановых назначений;

– по состоянию на 01.09.2022 составило 51 618,9 тыс. рублей, или 57,8% от утвержденного годового плана (89 253,5 тыс. рублей), в том числе: дотации – 39 078,2 тыс. рублей, или 82,7% от годовых плановых назначений, субсидии – 1 056,8 тыс. рублей, или 7,1% от годовых плановых назначений, субвенции – 1 456,2 тыс. рублей, или 56,3% от годовых плановых назначений, иные межбюджетные трансферты – 10 027,7 тыс. рублей, или 40,4% от годовых плановых назначений.

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Орловского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

На 2 проверенных объектах: «Общественная территория, п. Орловский, ул. Пионерская, 73а (благоустройство)» в Орловском сельском поселении (далее – общественная территория в п. Орловский) и «Общественная территория, расположенная по адресу: Ростовская область, Орловский район, п. Красноармейский, ул. Кирова, 10 (благоустройство)» в Красноармейском сельском поселении не выявлено завышений стоимости выполненных работ.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Допускались нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ Орловского и Красноармейского сельских поселений.

Выявлены нарушения при заключении и исполнении контрактов.

Распространенным нарушением явилось превышение установленными контрактами (договорами) сроков от 1 до 74 дней оплаты за выполненные работы по благоустройству общественных территорий на сумму 14 650,1 тыс. рублей и за коммунальные услуги (электроэнергию, поставку газа и водоотведение) на сумму 185,2 тыс. рублей, что создавало риски дополнительных расходов бюджетной системы на уплату штрафов. Такие факты выявлены в администрациях 5 сельских поселений (Каменно-Балковского, Красноармейского, Луганского, Орловского, Островянского).

Наряду с этим приняты администрациями 4 поселений (Донского, Камышевского, Луганского и Орловского) в декабре 2021 года к оплате акты об оказании услуг (поставка газа, проведение предрейсовых и послерейсовых осмотров водителей) до окончания периода оказания услуг, составленные с нарушением условий договоров, заключенных с поставщиками услуг; приняты администрацией Орловского поселения к учету и оплате акты выполненных работ по разработке декларации безопасности ГТС, оформленные не в соответствии с требованиями заключенных муниципальных контрактов.

Имели место и другие нарушения и недостатки: при начислении и выплате заработной платы инспектору военно-учетного стола администрации Каменно-Балковского сельского поселения; ведении бухгалтерского учета в администрациях 2 поселений (Каменно-Балковского и Орловского); при принятии в муниципальную собственность объекта общественной территории в п. Орловский.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в результате проверки установлены нарушения и недостатки.

2. В муниципальном образовании «Орловский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки.

2.1. При использовании субсидий на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта:

– допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с отнесением Администрацией района при планировании расходов на реализацию региональных программ в части приобретения медицинского оборудования и автотранспорта медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, в 2021 году на сумму 19845,5 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 42303,9 тыс. рублей по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», подлежащих отражению по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» и подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»;

– в нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, заявки МБУЗ «ЦРБ» о потребности на 2021 и 2022 годы в оснащении и переоснащении медицинским оборудованием, автомобильным транспортом в минздрав области не направлялись;

– не были соблюдены Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденные постановлением Администрации района от 08.11.2018 № 335, в связи с неотражением в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» расходов на реализацию основного мероприятия 1.4 «Развитие первичной медико-санитарной помощи» (на оснащение медицинским оборудованием и автомобильным транспортом в ходе реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области»);

– в нарушение соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, заключенного с минздравом области, Администрацией района и МБУЗ «ЦРБ» не было обеспечено своевременное проведение работ по подготовке помещения для размещения закупаемого в 2022 году компьютерного томографа стоимостью 28090,3 тыс. рублей;

– не приняты должные меры по достижению уровня укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками, предусмотренного соглашением о предоставлении из областного бюджета субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, заключенного Администрацией района с минздравом области;

– заключенный МБУЗ «ЦРБ» в 2021 году контракт на поставку маммографа рентгеновского с принадлежностями стоимостью 11799,0 тыс. рублей не в полной мере соответствует Типовой форме, утвержденной приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н в связи с отсутствием в спецификации перечня принадлежностей, их наименования и описания;

– в нарушение условий заключенных контрактов МБУЗ «ЦРБ» осуществлена: оплата за поставленные 25 единиц медицинского оборудования и транспортное средство общей стоимостью 3101,4 тыс. рублей с превышением установленных сроков на 2–12 дней; приемка и оплата маммографического оборудования.

2.2. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях управлением образования допущено:

– формирование и утверждение муниципальных заданий 2 муниципальным общеобразовательным учреждениям (МБОУ Пролетарская СОШ и МБОУ Донская СОШ) на оказание услуги по присмотру и уходу, не предусмотренной в основных видах деятельности их учредительных документов, а также при отсутствии у учреждений соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц;

– формирование и утверждение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг 15 муниципальным общеобразовательным учреждениям без указания в разделе «Порядок оказания муниципальной услуги» нормативных документов, регулирующих порядок оказания муниципальной услуги (административных регламентов предоставления услуги).

2.3. При использовании субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа:

– не соблюдены Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации района от 08.11.2018 № 335, в связи с неотражением в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Орловского района» расходов местного бюджета на реализацию основного мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных

жилых помещений» кодов бюджетной классификации расходов, соответствующих Ведомственной структуре расходов местного бюджета, а также с несоответствием показателей муниципальной программы показателям, установленным государственной программой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Орловского района;

– в Правилах формирования специализированного жилищного фонда жилых помещений для детей-сирот, утвержденных постановлением Администрации Орловского района от 18.12.2013 № 1068, не были указаны нормативные документы, в соответствии с которыми заключаются контракты на приобретение жилья детям-сиротам, фактический расчет НМЦК и цены жилья и др.;

– в нарушение условий заключенных муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений Администрацией района с превышением установленных сроков на 1-26 дней осуществлена оплата в 3 случаях на сумму 4 804,4 тыс. рублей.

2.4. При использовании субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области УСЗН не соблюдено Положение о расходовании средств областного бюджета, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232, в части составления сводных актов сверки по предприятиям, предоставляющим услуги по перевозке льготных категорий граждан, за период с 01.10.2021 по 31.12.2021.

2.5. При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, УСЗН не соблюдены требования Областного закона от 22.06.2012 № 882-ЗС в связи с превышением в 2 случаях сроков принятия решения о назначении и предоставлении ежемесячной денежной выплаты.

2.6. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, Администрацией района в нарушение условий реализации муниципального контракта на ремонт автодороги оплата за выполненные работы на сумму 6 585,1 тыс. рублей осуществлена с превышением установленного срока на 12 рабочих дней.

Выявлены другие нарушения и недостатки, а также риски недостижения в 2022 году показателя результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием на сумму 28 090,3 тыс. рублей (на приобретение компьютерного томографа), и показателя «количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Орловского района» и государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

– нарушение порядка разработки (формирования) и реализации муниципальных программ «Формирование современной городской среды» в части показателя «Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий» в 2 поселениях: в муниципальной программе Красноармейского сельского поселения был отражен показатель на 2021-2022 годы, рассчитанный с нарушением методики расчета показателя, отчет о реализации муниципальной программы за 2021 год не содержал актуальную информацию о достижении значений показателя; в муниципальной программе Орловского сельского поселения «Формирование современной городской среды» отсутствовало количественное значение показателя по годам;

– нарушения условий реализации контрактов (договоров) администрациями 7 поселений (Донского, Каменно-Балковского, Камышевского, Красноармейского, Луганского, Орловского, Островянского) в связи с: принятием в декабре 2021 года к оплате актов об оказании услуг, составленных с нарушением условий заключенных с поставщиками услуг договоров; принятием к учету и оплатой актов выполненных работ по разработке декларации безопасности ГТС, оформленных не в соответствии с техническим заданием к муниципальным контрактам, а также с превышением установленных 13 договорами сроков оплаты работ и услуг на 1-74 дня на сумму 14 835,3 тыс. рублей;

– несоблюдение порядка оплаты труда Администрацией Каменно-Балковского поселения в части установления должностного оклада инспектору ВУС, выплат надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, материальной помощи;

– нарушения при выполнении муниципальных задач и функций администрацией Орловского сельского поселения в связи с принятием в муниципальную собственность объекта общественной территории в п. Орловский меньше стоимости объекта на 31,8 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета администрациями 2 поселений:

в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н администрацией Каменно-Балковского сельского поселения допущено принятие к учету многофункционального устройства стоимостью 12,5 тыс. рублей не на соответствующий счет бухгалтерского учета, а также поставленных канцтоваров на сумму 2,0 тыс. рублей на 16 календарных дней позже получения первичных учетных документов;

в нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н администрацией Орловского сельского поселения допущено несоблюдение требований к оформлению инвентарной карточки учета нефинансовых активов по объекту общественной территории в п. Орловский стоимостью 14 738,3 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Орловского района и главам администраций 7 поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений в соответствии с представлениями Палаты, в МБУЗ «ЦРБ» завершен ремонт помещения для размещения компьютерного томографа, поставщиком осуществлены: его сборка, установка, монтаж, ввод в эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации и инструктаж специалистов МБУЗ «ЦРБ». Оплата за компьютерный томограф осуществлена МБУЗ «ЦРБ» на сумму 28 090,3 тыс. рублей. Разработан План мероприятий (дорожная карта) по развитию кадровых ресурсов в здравоохранении для достижения уровня укомплектованности МБУЗ «ЦРБ» медработниками до установленного соглашением показателя.

Заключен муниципальный контракт на сумму 1 677,9 тыс. рублей на приобретение жилого помещения (квартиры) для 1 человека из числа детей-сирот. Получена выписка из ЕГРН на квартиру и земельный участок. Осуществлена оплата в сумме 1 677,9 тыс. рублей за приобретенное жилое помещение для обеспечения жильем 1 человека из числа детей-сирот. Заключен договор найма жилого помещения.

Внесены необходимые изменения в муниципальные программы района и поселений. Муниципальные правовые акты приведены в соответствие с нормами действующего законодательства.

Проведена работа по приведению в соответствие муниципальных заданий и учредительных документов школ. Устранены нарушения порядка и условий оплаты труда. Произведен расчет и осуществлена выплата инспектору ВУС материальной помощи. Внесены изменения в бюджетную классификацию расходов на здравоохранение, в реестр муниципальной собственности Орловского сельского поселения.

Принимаются меры по усилению контроля за исполнением контрактов и своевременностью расчетов, ведением бухгалтерского учета.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 20 работников.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

2.13. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 31.08.2022 № 187 (с изменениями и дополнениями распоряжением от 15.09.2022 № 200); удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 31.08.2022 № 138, от 15.09.2022 № 150.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Куйбышевский район» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кочергина В.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Бахарев И.Г., Винникова Л.Ю., Гусева Ж.А., Кудрявец О.А., Кушев И.Ю., Маевский А.В., Ластовченко К.С., Славгородский Н.В., Федченко Н.Г.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Куйбышевского района (далее – Администрация района, Администрация), финансовый отдел Администрации Куйбышевского района (далее – финансовый отдел); отдел образования Администрации Куйбышевского района (далее – отдел образования); Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница Куйбышевского района» (далее – МБУЗ «ЦРБ»); Отдел социальной защиты населения администрации Куйбышевского района (далее – ОСЗН); Муниципальное бюджетное учреждение Куйбышевского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – МБУ ЦСО); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа (далее – МБОУ ДО ДЮСШ).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.09.2022 по 14.10.2022 (в том числе непосредственно на проверяемых объектах в Куйбышевском районе – с 05.09.2022 по 09.09.2022, с 12.09.2022 по 16.09.2022 и с 19.09.2022 по 23.09.2022, заключительный этап – с 26.09.2022 по 14.10.2022).

Всего в ходе проведения контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Куйбышевский район» оформлено 13 актов, в том числе 3 акта контрольных обмеров. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

В результате проверки установлено следующее.

1) Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Куйбышевский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства.

2) Основными выявленными нарушениями и недостатками в ходе контрольного мероприятия являются:

а) в районе:

1. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях:

1.1. Муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание муниципальных услуг 7 муниципальным общеобразовательным учреждениям сформированы и утверждены без указания в разделе «Порядок оказания муниципальной услуги» нормативных документов, регулирующих порядок оказания му-

ниципальных услуг, что является несоблюдением Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 21.10.2015 № 414.

1.2. В нарушение пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не установлена методика планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

1.3. Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Куйбышевского района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Куйбышевского района субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации Куйбышевского района от 30.12.2020 № 907, а также Типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета Куйбышевского района муниципальному бюджетному или автономному учреждению Куйбышевского района субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденная приказом финансового отдела Администрации Куйбышевского района от 23.12.2020 № 31, не в полной мере соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

1.4. В нарушение пункта 2.2 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Куйбышевского района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Куйбышевского района субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 30.12.2020 № 907, отдел образования Администрации Куйбышевского района в 2021 и 2022 годах не уведомлял муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения о принятом решении о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии на иные цели.

2. При использовании субсидий на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта:

2.1. Допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с отнесением Администрацией района при планировании расходов на реализацию региональной программы в части приобретения медицинского оборудования медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, в 2021 году на сумму 8914,0 тыс. рублей, в 2022 году – на сумму 13303,1 тыс. рублей на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», в то время как они подлежали отражению по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» и подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь».

2.2. В нарушение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления, являющегося приложением к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, заявки МБУ «ЦРБ» о потребности на 2021 и 2022 годы в оснащении и переоснащении медицинским оборудованием и автомобильным транспортом в министерство здравоохранения области не направлялись;

2.3. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Куйбышевского района, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 07.02.2018 № 108, муниципальной программой Куйбышевского района «Развитие здравоохранения»:

– не установлены показатели результативности использования субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;

– не установлена связь основных мероприятий 1.7 и 1.8, направленных на реализацию программы модернизации первичного звена, с показателями муниципальной программы;

– предусмотренный объем расходов местного бюджета по основным мероприятиям 1.7 и 1.8 не соответствует ведомственным структурам расходов бюджета Куйбышевского района на 2021 год и текущий период 2022 года.

2.4. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в контракты на поставку медицинского оборудования не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

2.5. В нарушение статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и постановления Администрации Куйбышевского района от 06.07.2011 № 263 Администрацией района при осуществлении функций и полномочий МБУ «ЦРБ» не определен перечень особо ценного движимого имущества учреждения.

2.6. В нарушение пункта 37 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, и пункта 7 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н, МБУ «ЦРБ» принято к учету медицинское оборудование в количестве 11 единиц на общую сумму 1213,2 тыс. рублей, относящееся к особо ценному движимому имуществу, на счет 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения», подлежащие отражению на счете 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения».

2.7. В нарушение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» МБУ «ЦРБ» не соблюден двухнедельный срок предоставления в отдел имущественных и земельных отношений сведений для включения в реестр муниципального имущества в 2021 году по 2 единицам общей стоимостью 8535,6 тыс. рублей от 4 до 32 дней, в 2022 году по 16 единицам общей стоимостью 6763,3 тыс. рублей от 5 до 94 дней.

2.8. В нарушение пункта 4.3.5 соглашений, заключенных с министерством здравоохранения Ростовской области на 2021 и 2022 годы, Администрацией отчеты о достижении значения результатов использования субсидии в 2021 году и за 6 месяцев 2022 года в системе «БАРС. Мониторинг» не размещались, в министерство не направлялись.

2.9. В нарушение условий 17 заключенных контрактов МБУ «ЦРБ» осуществлена оплата за поставленное медицинское оборудование общей стоимостью 16604,0 тыс. рублей с превышением установленных сроков от 2 до 134 дней.

2.10. МБУ «ЦРБ» не приняты меры по проведению претензионной работы в отношении поставщиков, нарушивших сроки поставки товара от 6 до 17 дней по 4 контрактам на приобретение 32 единиц медицинского оборудования на сумму 371,3 тыс. рублей.

2.11. МБУ «ЦРБ» не приняты меры по эффективному использованию пяти единиц оборудования общей стоимостью 11660,0 тыс. рублей в связи с необеспечением его использования от 39 до 342 рабочих дней с момента ввода в эксплуатацию.

3. При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» допущено:

3.1. Нарушение Положения об оплате труда, утвержденного Постановлением Администрации Куйбышевского района от 12.06.2016 № 462, также Положения об оплате и нормировании труда работников ЦСО, утвержденного приказом ЦСО от 08.11.2016 № 198 в части введения приказами директора ЦСО от 15.12.2020 № 154, от 29.12.2021 № 565 в штатное расписание должностей «техник-механик» и «электроник 2 категории» при их отсутствии в указанных правовых актах.

3.2. Несоблюдение положений пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, а также пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

4. При использовании субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей отделом социальной защиты населения допущено нарушение пункта 5 Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на полноценное питание, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 281, в части неверного определения периода предоставления ежемесячной денежной выплаты Станковой Ю.А., что могло повлечь недополучение Станковой Ю.А. ежемесячной денежной выплаты в сумме 1237 рублей.

5. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по капитальному ремонту МБОУ ДО ДЮСШ допущено:

5.1. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 602,8 тыс. рублей (взамен ограждения кровельного Ок-н 1200х3000 установлено ограждение кровельное «РУСЬ», взамен профессиональных уличных IP-камер Hikvision DS-2CD-2632F-IS установлены видеокamеры Hikvision HI WATCH DS-1456Z, взамен светильников FREGAT LED 110 (W) 4000K установлены светильники GALAD Победа LED-125-К/К50).

5.2. В нарушение условий заключенного контракта осуществлена оплата принятых заказчиком подрядных работ на общую сумму 6566,3 тыс. рублей с превышением установленных сроков от 3 до 8 календарных дней.

б) в поселениях:

1. При формировании, утверждении и исполнении бюджета:

1.1. В 2021 году Администрацией Кринично-Лугского сельского поселения при благоустройстве общественной территории осуществлено расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата на сумму 1595,0 тыс. рублей (в связи с частичным разрушением и имеющимися дефектами игрового комплекса, а также с гибелью деревьев в количестве 62 шт.).

1.2. Администрацией Куйбышевского сельского поселения при благоустройстве общественной территории допущено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 84,3 тыс. рублей.

1.3. Нарушения порядка и условий оплаты труда работников Администрации Лысогорского сельского поселения: в нарушение пунктов 10 и 15 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, Администрацией сельского поселения допущено неверное исчисление среднедневного заработка, что привело к переплате отпускных инспектору ВУС в сумме 2,5 тыс. рублей.

1. По результатам контрольного мероприятия направлены представления и.о. главы Администрации Куйбышевского района Голосовскому А.В., главам поселений: Лысогорского – Бошковой Н.В., Кринично-Лугского – Юнде Р.А. с предложениями:

– завершить работу по устранению имеющихся нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– организовать работу по устранению (прекращению) неэффективного использования бюджетных средств;

– обеспечить комплекс мер по предупреждению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем;

– усилить контроль за использованием средств, предоставленных из областного бюджета, обеспечить достижение требуемых результатов при их использовании;

– обеспечить усиление контроля за формированием муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, за соблюдением сроков оплаты выполненных работ, услуг и других условий контрактов (договоров);

– рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

2. При проведении проверки, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления и подведомственными им учреждениями приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, проведена работа по устранению завышения стоимости выполненных работ: оформлена в установленном порядке замена материалов и оборудования в соответствии с техническими условиями, без изменения сметной стоимости (представлены локальные сметы и акты на исключаемые и включаемые работы; справки о стоимости работ и затрат). Прекращены: нарушения по оплате труда, простой медицинского оборудования; откорректированы в соответствии с установленными требованиями регистры бухгалтерского учета, Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, муниципальные программы, муниципальные задания и реестры муниципального имущества. Усилен контроль за планированием и использованием бюджетных средств, формированием и исполнением условий муниципальных контрактов, соблюдением срока предоставления сведений для включения в реестр муниципального имущества, приемкой выполненных работ,

использованием медицинского оборудования, соблюдением порядка и условий оплаты труда.

3. Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

2.14. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и истекший период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.09.2022 № 188, удостоверение на право проведения проверки от 01.09.2022 № 141.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: Администрация Азовского района (далее – администрация района); Финансовое управление Администрации Азовского района (далее – финансовое управление); Азовский районный отдел образования (далее – отдел образования); Управление социальной защиты населения Администрации Азовского района Ростовской области (далее – УСЗН); Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Азовского района (далее – Управление ЖКХ); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Азовского района Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦРБ»); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница» Азовского района Ростовской области (далее – МБУЗ «РБ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Отрадковская средняя общеобразовательная школа Азовского района (далее – МБОУ Отрадковская СОШ), администрации Александровского, Елизаветинского, Елизаветовского, Задонского, Кагальницкого, Калиновского, Красносадовского, Круглянского, Кугейского, Кулешовского, Маргаритовского, Новоалександровского, Обильненского, Отрадковского, Пешковского, Рогожкинского, Самарского, Семибалковского сельских поселений.

Проверяемый период: 2021 год и истекший период 2022 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 05.09.2022 по 21.10.2022, в том числе проверки непосредственно на объектах в Азовском районе – с 05.09.2022 по 23.09.2022.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Игнатов А.Г. (руководитель проверки), Володин В.И., Волохонская М.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликоев К.С., Жукова Е.О., Зерьщикова О.А., Капустина Е.И., Осколкова О.В., Пономарева Н.А., Пономарев А.С., Шапранова Н.Г. и Яценко Р.А.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно.

Так, по результатам выборочных контрольных обмеров было выявлено завышение стоимости строительно-монтажных работ, отраженных в первичных учетных документах и оплаченных за счет бюджетных средств, на общую сумму 908,1 тыс. рублей, в том числе связанное: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 208,8 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 699,3 тыс. рублей.

Как показала проверка, в ходе капитального ремонта здания Дома культуры, расположенного по адресу: с. Самарское, пер. Ленина, 87 (далее – капремонт дома культуры в с. Самарское), завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных

объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, было допущено на сумму 208,8 тыс. рублей. Выявленные факты были связаны с частичным отсутствием работ по установке металлопластиковых окон, запорной арматуры, плит перекрытий каналов, штукатурке колодцев, устройству отстоков вокруг колодцев.

Следует отметить, что на момент оплаты работ по капремонту дома культуры в с. Самарское, отсутствовавших на объекте, а также в дальнейшем, муниципальное образование «Самарское сельское поселение» являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета. При этом в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки.

Учитывая вышеизложенное, получателем бюджетных средств – администрацией Самарского сельского поселения, являвшейся муниципальным заказчиком этого объекта, в связи с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни в части отсутствовавших на объекте объемов и видов работ стоимостью 208,8 тыс. рублей, не соблюдено условие получения межбюджетных трансфертов, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС.

Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, было допущено на сумму 314,7 тыс. рублей в ходе капитального ремонта МБОУ Отрадовская СОШ. Выявленные факты были обусловлены установкой запорной арматуры (шаровых кранов, смесителей), водонагревателей, электрооборудования (детекторов, приборов управления), доводчиков, отличавшихся от указанных в актах о приемке выполненных работ, подписанных муниципальным заказчиком. При этом документы, подтверждающие приобретение и использование подрядной организацией вышеуказанного оборудования и материалов, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта на капитальный ремонт этого общеобразовательного учреждения, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

По итогам контрольного мероприятия установлено завышение стоимости работ на сумму 384,6 тыс. рублей, выполненных в рамках приобретения и установки детского игрового оборудования на объекте «Парк им. Ленинского комсомола по адресу: Ростовская область, Азовский район, с. Самарское, ул. Пионерская» (далее – приобретение и установка игрового оборудования в парке в с. Самарское). Как показала проверка, взамен каруселей производства ООО «Авен» были установлены карусели производства ООО «Группа компаний «Стройгород». Однако, как и в предыдущем случае, документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией, а также их приемку заказчиком в рамках заключенного контракта, в ходе проверки представлены не были.

В ходе проверки также установлено, что администрацией района не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выявленный факт обусловлен расходованием бюджетных средств без достижения требуемого результата в связи с затратами на реконструкцию объекта водоснабжения в п. Овощной Обильненского сельского поселения в сумме 90 932,6 тыс. рублей, которая остановлена в связи с расторжением муниципального контракта, а также ввиду отсутствия функционирующего источника водоснабжения, позволяющего обеспечить ввод в эксплуатацию вышеназванного объекта.

Так, согласно проектной документации, начальная точка подключения подводящих сетей водоснабжения п. Овощного определена к водопроводу на выходе из водонасосной станции в с. Кулешовка промзоны «Новоалександровская» Азовского района, которая в настоящее время не функционирует. При этом состояние ее строительных конструкций требует капитального ремонта на фоне значительного физического и морального износа элементов инженерного оборудования. В ходе выполнения работ выявлена и необходимость корректировки проекта в связи с изменением диаметра труб для устройства перехода под железной дорогой методом горизонтально направленного бурения, а также получения новых технических условий от ОАО «РЖД». Также установлено, что на момент контрольного мероприятия завершено лишь 9,5 км водопровода из 11,5 км, предусмотренных проектной документацией. Оставшаяся часть водопровода должна проходить по земель-

ным участкам, находящимся в частной собственности. Однако земельные вопросы ни в ходе подготовки реализации проекта, ни в ходе производства работ решены не были. Кроме того, на момент проверки муниципальный заказчик и подрядная организация приняли решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта на реконструкцию водоснабжения п. Овощного и обратились в Арбитражный суд Ростовской области.

В ряде случаев органами местного самоуправления допускалось превышение установленных в муниципальных контрактах сроков оплаты принятых работ и услуг, сроков предоставления в уполномоченный орган местного самоуправления сведений для включения в реестр муниципального имущества, невключение в контракт обязательных условий, несоблюдение требований к оформлению регистров бухгалтерского учета, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка планирования бюджетных ассигнований, порядка и условий оплаты труда, административных регламентов предоставления государственных услуг в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан. Также были выявлены факты простоя медицинского оборудования, нарушения при разработке и корректировке муниципальной программы.

Так, Управлением ЖКХ работы, принятые по контракту на реконструкцию системы водоснабжения с. Кагальник на сумму 11 400,0 тыс. рублей, были оплачены позже срока, установленного контрактом, от 23 до 59 дней. МБОУ Отрадовская СОШ оплата работ по капитальному ремонту школы произведена с нарушением срока, предусмотренного контрактом, на сумму 30 353,1 тыс. рублей, – от 4 до 11 дней. МБУЗ «РБ» – по 7 контрактам на поставку медицинского оборудования на общую сумму 28 804,3 тыс. рублей – от 7 до 57 дней, а также по 2 контрактам на поставку автотранспорта на общую сумму 2 360,0 тыс. рублей – от 5 до 6 дней.

Несоблюдение условий исполнения контрактов в части нарушения установленного в них срока оплаты принятых работ было допущено и администрациями двух сельских поселений: в ходе благоустройства общественной территории в Кагальницком сельском поселении в связи с несоблюдением срока оплаты работ, принятых на сумму 30 024,9 тыс. рублей, от 30 до 238 дней, а также в рамках приобретения и установки игрового оборудования в парке в с. Самарское – в результате оплаты услуг стоимостью 2 504,3 тыс. рублей на 12 рабочих дней позже срока, определенного контрактом.

Также в Самарском сельском поселении в результате несоблюдения положений муниципального правового акта, регламентирующего оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации поселения, обслуживающего персонала, трем инспекторам, осуществлявшим первичный воинский учет в поселении, премии по результатам работы за 2021 год были начислены и выплачены с превышением установленного размера на 49,9 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с несоответствием бюджетных ассигнований на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сводной бюджетной росписи бюджета Самарского сельского поселения, утвержденной 25.08.2021, решению Собрания депутатов Самарского сельского поселения от 30.12.2020 № 23 «О бюджете Самарского сельского поселения Азовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», не соблюдены положения пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Самарского сельского поселения Азовского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 27.02.2017 № 36.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, а также порядка планирования бюджетных ассигнований.

Так, двум муниципальным учреждениям здравоохранения, осуществляющим услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи, расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения были запланированы в объеме 93 792,4 тыс. рублей, а затем и профинансированы на сумму 83 542,8 тыс. рублей по подразделам 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как согласно требованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, такие расходы подлежат отражению по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь».

Администрацией Кагальницкого сельского поселения в связи с планированием расходов на оплату работ по благоустройству общественной территории в объеме 40 843,4 тыс. рублей, а также их финансированием в сумме 30 024,9 тыс. рублей исключительно по подстатье классифика-

ции операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» без применения в установленных случаях статей (подстатей) КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений», 226 «Прочие работы, услуги» не соблюдены положения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

Проверка также показала, что отделом образования расходы на реализацию образовательных программ дошкольного образования, не относящихся согласно уставам учреждений к основным видам деятельности, при планировании включены в состав субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания двум общеобразовательным учреждениям в результате несоблюдения пункта 4.1 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961.

В ходе проверки также установлено, что в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района, утвержденного постановлением администрации района от 19.11.2018 № 1217, в муниципальной программе Азовского района «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением администрации района от 27.12.2018 № 1561, не были отражены количественные значения показателей, характеризующие использование субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, установленные государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения», влияющие на реализацию мероприятий по оснащению и переоснащению медицинским оборудованием и автомобильным транспортом.

Кроме того, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Азовского района, утвержденного постановлением Администрации Азовского района от 19.11.2018 № 1217, муниципальная программа Азовского района «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением администрации района от 27.12.2018 № 1561, не приведена в соответствие с решениями Азовского районного Собрания депутатов от 20.12.2021 № 27 и от 28.04.2022 № 45.

В результате ненадлежащего осуществления функций и полномочий учредителя медицинских организаций, в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Азовский район», утвержденного решением Азовского районного Собрания депутатов от 28.01.2021 № 348, администрацией района не был определен перечень особо ценного движимого имущества МБУЗ «ЦРБ» и МБУЗ «РБ».

При учете муниципального имущества, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, МБУЗ «РБ» допущено несоблюдение срока предоставления в уполномоченный орган местного самоуправления сведений для включения в реестр муниципального имущества в отношении 4 единиц медицинского оборудования от 57 до 120 дней, а также 2 автотранспортных средств на 33 и 34 дня.

Также МБУЗ «РБ», в нарушение требований к оформлению регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в инвентарных карточках учета нефинансовых активов, оформленных на 25 единиц медицинского оборудования общей стоимостью 28 855,0 тыс. рублей, не была отражена информация о наименовании важнейших комплектов, относящихся к основному объекту.

Выявлены и другие нарушения, а также недостатки, отраженные в актах, составленных в ходе контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выяв-

ленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес главы администрации района и глав 2 сельских поселений направлены представления.

При проведении проверки, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Азовского района приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными строительно-монтажными работами, муниципальным заказчиком взамен отсутствовавших на момент проверки объемов и видов работ приняты иные работы, выполненные подрядной организацией при исполнении контракта и ранее к оплате не предъявлявшиеся. Для обеспечения ввода в эксплуатацию реконструируемых водопроводных сетей в п. Овощной заключен новый муниципальный контракт на выполнение работ, определена сметная стоимость капитального ремонта источника их водоснабжения и получено положительное заключение государственной экспертизы. Прекращены нарушения по оплате труда, обеспечена эксплуатация медицинского оборудования, откорректированы в соответствии с установленными требованиями регистры бухгалтерского учета и муниципальная программа, уточнены коды бюджетной классификации, осуществлена фиксация результатов выполнения процедур, предусмотренная административными регламентами предоставления государственных услуг. Усилен контроль за планированием и использованием бюджетных средств, формированием и исполнением условий муниципальных контрактов, соблюдением срока предоставления сведений для включения в реестр муниципального имущества, приемкой строительно-монтажных работ, использованием медицинского оборудования, соблюдением порядка и условий оплаты труда. За допущенные нарушения 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо – к административной.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

III. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в III квартале 2022 года

3.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Волгодонского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.07.2022 № 164, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 25.07.2022 № 104.

Цель контрольных мероприятий: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольных мероприятий: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Перечень объектов контрольных мероприятий: Администрация Волгодонского района; финансовый отдел Администрации Волгодонского района; отдел имущественных отношений Администрации Волгодонского района; муниципальное бюджетное учреждение культуры Волгодонского района «Межпоселенческая Центральная библиотека» имени Михаила Васильевича Наумова; Администрация Добровольского сельского поселения; Администрация Дубенцовского сельского поселения; Администрация Победенского сельского поселения; Администрация Потаповского сельского поселения; Администрация Прогрессовского сельского поселения; Администрация Романовского сельского поселения; Администрация Рябичевского сельского поселения; муниципальное бюджетное учреждение культуры Добровольского сельского поселения «Мокро-Соленовский сельский клуб»; муниципальное бюджетное учреждение культуры Дубенцовского сельского поселения «Дубенцовский сельский дом культуры».

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Плешкань Н.В. (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И., Пустоветова Е.А.

Результаты контрольных мероприятий:

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 13 объектов, оформлено 11 актов, в том числе: 1 акт проверки Волгодонского района, 1 акт проверки муниципального учреждения Волгодонского района, 7 актов проверок сельских поселений, 2 акта проверки муниципальных учреждений культуры сельских поселений. Все акты подписаны в установленном порядке.

Консолидированный бюджет Волгодонского района на 01.08.2022 исполнен по доходам в сумме 908 755,2 тыс. рублей, или 56,9% от годового плана, по расходам – в сумме 892 090,0 тыс. рублей, или 54,2% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 16 665,2 тыс. рублей. Муниципальный долг Волгодонского района и поселений на 01.08.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Волгодонского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Волгодонской район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. При проверке Администрации Волгодонского района установлено:

– в нарушение пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Волгодонского района на 2022 год утвержден на 5 рабочих дней позже установленного срока;

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности на 01.08.2022 по арендной плате в общей сумме 1842,9 тыс. рублей, в том числе: за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 1508,3 тыс. рублей, за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в сумме 305,0 тыс. рублей, за муниципальное имущество в сумме 29,6 тыс. рублей.

1.2. В результате проверки муниципального бюджетного учреждения культуры Волгодонского района «Межпоселенческая Центральная библиотека» имени Михаила Васильевича Наумова (далее – МБУК ВР «МЦБ») установлены следующие нарушения:

– МБУК ВР «МЦБ» нарушены условия исполнения контрактов в части своевременности расчетов по 3 муниципальным контрактам на приобретение компьютерного оборудования и книг на общую сумму 974,1 тыс. рублей в 2022 году с нарушением сроков от 5 до 9 дней;

– приобретенные МБУК ВР «МЦБ» по 2 муниципальным контрактам от 21.02.2022 книги в количестве 1047 экземпляров на общую сумму 370,3 тыс. рублей, полученные по актам приема-передачи от 26.04.2022, фактически на момент проверки не распределены и не используются, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Волгодонского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. При проверке администраций сельских поселений установлено:

– в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации неверно утверждены основные характеристики бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в 2 сельских поселениях (Добровольское, Прогрессовское);

– в нарушение пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2022 год утвержден позже установленного срока в 5 сельских поселениях (Дубенцовское, Победенское, Потаповское, Прогрессовское, Рябичевское);

– в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Рябичевского сельского поселения на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.01.2022 не учтено имущество, переданное в аренду по 1 объекту балансовой стоимостью 35,1 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 3 сельских поселениях (Дубенцовское, Прогрессовское, Романовское) на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.01.2022 не учтено имущество, переданное в безвозмездное пользование по 10 объектам балансовой стоимостью 3577,6 тыс. рублей;

– в нарушение Положения о формировании муниципального задания, а также Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части объема перечисления средств субсидии в 2 сельских поселениях (Дубенцовское, Прогрессовское) в текущем периоде 2022 года 2 муниципальным учреждениям в 4 случаях на общую сумму 2116,7 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестрах муниципального имущества в 5 сельских поселениях (Добровольское, Дубенцовское, Победенское, Потаповское, Романовское) на 01.08.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 270 фактам.

2.2. В результате проверки 2 муниципальных бюджетных учреждений культуры сельских поселений установлены следующие нарушения:

– в нарушение пункта 4.4 Порядка расчета и распределения стимулирующих выплат работникам, утвержденного приказом МБУК «Дубенцовский СДК» от 12.01.2021 № 11, необоснованно

осуществлена выплата за эффективность и высокие результаты работы 14 сотрудникам учреждения на сумму 1 139,3 тыс. рублей без указания расчета объема стимулирующей выплаты работнику;
– МБУК «Мокро-Соленовский СК» нарушены условия исполнения контракта в части своевременности расчетов по муниципальному контракту на сумму 73,0 тыс. рублей в 2022 году с нарушением срока на 11 дней.

Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 19.09.2022 № 20).

По результатам проверок направлено 8 представлений, в том числе главе Администрации Волгодонского района и главам администраций 7 поселений (Добровольское, Дубенцовское, Победенское, Потаповское, Прогрессовское, Романовское, Рябичевское).

В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Приведены в соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате на сумму 434,6 тыс. рублей, ведется претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков и имущества. Усилен контроль за соблюдением сроков утверждения прогнозных планов (программ) приватизации муниципального имущества, а также графиков перечисления субсидий и сроков оплаты по муниципальным контрактам. Приобретенные книги распределены и переданы библиотекам. Прекращены нарушения по оплате труда. Приведены в соответствие решения о бюджете поселений в части установленного размера дефицита бюджета. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 33 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц.

Составлен 1 протокол об административном правонарушении по факту нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении главы администрации поселения, наложен штраф на сумму 10,0 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительный орган Волгодонского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

3.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Дубовского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.07.2022 № 165, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 25.07.2022 № 102.

Цель контрольных мероприятий: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольных мероприятий: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемый период: текущий период 2022 года.

Перечень объектов контрольных мероприятий: Администрация Дубовского района; Финансовый отдел Администрации Дубовского района; отдел культуры, физической культуры и работы с молодежью Администрации Дубовского района; муниципальное бюджетное учреждение культуры Дубовского района «Межпоселенческая центральная районная библиотека»; Администрация Андреевского сельского поселения; Администрация Барабанщиковского сельского поселения; Администрация Вербовологовского сельского поселения; Администрация Веселовского сельского поселения; Администрация Гуреевского сельского поселения; Администрация Дубовского сельского поселения; Администрация Жуковского сельского поселения; Администрация Комиссаровского сельского поселения; Администрация Малолученского сельского поселения; Администрация Мирненского сельского поселения; Администрация Присальского сельского поселения; Администрация Романовского сельского поселения; Администрация Семичанского сельского поселения; муниципальное бюджетное учреждение культуры «Гуреевский сельский дом культуры»; муниципальное бюджетное учреждение культуры «Семичанский сельский Дом культуры».

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Силуков С.А. (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Парахина Л.П., Фоменко А.А.

Результаты контрольных мероприятий:

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 19 объектов, оформлено 17 актов, в том числе: 1 акт проверки Дубовского района, 1 акт проверки муниципального бюджетного учреждения культуры Дубовского района, 13 актов проверок сельских поселений, 2 акта проверки муниципальных бюджетных учреждений культуры сельских поселений. Все акты подписаны в установленном порядке.

Консолидированный бюджет Дубовского района на 01.08.2022 исполнен по доходам в сумме 660 294,6 тыс. рублей, или 58,5% от годового плана, по расходам – в сумме 650 934,3 тыс. рублей, или 55,2% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 9 360,3 тыс. рублей. Муниципальный долг Дубовского района и поселений на 01.08.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Дубовского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Дубовский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. При проверке Администрации Дубовского района установлено:

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности в бюджет на 01.08.2022 по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 3 211,8 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 1 постановления Администрации Дубовского района от 27.05.2011 № 327 «О перечислении в бюджет Дубовского района части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» МУП «Автосервис» не перечислена в бюджет Дубовского района часть прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год в размере 114,0 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н, пунктов 71, 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете аналитического учета 10300 «Непроизведенные активы» и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.08.2022 не учтено 245 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных в аренду, кадастровой стоимостью 205 185,5 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 13 Положения о ведении реестра муниципального имущества, утвержденного постановлением Администрации Дубовского района от 03.08.2012 № 629, из реестра муниципального имущества на 01.08.2022 не исключены 13 объектов недвижимого имущества и 2 объекта движимого имущества общей балансовой стоимостью 935,1 тыс. рублей, закрепленных за муниципальными унитарными предприятиями «Исток», «Дубовский рынок», «Редакция газеты Светоч», которые были реорганизованы в 2010-2021 годах;

– в нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Дубовского района от 12.02.2018 № 125, в муниципальной программе Дубовского района «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Администрации Дубовского района от 29.12.2018 № 1408 (с изменениями от 18.07.2022 № 478), по 3 основным мероприятиям не указаны сроки их реализации и взаимосвязь с показателями муниципальной программы (подпрограмм).

1.2. В результате проверки муниципального бюджетного учреждения культуры Дубовского района «Межпоселенческая центральная районная библиотека» (далее МБУК ДР «МЦРБ») установлены следующие нарушения:

– МБУК ДР «МЦРБ» не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с фактическим неиспользованием на момент проверки компьютеров в сборе Norbel в количестве 5 единиц на сумму 169,6 тыс. рублей, приобретенных по контракту от 04.07.2022 № 4, полученных по товарной накладной от 13.07.2022 № 104, которые не были переданы в эксплуатацию;

– в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБУК ДР «МЦРБ» не соблюдены условия исполнения контрактов в части своевременности расчетов по 3 муниципальным контрактам на общую сумму 664,4 тыс. рублей в 2022 году от 5 до 20 календарных дней.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Дубовского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. При проверке администраций сельских поселений установлено:

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности в 4 сельских поселениях (Веселовское, Дубовское, Комиссаровское, Присальское) на 01.08.2022 по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в общей сумме 573,6 тыс. рублей;

– в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2 сельских поселениях (Андреевское, Романовское) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.08.2022 не учтено 5 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, переданных в аренду, общей кадастровой стоимостью 7 577,3 тыс. рублей; в 2 сельских поселениях (Жуковское, Романовское) на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.08.2022 не учтено 2 объекта имущества, находящегося в муниципальной собственности, переданных в безвозмездное пользование, общей балансовой стоимостью 2 126,0 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424,

в 7 сельских поселениях (Гуреевское, Дубовское, Жуковское, Комиссаровское, Малолученское, Мирненское, Семичанское) в реестре муниципального имущества на 01.08.2022 неверно заполнены разделы реестра по 7 фактам, а также не внесены обязательные сведения об объектах учета по 7 объектам;

– не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2 сельских поселениях (Дубовское, Мирненское) в связи с уплатой в текущем периоде 2022 года административных штрафов на общую сумму 51,5 тыс. рублей;

– в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в 5 сельских поселениях (Гуреевское, Жуковское, Комиссаровское, Мирненское, Семичанское) муниципальная программа «Развитие культуры» включает в себя только одну подпрограмму;

– в нарушение Положения о формировании муниципального задания в 13 сельских поселениях (Андреевское, Барабанщиковское, Вербовологовское, Веселовское, Гуреевское, Дубовское, Жуковское, Комиссаровское, Малолученское, Мирненское, Присальское, Романовское, Семичанское) муниципальные задания учреждений культуры на 2022 год не содержат показатели, характеризующие качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

– в нарушение Положения о формировании муниципального задания в 12 сельских поселениях (Андреевское, Барабанщиковское, Вербовологовское, Веселовское, Гуреевское, Дубовское, Жуковское, Комиссаровское, Малолученское, Мирненское, Присальское, Семичанское) муниципальные задания учреждений культуры на 2022 год сформированы не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг в части наименования муниципальной услуги;

– в нарушение Положения о формировании муниципального задания в 7 сельских поселениях (Андреевское, Барабанщиковское, Вербовологовское, Жуковское, Комиссаровское, Мирненское, Романовское) в муниципальных правовых актах об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений культуры на 2022 год указаны наименования муниципальных услуг (работ), не соответствующие муниципальным заданиям учреждений культуры.

2.2. В результате проверки муниципальных бюджетных учреждений культуры (сельский дом культуры) сельских поселений установлены следующие нарушения:

– в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБУК «Гуреевский СДК» при заключении 9 муниципальных контрактов в 2022 году не указан идентификационный код закупки.

Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 19.09.2022 № 20).

По результатам проверок направлено 14 представлений, в том числе главе администрации Дубовского района и главам администраций 13 поселений (Андреевского, Барабанщиковского, Вербовологовского, Веселовского, Гуреевского, Дубовского, Жуковского, Комиссаровского, Малолученского, Мирненского, Присальского, Романовского, Семичанского). В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Приведены в соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате на сумму 790,6 тыс. рублей. Ведется претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков и имущества, задолженность в сумме 2433,3 тыс. рублей является безнадежной к взысканию в связи с банкротством арендатора. Заключено соглашение и предоставлена рассрочка по погашению задолженности в бюджет по уплате части прибыли муниципального предприятия в сумме 114,0 тыс. рублей до 31.12.2022. Внесены изменения в муниципальные программы и муниципальные задания. Усилен контроль в части муниципальных закупок, соблюдения сроков оплаты и недопущения неэффективного использования бюджетных средств. Приобретенные компьютеры переданы в структурные подразделения библиотеки для эксплуатации. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 55 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительный орган Дубовского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

3.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Мясниковского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.07.2022 № 166, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 25.07.2022 № 103.

Цель контрольных мероприятий: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольных мероприятий: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемый период: текущий период 2022 года.

Перечень объектов контрольных мероприятий: Администрация Мясниковского района; финансовый отдел Администрации Мясниковского района; отдел имущественных и земельных отношений Администрации Мясниковского района; муниципальное учреждение «Отдел культуры и молодежной политики Администрации Мясниковского района»; муниципальное бюджетное учреждение культуры Мясниковского района «Межпоселенческая центральная библиотека»; муниципальное бюджетное учреждение культуры Мясниковского района «Районный дом культуры»; муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Мясниковского района»; муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств с. Чалтырь им. Мартироса Сарьяна»; Администрация Большесальского сельского поселения; Администрация Калининского сельского поселения; Администрация Краснокрымского сельского поселения; Администрация Крымского сельского поселения; Администрация Недвиговского сельского поселения; Администрация Петровского сельского поселения; Администрация Чалтырского сельского поселения; муниципальное казенное учреждение культуры «Дом культуры Большесальского сельского поселения»; муниципальное казенное учреждение «Дом культуры Калининского сельского поселения»; муниципальное казенное учреждение культуры «Дом культуры Краснокрымского сельского поселения»; муниципальное казенное учреждение культуры «Дом культуры Крымского сельского поселения»; муниципальное казенное учреждение культуры «Дом культуры Недвиговского сельского поселения»; муниципальное казенное учреждение культуры «Дом культуры Петровского сельского поселения»; муниципальное казенное учреждение «Дом культуры Чалтырского сельского поселения».

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель контрольных мероприятий), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Крикмейер В.Д.

Результаты контрольных мероприятий:

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 22 объекта, оформлено 19 актов, в том числе: 1 акт проверки Мясниковского района, 4 акта проверки муниципальных учреждений Мясниковского района, 7 актов проверок сельских поселений, 7 актов проверок муниципальных учреждений культуры сельских поселений. Все акты подписаны в установленном порядке.

Консолидированный бюджет Мясниковского района на 01.08.2022 исполнен по доходам в сумме 1 348 124,3 тыс. рублей, или 55,6% от годового плана, по расходам – в сумме 1 307 602,5 тыс. рублей, или 50,7% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 40 521,8 тыс. рублей. Муниципальный долг Мясниковского района и поселений на 01.08.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Мясниковского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Мясниковский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. При проверке Администрации Мясниковского района установлено:

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности на 19.08.2022 по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 582,8 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положении о порядке ведения реестра расходных обязательств, утвержденном постановлением Администрации Мясниковского района от 25.05.2012 № 511, не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства;

– в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете аналитического учета 10300 «Непроизведенные активы» на 01.08.2022 не учтены земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, по 419 договорам аренды земельных участков кадастровой стоимостью 589885,7 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества на 01.08.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 1995 фактам.

1.2. В результате проверки муниципального учреждения «Отдел культуры и молодежной политики Администрации Мясниковского района» установлены следующие нарушения:

– в нарушение пунктов 1.3 и 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 14.09.2018 № 1075, подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» не содержит основные мероприятия; в подпрограмме 4 «Модернизация муниципальных общедоступных библиотек Мясниковского района» установлен показатель 4.4 «Количество модельных библиотек, созданных в соответствии с «Модельным стандартом деятельности общедоступной библиотеки Ростовской области» с плановым значением на 2022 год 1 единица в отсутствие источников финансирования;

– в нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном задании МБУК МР «РДК» на 2022 год не определен порядок оказания муниципальной услуги «Организация деятельности клубных формирований самодеятельного народного творчества»;

– в нарушение пункта 2.2 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646, в муниципальном задании МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна» на 2022 год указаны муниципальные работы, которые являются муниципальными услугами; в муниципальных заданиях МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна» и МБУК МР «МЦБ» на 2022 год указаны уникальные номера реестровых записей услуг (работ), которые отсутствуют в общероссийских перечнях (классификаторах) услуг; муниципальные задания МБУК МР «РДК» и МБУК МР «МЦБ» на 2022 год сформированы не в соответствии с установленной формой;

– в нарушение пунктов 3.1, 3.3 и 3.10 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2022 год муниципальных учреждений, подведомственных МУ «Отдел культуры и молодежной политики», рассчитан не на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, а исходя из фактических затрат учреждений культуры; не утверждены значения базовых нормативов затрат по муниципальным услугам: «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств (струнные инструменты, духовые и ударные инструменты, народные инструменты, живопись, хореография)» и по муниципальной услуге «Предоставление консультационных и методических услуг»; не указана информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги в установленной сфере, включающая наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного значения либо информация о применении метода наиболее эффективного учреждения;

– в нарушение пункта 10 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, утвержденных приказом Минкультуры России от 28.03.2019 № 357, в приказе МУ «Отдел культуры и молодежной политики» от 30.12.2021 № 17 при утверждении значений базовых нормативов затрат по 3 муниципальным услугам не указан уникальный номер реестровой записи из общероссийского перечня (классификатора), федерального перечня (классификатора), регионального перечня (классификатора) услуг;

– в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУК МР «РДК» на 2022 год неправомерно включены расходы на оплату труда работников, осуществляющих платную деятельность учреждения культуры, на сумму 631,4 тыс. рублей; в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна» на 2022 год неправомерно включены коммунальные расходы по нежилому помещению, переданному в безвозмездное пользование, на сумму 265,2 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 3.21, 3.24 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646, дополнительным соглашением к соглашению, заключенному с МБУК МР «МЦБ», объем субсидии на 2022 год был уменьшен на 7,0 тыс. рублей без соответствующего изменения муниципального задания; дополнительными соглашениями к соглашениям, заключенным с МБУК МР «РДК» и МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна», в результате изменения графика перечисления субсидии суммы перечислений субсидий в течение первого полугодия 2022 года превысили 50 процентов годового размера субсидии, в том числе: по МБУК МР «РДК» – на 311,0 тыс. рублей; по МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна» – на 3250,6 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 3.26 Положения, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646, в Порядке осуществления контроля за выполнением муниципального задания, утвержденном приказом МУ «Отдел культуры и молодежной политики» от 30.12.2021 № 24, отсутствует перечень документов, применяемых в целях контроля; контроль за выполнением муниципального задания подведомственными учреждениями культуры МУ «Отдел культуры и молодежной политики» в текущем периоде 2022 года не осуществлялся.

1.3. В результате проверки 3 муниципальных бюджетных учреждений культуры (МБУК МР «МЦБ», МБУК МР «РДК», МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна») установлены следующие нарушения:

– расчет количества библиотек по нормативу на 01.01.2022 произведен МБУК МР «МЦБ» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 95-р «О внесении изменений в социальные нормативы и нормы, одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р», которое утратило силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.12.2017 № 2905-р;

– не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с фактическим неиспользованием на момент проверки закупленных МБУК МР «МЦБ» в марте 2022 года по 3 контрактам 502 книг и 9 стеллажей библиотечных на общую сумму 358,7 тыс. рублей;

– в нарушение требований к оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУК МР «МЦБ» в 15 инвентарных карточках учета нефинансовых активов (компьютерной техники и оборудования) не заполнена информация: о местонахождении объекта (адрес); сведения об объекте; сведения о принятии к учету объекта; краткая индивидуальная характеристика объекта;

– в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 3 учреждениях культуры (МБУК МР «МЦБ», МБУК МР «РДК», МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна») выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без оформленного первичного учетного документа – табеля учета рабочего времени, в результате чего за 7 месяцев 2022 года начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 6564,1 тыс. рублей без подтверждения фактически отработанного времени;

– в нарушение части 1 статьи 23 и части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов в 3 учреждениях культуры (МБУК МР «МЦБ», МБУК МР «РДК», МБУ ДО «ДШИ им. М. Сарьяна») в 2022 году не включены обязательные сведения и условия: не указан идентификационный код закупки в 70 кон-

трактах, а также не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта в 19 контрактах;

– в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБУК МР «МЦБ» не соблюдены условия исполнения контрактов в части своевременности расчетов по 2 муниципальным контрактам на приобретение компьютеров и технического оборудования на общую сумму 483,1 тыс. рублей – в 2022 году с нарушением сроков от 8 до 13 дней.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Мясниковского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. При проверке администраций сельских поселений установлено:

– в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации неверно утверждены основные характеристики бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в 3 сельских поселениях (Калининское, Недвиговское, Чалтырское);

– в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положении о порядке ведения реестра расходных обязательств в 7 сельских поселениях (Большесальское, Калининское, Краснокрымское, Крымское, Недвиговское, Петровское, Чалтырское) не определен порядок включения в реестр расходных обязательств свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства;

– не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенной статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой Администрацией Недвиговского сельского поселения административного штрафа на основании постановления ГУ МЧС России по Ростовской области в текущем периоде 2022 года в сумме 150,0 тыс. рублей;

– в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Недвиговского сельского поселения на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.08.2022 не учтено имущество, находящееся в оперативном управлении, переданное в аренду по 3 договорам аренды имущества балансовой стоимостью 75,9 тыс. рублей; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.08.2022 не учтено имущество, переданное по 1 договору безвозмездного пользования имуществом балансовой стоимостью 60,2 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестрах муниципального имущества в 7 сельских поселениях (Большесальское, Калининское, Краснокрымское, Крымское, Недвиговское, Петровское, Чалтырское) на 01.08.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 1659 фактам;

– в нарушение пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет 4 сельских поселений (Калининское, Краснокрымское, Петровское, Чалтырское) не соответствуют Общим требованиям к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574;

– в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в 5 сельских поселениях (Большесальское, Калининское, Краснокрымское, Крымское, Недвиговское) муниципальная программа «Развитие культуры» включает в себя только одну подпрограмму;

– в нарушение пункта 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Крымского сельского поселения от 25.09.2022 № 125, в муниципальной программе «Развитие культуры» неверно определен ответственный исполнитель муниципальной программы;

– в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Недвиговского сельского поселения от 28.08.2018 № 92, муниципальная программа «Развитие культуры» не приведена в соответствие с решением о бюджете поселения в установленный срок, в результате расхождение в объеме финансирования составляет 85,0 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о формировании муниципального задания в 3 сельских поселениях (Калининское, Краснокрымское, Чалтырское) муниципальные задания учреждений культуры на 2022 год не содержат: пока-

затели, характеризующие объем и качество оказываемых услуг; порядок контроля за исполнением муниципального задания; требования к отчетности об исполнении муниципального задания; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами;

– в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о формировании муниципального задания в 3 сельских поселениях (Большесальское, Калининское, Петровское) муниципальные задания учреждений культуры на 2022 год сформированы не в соответствии с общероссийскими перечнями (классификаторами) услуг; в 4 сельских поселениях (Краснокрымское, Крымское, Недвиговское, Чалтырское) в муниципальных заданиях учреждений культуры на 2022 год не указан уникальный код реестровой записи в соответствии с общероссийскими перечнями (классификаторами), региональными перечнями (классификаторами) услуг;

– пункт 2.6 Положения о порядке формирования муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Петровского сельского поселения от 13.10.2015 № 109, не соответствует требованиям, установленным статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части указания на формирование муниципального задания в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг.

2.2. В результате проверки 7 муниципальных казенных учреждений культуры (дом культуры) сельских поселений установлены следующие нарушения:

– в нарушение пункта 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, МКУК «ДК Петровского сельского поселения» на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.08.2022 не учтено имущество, переданное по 3 договорам безвозмездного пользования имущества балансовой стоимостью 1729,9 тыс. рублей;

– в нарушение части 1 статьи 23 и части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов в 2022 году не включены обязательные сведения и условия в контрактах по 287 фактам в 7 учреждениях культуры (МКУК «ДК Большесальского сельского поселения», МКУ «ДК Калининского сельского поселения», МКУК «ДК Краснокрымского сельского поселения», МКУК «ДК Крымского сельского поселения», МКУК «ДК Недвиговского сельского поселения», МКУК «ДК Петровского сельского поселения», МКУ «ДК Чалтырского сельского поселения»);

– в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в реестре контрактов на 01.08.2022 не размещена информация об исполнении контрактов, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств по 13 контрактам в 6 учреждениях культуры (МКУК «ДК Большесальского сельского поселения», МКУ «ДК Калининского сельского поселения», МКУК «ДК Краснокрымского сельского поселения», МКУК «ДК Крымского сельского поселения», МКУК «ДК Недвиговского сельского поселения», МКУК «ДК Петровского сельского поселения»);

– в нарушение частей 1 и 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МКУ «ДК Калининского сельского поселения» в актах выполненных работ по 20 договорам, заключенным с физическими лицами в 2022 году на выполнение работ по благоустройству территории дома культуры на сумму 514,6 тыс. рублей, не указаны обязательные реквизиты первичного учетного документа: содержание факта хозяйственной жизни; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;

– в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без оформленного первичного учетного документа – табеля учета рабочего времени, в результате чего за 7 месяцев 2022 года начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 5946,3 тыс. рублей без подтверждения фактически отработанного времени в 5 учреждениях культуры (МКУ «ДК Калининского сельского поселения», МКУК «ДК Крымского сельского поселения», МКУК «ДК Недвиговского сельского поселения», МКУК «ДК Петровского сельского поселения», МКУ «ДК Чалтырского сельского поселения»);

– МКУК «ДК Большесальского сельского поселения» и МКУК «ДК Петровского сельского поселения» не приняты локальные нормативные акты, устанавливающие систему оплаты труда работников учреждения культуры.

Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 19.09.2022 № 20).

По результатам проверок направлено 8 представлений, в том числе главе администрации Мясниковского района и главам администраций 7 поселений (Большесальское, Калининское, Краснокрымское, Крымское, Недвиговское, Петровское, Чалтырское).

В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Приведены в соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате на сумму 582,8 тыс. рублей. Внесены изменения в решения о бюджете поселений, методики прогнозирования доходов, муниципальные программы, муниципальные задания и реестры расходных обязательств. Усилен контроль в части муниципальных закупок, соблюдения сроков оплаты и недопущения неэффективного использования бюджетных средств. В реестр контрактов внесены сведения об исполнении контрактов. Приобретенные книги и стеллажи переданы в структурные подразделения библиотеки для эксплуатации. Приведено в соответствие оформление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета. Приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 37 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

Составлен 1 протокол об административном правонарушении по факту нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении начальника отдела культуры и молодежной политики администрации района, наложен штраф на сумму 10,0 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительный орган Мясниковского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

3.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Куйбышевского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 3.4. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.08.2022 № 184, от 02.09.2022 № 191, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 31.08.2022 № 136, от 02.09.2022 № 145.

Цель контрольных мероприятий: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольных мероприятий: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемый период: текущий период 2022 года.

Перечень объектов контрольных мероприятий: Администрация Куйбышевского района; Финансовый отдел Администрации Куйбышевского района; отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма Администрации Куйбышевского района; Администрация Кринично-Лугского сельского поселения; Администрация Куйбышевского сельского поселения; Администрация Лысогорского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Силуков С.А. (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Крикмейер В.Д., Фоменко А.А.

Результаты контрольных мероприятий:

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 6 объектов, оформлено 4 акта, в том числе 1 акт проверки Куйбышевского района, 3 акта проверки сельских поселений. Все акты подписаны в установленном порядке.

Консолидированный бюджет Куйбышевского района на 01.09.2022 исполнен по доходам в сумме 535 008,1 тыс. рублей, или 58,5% от годового плана, по расходам – в сумме 546 006,1 тыс. рублей, или 57,7% от годового плана, с дефицитом бюджета в сумме 10 998,0 тыс. рублей. Муниципальный долг Куйбышевского района и поселений на 01.09.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Куйбышевского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Куйбышевский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

– в нарушение пункта 1.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 07.02.2018 № 108, муниципальная программа Куйбышевского района «Формирование современной городской среды на территории Куйбышевского района» включает в себя только одну подпрограмму;

– в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского района от 21.10.2015 № 414, отделом культуры, молодежной политики, спорта и туризма Администрации Куйбышевского района муниципальные задания 2 учреждений культуры (МБУДО «ДШИ с. Куйбышево» и МБУК «Районный дом культуры») на 2022 год сформированы не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг в части указания показателей

объема муниципальной услуги и единиц измерения;

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности на 01.09.2022 по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 1 367,3 тыс. рублей;

– не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой пени, штрафов, госпошлины, расходов на проведение судебной экспертизы в текущем периоде 2022 года в общей сумме 661,9 тыс. рублей.

1.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

– в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.09.2022 не учтено 55 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных в аренду, кадастровой стоимостью 17 239,4 тыс. рублей.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Куйбышевского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

– в нарушение пункта 1.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Лысогорского сельского поселения от 19.03.2018 № 35, муниципальные программы «Формирование комфортной городской среды», «Энергоэффективность и развитие энергетики» включают в себя только одну подпрограмму;

– в нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.2 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Куйбышевского сельского поселения от 13.10.2015 № 269, муниципальное задание МБУК «Клубная система Куйбышевского сельского поселения» на 2022 год не содержит предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

– в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о формировании муниципального задания в 2 сельских поселениях (Кринично-Лугское, Куйбышевское) муниципальные задания 2 учреждений культуры (МУК «Централизованная клубная система Кринично-Лугского сельского поселения» и МБУК «Клубная система Куйбышевского сельского поселения») на 2022 год сформированы не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг в части указания показателей качества, показателей объема, категории потребителей муниципальной услуги, кодов единиц измерения по общероссийскому классификатору единиц измерения и условия (формы) оказания услуги, а также указания уникального кода реестровой записи;

– не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с оплатой Администрацией Куйбышевского сельского поселения за электроэнергию, потребленную Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, в текущем периоде 2022 года в общей сумме 108,0 тыс. рублей.

2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

– в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2 сельских поселениях (Кринично-Лугское, Куйбышевское) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.09.2022 не учтено 7 объектов имущества балансовой стоимостью 2 269,0 тыс. рублей и 3 земельных участка кадастровой стоимостью 2 588,3 тыс. рублей.

2.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в 3 сельских поселениях (Кринично-Лугское, Куйбышевское, Лысогорское) в реестр муниципального имущества на 01.09.2022 не включены обязательные сведения об объектах учета по 396 фактам;

– в нарушение частей 1 и 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О за-

щите конкуренции» Администрацией Кринично-Лугского сельского поселения заключен договор аренды электростанции АД 50 от 01.06.2022 № 1 без проведения конкурса или аукциона, а также заключен договор аренды транспортного средства от 17.06.2022 № 2 ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов;

– в нарушение части 2 статьи 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Администрацией Кринично-Лугского сельского поселения начальная цена предмета аукциона по продаже прав аренды транспортного средства (извещение от 16.05.2022) определена после истечения шести месяцев с даты составления отчета об оценке рыночной стоимости транспортного средства;

– в нарушение пункта 8.4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, утвержденного решением Собрании депутатов Кринично-Лугского сельского поселения от 25.12.2019 № 196, при передаче электростанции АД 50 в аренду по договору от 01.06.2022 № 1 не принималось решение Главы Кринично-Лугского сельского поселения о передаче имущества в аренду и условиях такой передачи.

2.4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

– в нарушение части 1 статьи 23 и части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 3 сельских поселениях (Кринично-Лугское, Куйбышевское, Лысогорское) при заключении муниципальных контрактов в 2022 году не включены обязательные сведения и условия по 28 фактам: не указан идентификационный код закупки в 24 контрактах, а также не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, в 4 контрактах.

Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 17.10.2022 № 22).

По результатам проверок направлено 4 представления, в том числе главе Администрации Куйбышевского района и главам администраций 3 поселений (Кринично-Лугское, Куйбышевское, Лысогорское).

В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате на сумму 283,1 тыс. рублей, направлены иски в суд о погашении задолженности. Заключен контракт о компенсации расходов по оплате коммунальных услуг, потребляемых арендатором. Расторгнуты договоры аренды движимого имущества, заключенные с нарушениями требований законодательства. Приняты к учету земельные участки и имущество. Приведены в соответствие с требованиями муниципальные задания, муниципальные программы и реестры муниципального имущества. Усилен контроль за недопущением неэффективного использования бюджетных средств. Приняты и иные меры. Принято 15 муниципальных правовых актов и распорядительных документов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительный орган Куйбышевского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

3.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Родионово-Несветайского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.08.2022 № 183, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 31.08.2022 № 137.

Цель контрольных мероприятий: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольных мероприятий: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемый период: текущий период 2022 года.

Перечень объектов контрольных мероприятий: Администрация Родионово-Несветайского района; Финансовое управление Администрации Родионово-Несветайского района; отдел имущественных отношений Администрации Родионово-Несветайского района; Администрация Барило-Крепинского сельского поселения; Администрация Болдыревского сельского поселения; Администрация Большекрепинского сельского поселения; Администрация Волошинского сельского поселения; Администрация Кутейниковского сельского поселения; Администрация Родионово-Несветайского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Плешкань Н.В. (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И., Пустоветова Е.А., Парахина Л.П.

Результаты контрольных мероприятий:

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 9 объектов, оформлено 9 актов, в том числе: 1 акт проверки Родионово-Несветайского района, 6 актов проверок сельских поселений, 2 акта визуального осмотра. Все акты подписаны в установленном порядке.

Консолидированный бюджет Родионово-Несветайского района на 01.09.2022 исполнен по доходам в сумме 760 903,0 тыс. рублей, или 58,5% от годового плана, по расходам – в сумме 764 724,7 тыс. рублей, или 56,5% от годового плана, с дефицитом бюджета в сумме 3 821,7 тыс. рублей. Муниципальный долг Родионово-Несветайского района и поселений на 01.09.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Родионово-Несветайского района и бюджетов поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Родионово-Несветайский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета района:

– в нарушение приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» доходы от размещения нестационарных торговых объектов в сумме 60,3 тыс. рублей, подлежащие зачислению на код бюджетной классификации доходов 11109080000000120 «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в федеральной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена», зачислены на код 11705050050000180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов»;

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности на 01.09.2022 по арендной плате в общей сумме 8980,0 тыс. рублей, в том числе: за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 8776,1 тыс. рублей, за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в сумме 183,5 тыс. рублей, за размещение нестационарных торговых объектов – в сумме 20,4 тыс. рублей.

1.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

– в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Родионово-Несветайского района на счете 10300 «Непроизведенные активы» на 01.09.2022 не учтены земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, по 499 объектам кадастровой стоимостью 230 634,2 тыс. рублей;

– в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Родионово-Несветайского района на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.09.2022 не учтено имущество, переданное в аренду по 509 объектам, балансовой стоимостью 233 754,3 тыс. рублей; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.09.2022 не учтено имущество, переданное в безвозмездное пользование по 7 объектам, балансовой стоимостью 1 856,2 тыс. рублей.

1.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

– в нарушение пункта 1 постановления Администрации Родионово-Несветайского района от 11.01.2013 № 17 «Об утверждении размера и срока перечисления в бюджет Родионово-Несветайского района части прибыли муниципальных унитарных предприятий» МУП «Водоканал» не перечислена в бюджет Родионово-Несветайского района часть прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год в размере 255,0 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества на 01.09.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 1144 фактам: не указаны сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе) по 973 фактам и сведения о кадастровой стоимости имущества по 171 факту.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Родионово-Несветайского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов поселений:

– в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2 сельских поселениях (Барило-Крепинское, Волошинское) в решениях о бюджете поселения неверно утверждены основные характеристики бюджета: не утвержден размер дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также не внесены изменения в установленный размер дефицита бюджета на 2022 год;

– в нарушение пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, в 3 сельских поселениях (Болдыревское, Большекрепинское, Родионово-Несветайское) Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2022 год утвержден позже установленного срока;

– недостаточный контроль при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2 сельских поселениях (Барило-Крепинское, Родионово-Несветайское) привел к образованию задолженности на 01.09.2022 по арендной плате за муниципальное имущество, находящееся в оперативном управлении, в общей сумме 419,0 тыс. рублей;

– Администрациями 2 сельских поселений (Барило-Крепинское, Родионово-Несветайское) в текущем периоде 2022 года несвоевременно заключены с 2 учреждениями культуры (МБУК «Барило-Крепинский СДК» и МБУК «Веселовский СДК») 7 дополнительных соглашений об изменении графика перечисления субсидии (после наступления срока платежа по графику и фактического перечисления средств) по соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

– в нарушение пункта 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 4 сельских поселениях (Барило-Крепинское, Большекрепинское, Волошинское, Родионово-Несветайское) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 01.09.2022 не учтено имущество, переданное в аренду по 6 объектам балансовой стоимостью 13 508,4 тыс. рублей.

2.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

– в нарушение пунктов 4, 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в 6 сельских поселениях (Барило-Крепинское, Болдыревское, Большекрепинское, Волошинское, Кутейниковское, Родионово-Несветайское) в реестрах муниципального имущества на 01.09.2022 не внесены обязательные сведения об объектах учета по 312 фактам, а также не внесены записи об изменении сведений об объектах учета по 46 фактам.

2.4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

– в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2 сельских поселениях (Большекрепинское, Волошинское) не соблюдены условия исполнения 2 муниципальных контрактов в части своевременности расчетов по контрактам на общую сумму 97,0 тыс. рублей, с нарушением срока оплаты на 13-25 календарных дней.

Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 17.10.2022 № 22).

По результатам проверок направлено 7 представлений, в том числе главе администрации района и главам администраций 6 поселений (Барило-Крепинское, Болдыревское, Большекрепинское, Волошинское, Кутейниковское, Родионово-Несветайское).

В ходе проверок, а также в рамках реализации представлений Палаты органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Приведены в соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате и за размещение нестационарных торговых объектов на сумму 241,6 тыс. рублей, ведется претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков и имущества. Перечислена часть прибыли муниципальным предприятием в бюджет в сумме 255,0 тыс. рублей. Внесены изменения в решения о бюджете поселений. Усилен контроль, приняты и иные меры. Органами местного самоуправления принято 27 муниципальных правовых актов и распорядительных документов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительный орган Родионово-Несветайского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

IV. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2022 года

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2022 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2021 года № 84-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2022 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 9 месяцев 2022 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей.

Запланированные по отраслям на 2022 год целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтруда России 5,0 процентов. Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы ряда категорий работников муниципальных учреждений здравоохранения, образования и культуры.

УГСЗН Ростовской области в 2022 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2022 год запланировано проведение 4 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации. По итогам 9 месяцев 2022 года проведены 2 обменные выставки.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 11 марта 2022 года № 113 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 17 мая 2022 года № 299 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Возобновлены плановые профилактические осмотры и диспансеризация. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

Минобразования Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с ис-

пользованием дистанционных образовательных технологий создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразования области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 23 декабря 2021 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 16 мая 2022 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2022 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

Также с целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2022 году продолжается реализация начатых в 2019 году региональных проектов 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за 9 месяцев 2022 года в 8 муниципальных образованиях в рамках проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (города Донецк и Зверево, Азовский, Веселовский, Егорлыкский, Куйбышевский, Мартыновский и Орловский районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части осуществления мониторинга и контроля выполнения указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

4.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2022 года

В соответствии с пунктом 2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за январь-сентябрь 2022 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2022 году утвержден Областным законом от 16 декабря 2021 года № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 7 июля 2022 года № 719-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2022 год составляют 264 237 287,7 тыс. рублей, или 92,8% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 263 959 829,0 тыс. рублей, или 90,6% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы, при этом государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 октября 2022 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2022 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 07.07.2022)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	Развитие здравоохранения	47 345 978,8	47 345 978,8	47 411 238,3	0,0	-65 259,5
2	Развитие образования	63 555 290,6	63 555 290,6	63 226 543,8	0,0	328 746,8
3	Молодежная политика и социальная активность	212 786,1	212 786,1	212 308,9	0,0	477,2
4	Социальная поддержка граждан	59 133 606,3	59 133 606,3	59 210 853,9	0,0	-77 247,6
5	Доступная среда	182 941,8	182 941,8	182 934,2	0,0	7,6
6	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области	16 273 267,7	16 273 267,7	16 168 867,5	0,0	104 400,2

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2022 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 07.07.2022)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
7	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области	7 033 864,1	7 033 864,1	7 021 012,6	0,0	12 851,5
8	Содействие занятости населения	1 951 659,3	1 951 659,3	1 950 556,4	0,0	1 102,9
9	Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений	50 934,4	50 934,4	50 894,0	0,0	40,4
10	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	1 273 696,3	1 273 696,3	1 273 108,5	0,0	587,8
11	Развитие культуры и туризма	4 692 937,0	4 692 937,0	4 692 901,7	0,0	35,3
12	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	1 178 298,2	1 181 873,9	1 181 189,5	3 575,7	684,4
13	Развитие физической культуры и спорта	5 366 346,8	5 366 346,8	5 360 239,3	0,0	6 107,5
14	Экономическое развитие и инновационная экономика	1 692 779,3	1 692 779,3	1 692 772,0	0,0	7,3
15	Информационное общество	1 015 807,6	1 015 807,6	1 015 747,6	0,0	60,0
16	Развитие транспортной системы	27 066 638,8	27 066 638,8	26 996 255,6	0,0	70 383,2
17	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	5 838 514,1	5 838 514,1	5 839 453,2	0,0	-939,1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2022 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 07.07.2022)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
18	Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики	1 117 561,6	1 117 561,6	1 115 296,9	0,0	2 264,7
19	Региональная политика	228 800,4	228 800,4	228 697,4	0,0	103,0
20	Поддержка казачьих обществ Ростовской области	1 108 373,9	1 108 373,9	1 108 373,9	0,0	0,0
21	Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	12 498 984,0	12 498 984,0	12 498 984,0	0,0	0,0
22	Формирование современной городской среды на территории Ростовской области	2 148 128,7	2 148 128,7	2 257 285,6	0,0	-109 156,9
23	Комплексное развитие сельских территорий	3 266 516,2	3 266 516,2	3 264 314,2	0,0	2 202,0

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 октября 2022 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 176 088 406,2 тыс. рублей, или 66,7% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в январе-сентябре 2022 года представлено на следующей диаграмме.

Выше среднего уровня исполнены расходы по 10 государственным программам: «Региональная политика» – 88,8%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 74,7%, «Социальная поддержка граждан» – 72,2%, «Развитие здравоохранения» – 72,0%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 70,8%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 70,5%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 69,9%, «Молодежная политика и социальная активность» – 69,2%, «Развитие образования» – 68,2% и «Содействие занятости населения» – 67,2 процента.

По остальным государственным программам уровень исполнения сложился ниже 66,7% процента.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 50%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 24,2%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 40,1%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 48,1 процента.



В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, низкий уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» связан в основном с проведением основных дорогостоящих видов работ в соответствии с заключенными муниципальными контрактами в IV квартале текущего года. Также ряд объектов благоустройства планируется профинансировать по факту их

полного завершения. При этом за 9 месяцев текущего года достигнут промежуточный результат – по 41 общественной территории работы завершены в полном объеме.

Исполнение расходов в рамках госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на уровне 40,1% обусловлено необходимостью корректировки проектной документации вследствие существенного увеличения цен на строительные ресурсы и замены импортного оборудования на оборудование с аналогичными техническими характеристиками российского производства; технологией производства работ (закрытие форм и оплата работ после монтажа оборудования); сроками выполнения работ, которые в соответствии с условиями заключенных контрактов приходятся на IV квартал текущего года.

Кроме того, на сложившийся уровень исполнения расходов оказали влияние неудовлетворительная работа подрядных организаций, поздние сроки проведения конкурсных процедур на приобретение оборудования, проведение работ, исключение отдельных объектов из-за необходимости выполнения дополнительных работ по проектированию, а также расторжение, окончание срока действия муниципальных контрактов.

По госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в числе основных причин низкого уровня исполнения расходов указаны: отставание подрядных организаций от графиков производства работ в связи с удорожанием строительных материалов; перенос сроков завершения работ по строительству инженерных сетей в п. Красный Колос на 2023 год; несостоявшиеся аукционы на приобретение жилых помещений, а также несогласие граждан с размером возмещения стоимости аварийного жилья, переселение граждан в судебном порядке, невозможность установления фактического места проживания граждан.

Отмечены и другие причины, такие как: расторжение в одностороннем порядке контракта на выполнение капитального ремонта здания, находящегося в оперативном управлении ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик», ввиду ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиком, ожидание завершения строительства жилых помещений застройщиками, дефицит жилья необходимой номенклатуры на рынке недвижимости, продление срока действия свидетельств о праве на получение бюджетных субсидий для приобретения жилья на 90 дополнительных дней, а также перечисление бюджетных субсидий в плановые сроки в течение финансового года и сложившаяся экономия в связи с отказами некоторых граждан от участия в программе.

Кроме того, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направлено письмо с ходатайством о перераспределении средств федерального бюджета, предусмотренных на реконструкцию ул. Вавилова, в размере 688,7 млн рублей на 2023 год. Также ранее предусмотренные средства федерального бюджета на строительство канализационного коллектора № 62 в г. Ростове-на-Дону дополнительным соглашением от 15.06.2022 № 069-09-2022-657/2 в размере 1 095,7 млн рублей сняты.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436 (в редакции от 18.04.2022), ответственными исполнителями по госпрограммам являются 20 главных распорядителей средств областного бюджета. Министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, остальные главные распорядители – по одной госпрограмме. Кроме того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

Выводы.

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь-сентябрь 2022 года составило 176 088 406,2 тыс. рублей, или 66,7% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 10 государственным программам: «Региональная политика» – 88,8%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 74,7%, «Социальная поддержка граждан» – 72,2%, «Развитие здравоохранения» – 72,0%, «Энергоэффективность и развитие промыш-

ленности и энергетики» – 70,8%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 70,5%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 69,9%, «Молодежная политика и социальная активность» – 69,2%, «Развитие образования» – 68,2% и «Содействие занятости населения» – 67,2 процента.

4. Низкий уровень исполнения (менее 50%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 24,2%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 40,1%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 48,1 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований в январе-сентябре текущего года явились: финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, запланированное осуществление платежей в IV квартале текущего года, нарушение графиков производства работ подрядными организациями, удорожание строительных материалов; перенос сроков завершения работ, а также поздние сроки проведения конкурсных процедур.

**Начальник управления
экспертно-аналитического и
организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

V. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2022 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Заветинского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»
2	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципальных образований Обливского района, в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»
3	О результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»
4	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области во II квартале 2022 года
5	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за I полугодие 2022 года
6	О рассмотрении стандартов Контрольно-счетной палаты Ростовской области
7	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Административной инспекцией Ростовской области»
8	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области»
9	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2022 году» по состоянию на 1 июля 2022 года
10	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год
11	О внесении изменений и дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год
12	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценка достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий»
13	О результатах контрольного мероприятия: «Проверка реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно»

№ п/п	Наименование вопросов
14	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»
15	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением ветеринарии Ростовской области»
16	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания – домов-интернатов (пансионатов) для престарелых и инвалидов, специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
17	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность»
18	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)» в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, достижения целей, задач и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области»
19	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Красносадовское сельское поселение» Азовского района за 2021 год
20	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рогожкинское сельское поселение» Азовского района за 2021 год
21	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Мясниковского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»
22	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Волгодонского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»
23	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Дубовского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»

Кроме того, в III квартале 2022 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области, за 2021 год и текущий период 2022 года.

2. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – региональной службой государственного строительного надзора Ростовской области, за 2020-2021 годы и истекший период текущего года.

3. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств, выделенных из

областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)».

4. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, за 2021 год и текущий период 2022 года.

5. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством по физической культуре и спорту Ростовской области.

6. Экспертно-аналитические мероприятия:

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Волгодонской район» за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Добровольское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубенцовское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Победенское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Потаповское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Прогрессовское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Романовское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рябичевское сельское поселение» Волгодонского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мясниковский район» за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Большесальское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснокрымское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Крымское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Недвиговское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петровское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» Мясниковского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненский район» за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Валуевское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Денисовское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киевское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кормовское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;

– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования

«Краснопартизанское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;
– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;
– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подгорненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;
– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Привольненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;
– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2021 год»;
– «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Донецк».

7. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

8. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 и 2021 годы (по отдельным вопросам в 2019 году).

9. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020-2021 годы.

10. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Ростовской области, а также использования средств, направленных на развитие моногородов и промышленных зон Ростовской области» за 2019-2021 годы.

11. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством культуры Ростовской области.

12. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Донецк», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

13. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Зверево», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

14. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, за 2020 год и текущий период 2021 года.

15. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

16. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

VI. Официальная хроника

5 октября в режиме видеоконференцсвязи из Москвы состоялся семинар для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на тему: «Экспертная поддержка мероприятий».

В роли организатора семинара выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации, а начальник отдела методологии качества мероприятий указанного департамента Ю.А. Яковлева – в роли спикера видеоконференции.

Докладчик поделилась опытом организации взаимодействия со специалистами экспертного сообщества при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Коллегам из регионов ею были даны методические рекомендации по основным вопросам, в том числе о том, какими способами можно определить целесообразность привлечения экспертов на этапе планирования аудитов, проверок и ЭАМ. Также Ю.А. Яковлева привела возможные форматы взаимодействия, порядок формирования экспертного задания и приемки результатов работы.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в видеоконференции принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В завершение семинара состоялась онлайн-дискуссия, в ходе которой руководители и специалисты контрольно-счетных органов России смогли задать спикеру интересующие их вопросы.

13 октября в режиме видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации состоялось заседание Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по этике под руководством председателя Комиссии, председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютина.

В рабочей встрече приняли участие: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова, а также руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея, Забайкальского края, Новгородской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской областей, Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный. Он выступил с докладом в рамках рассмотрения информации «Об итогах анализа практик взаимодействия контрольно-счетных органов с органами законодательной и исполнительной власти. Создание базы лучших практик».

По словам С.Л. Бездольного, в ходе проведения аналитического мероприятия был направлен запрос о предоставлении информации об имеющейся практике взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти. В опросе приняли участие контрольно-счетные органы 85 субъектов Российской Федерации.

Также рабочей группой была получена и обобщена информация об уровне реализации направленных контрольно-счетными органами предложений (рекомендаций) в исполнительные и законодательные органы власти субъектов Российской Федерации по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Как отметил заместитель председателя Палаты, в итоговых материалах содержится информация о наиболее значимых результатах взаимодействия с органами власти и информация о наличии в стандартах внешнего государственного финансового контроля норм, регламентирующих проведение мониторинга и контроля за реализацией предложений контрольно-счетных органов.

В ходе заседания Комиссии Совета КСО по этике об итогах анализа опыта реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, сообщил заместитель председателя Комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты Тамбовской области Н.И. Луговских.

В завершение видеоконференции состоялось обсуждение вопросов планирования работы Комиссии по этике на 2023 год. С соответствующей информацией выступил председатель Комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютин.

14 октября в Москве в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание Рабочей группы ИНТОСАИ, посвященное целям и ключевым показателям устойчивого развития.

Со стороны Счетной палаты Российской Федерации организация мероприятия была возложена на Департамент международного и регионального сотрудничества Палаты. Модератором выступил Д.А. Зайцев, аудитор Счетной палаты РФ, руководитель секретариата Рабочей группы.

К участию в онлайн-заседании были приглашены руководители контрольно-счетных органов 85 регионов страны. От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе видеоконференции участвовали аудиторы Палаты Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

В своем выступлении Д.А. Зайцев напомнил, что работа в части достижения целей устойчивого развития (ЦУР) включает два этапа: анализ готовности к внедрению повестки и аудит достижения целей устойчивого развития.

По словам аудитора Счетной палаты РФ, основная задача высших органов аудита (ВОА) сегодня заключается в обеспечении постоянного и комплексного контроля с целью оказания помощи правительствам своих государств в реализации Повестки устойчивого развития. ВОА необходимо «подталкивать» правительства к рациональным и гуманитарным решениям в этой области.

В ходе онлайн-заседания Рабочей группы ИНТОСАИ с докладами выступили представители ВОА Бразилии, Индии, Мальдивской Республики, Таиланда, Ямайки и др. Каждый из докладчиков представил опыт страны, которую он представляет, в организации аудита целей устойчивого развития.

Во второй части мероприятия слово было предоставлено директору Департамента аудита экономического развития Счетной палаты Российской Федерации А.В. Косьяненко, который сообщил о предстоящих задачах Рабочей группы ИНТОСАИ, представил предложения по проведению анкетирования, посвященного аудиту ЦУР, и сбору информации.

19 октября в Москве состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.А. Каульбарса с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции, на которой обсуждались вопросы проведения аудита государственных закупок.

Мероприятие прошло в рамках цикла встреч аудиторов Счетной палаты РФ с руководителями региональных КСО по актуальным вопросам государственного аудита.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на видеоконференции представлял аудитор Ю.С. Кузьминов, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев, инспекторский состав третьего аудиторского направления КСП Ростовской области.

Обращаясь к коллегам из регионов, аудитор А.А. Каульбарс отметил, что при реализации комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для Счетной палаты Российской Федерации крайне важно взаимодействие с региональными КСО. Наиболее отчетливо в 2022 году это взаимодействие выразилось в проведении двух мероприятий: «Оценка антикризисных мер по преодолению последствий COVID-19» и «Анализ системы государственных закупок как инструмента реализации отдельных государственных программ».

В докладе аудитора Счетной палаты РФ были озвучены выводы по итогам указанных контрольных мероприятий.

Участники встречи заострили внимание на проблематике взаимосвязи государственных закупок и ожидаемых результатов отдельных государственных программ (федеральных проектов), а также на нормативном обеспечении такой взаимосвязи.

Речь также шла об оценке действующей системы мониторинга реализации государственных программ и ее структурных элементов в части вопросов, связанных с анализом результатов закупочной деятельности и их увязкой с конечными результатами (эффектами) проектов (с учетом информации, представленной КСО по запросу Счетной палаты РФ в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственных (муниципальных) закупок как инструмента реализации отдельных государственных программ (федеральных проектов в составе государственных программ).

Кроме того, в рамках видеоконференции были обозначены основные проблемы механизма ценообразования в госзакупках (от нормативно-правового обеспечения до вопросов обеспечения контрактных служб квалифицированными специалистами), рассмотрены лучшие практики аудита в сфере закупок: применения риск-ориентированного подхода, автоматизации процессов, реализации трансформационных проектов, управления рисками, внедрения лучших цифровых решений.

20 октября в г. Ростове-на-Дону Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено совещание с КСО трех муниципальных образований донского региона, посвященное вопросам организации и проведения совместного параллельного контрольного мероприятия «Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2021 год и текущий период 2022 года».

Совещание проводилось под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, с участием аудитора Ю.С. Кузьмина, а также главных инспекторов и инспекторов третьего аудиторского направления Палаты.

Для участия в рабочей встрече в КСП Ростовской области прибыли председатели и аудиторы контрольно-счетных палат и инспекций Белокалитвинского района, городов Новочеркасск и Каменск-Шахтинский.

Как отметил в своем приветственном слове председатель Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипун, совещание организовано с целью принятия мер по организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проведение совместного аудита запланировано на IV квартал 2022 года. В рамках аудита будут проанализированы результаты закупок, дана оценка достижения целей их осуществления.

Объекты контрольного мероприятия – органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы администраций муниципальных образований, муниципальные казенные и бюджетные учреждения Белокалитвинского района, городов Новочеркасск и Каменск-Шахтинский.

По итогам совещания между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований был подписан ряд решений о проведении параллельного контрольного мероприятия, регламентирующих вопросы организации параллельного аудита, а также порядок его проведения.

Свои подписи под документами поставили: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной инспекции Белокалитвинского района О.К. Казаченко, председатель КСП города Новочеркаска Ж.И. Ткачева и председатель Контрольно-счетной палаты города Каменск-Шахтинский В.В. Димитров.

14 ноября в Законодательном Собрании Ростовской области прошли публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Парламентскую дискуссию вел Председатель Законодательного Собрания А.В. Ищенко. В обсуждении приняли участие: первый заместитель Губернатора Ростовской области И.А. Гуськов, заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова, депутаты донского парламента, члены областного Правительства, представители муниципальных образований, общественных организаций, а также жители Дона, изъявившие желание принять участие в публичных слушаниях.

С основным докладом по проекту областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов выступила заместитель Губернатора – министр финансов донского региона Л.В. Федотова. Она сообщила, что в настоящее время проект бюджета на 2023 год по доходам составляет 272 млрд рублей, по расходам – 279 млрд рублей. Собственные доходы запланированы в объеме 198 млрд рублей, рост относительно 2022 года составит 5,9%.

По расходам в первую очередь внимание уделено заработной плате, финансовому обеспечению региональных учреждений здравоохранения, образования, социальной политики, физкультуры и спорта, учреждений культуры. Рост расходов на все эти цели по отношению к текущему году составит 21%. С 1 января 2023 года муниципальные медицинские организации должны перейти на региональный уровень, потому что наибольший акцент в законопроекте сделан именно на здравоохранении. На образование планируется направить 69 млрд рублей – это практически четвертая часть всех расходов бюджета области. Самая бюджетоемкая часть расходов – социальная политика, на нее будет выделено 78 млрд рублей – это обязательные выплаты, социальные контракты, пособия и другое. Законодатели не обошли вниманием такие сферы, как обеспечение жильем отдельных категорий граждан, переселение граждан из аварийного жилого фонда.

В соответствии с бюджетным законодательством процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием проекта областного закона «Об областном бюджете» предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Основные моменты заключения КСП Ростовской области озвучил в своем докладе председатель Палаты В.И. Хрипун.

Так, при подготовке заключения было проанализировано соответствие законопроекта бюджетному и налоговому законодательству, нормативным правовым актам, непосредственно связанным с формированием доходов и расходов областного бюджета, а также учтены областные законы, вносимые на рассмотрение одновременно с законопроектом. Кроме того, Палатой учтена оценка ожидаемого исполнения областного и консолидированного бюджетов Ростовской области в 2022 году.

Как отметил в своем докладе председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, структура и содержание представленного законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, областному бюджетному законодательству и нормативным правовым актам, принятым для его реализации. Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверности бюджета.

Областной бюджет сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы, который был представлен в Палату одновременно с законопроектом.

В ходе подготовки заключения Палатой был проведен анализ реалистичности прогнозирования, в том числе с учетом предшествующих трех лет. В целом прогноз отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Вместе с законопроектом представлены расчеты формирования доходной части областного бюджета, которые подтверждают предложенные проектировки. Основную долю в доходной части бюджета области занимают налоговые доходы. За счет данных источников в 2023 году предполагается получить 99,4% налоговых доходов областного бюджета.

В.И. Хрипун обратил внимание участников публичных слушаний, что плановые значения доходной части бюджета могут быть достигнуты при реализации основных направлений налоговой политики Ростовской области в 2023-2025 годах. Ее основным ориентиром на предстоящий период является стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала области на основе экономического роста.

В целом, по мнению председателя Палаты, бюджет региона по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы.

Параметры расходной части областного бюджета заложены на основе методики и порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, в соответствии с расходными обязательствами, с учетом подходов к межбюджетным отношениям и подтверждены материалами, представленными в Палату одновременно с законопроектом.

Проект расходной части областного бюджета сформирован в программном формате. На реализацию 23 государственных программ на ближайшие три года предполагается направить более 90% расходов областного бюджета. Такой подход к планированию бюджетных расходов обеспечивает их прозрачность и существенно расширяет возможности контроля дальнейшего эффективно и результативно их использования.

Расходная часть бюджета ориентирована на достижение национальных целей развития и стратегических задач Ростовской области. Основным инструментом здесь выступают региональные проекты. Финансовое обеспечение региональных проектов предусмотрено в рамках реализации государственных программ Ростовской области.

Как подчеркнул В.И. Хрипун, дефицит областного бюджета на 2023 год запланирован в сумме 7,3 млрд рублей и составляет 3,7% от планируемого общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По словам председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области, анализ представленного законопроекта в части государственного долга свидетельствует о проведении взвешенной долговой политики и соблюдении требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Ростовская область входит в число регионов с высоким уровнем долговой устойчивости. Показатель уровня долговой нагрузки Ростовской области находится ниже среднероссийского значения и является одним из наименьших среди субъектов Южного федерального округа. В регионе постоянно ведется работа по оптимизации структуры и снижению государственного долга и минимизации расходов на его обслуживание.

В завершение своего выступления глава КСП Ростовской области отметил, что региональный бюджет соответствует требованиям бюджетного законодательства. При его исполнении необходимо обеспечить полноту поступления запланированных доходов и освоения бюджетных ассигнований, экономное и эффективное расходование средств.

Как и в предыдущие периоды, в проекте, представленном к первому чтению, не в полном объеме учтен размер межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе на реализацию принятых на федеральном уровне в соответствии с национальными целями стратегических направлений развития. По итогам рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы Государственной Думой Российской Федерации в планируемом периоде ожидается их дополнительное предоставление бюджету области, что также повлияет на параметры законопроекта при его подготовке ко второму чтению.

С учетом положительного заключения на законопроект, внесенного Палатой в Законодательное Собрание, проект областного бюджета рекомендован к рассмотрению в первом чтении.

В рамках подготовки публичных слушаний в донском парламенте была образована рабочая группа, которая принимала замечания и предложения к законопроекту. В ходе проведения заседания участники слушаний задали вопросы с мест и посредством видеосвязи, ряд вопросов поступил в письменном виде.

Замечания и предложения по проекту областного бюджета на ближайшие три года направлены в профильный комитет Законодательного Собрания. Все они рассмотрены и по возможности учтены при доработке законопроекта.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении на очередном заседании Законодательного Собрания 22 ноября.

16 ноября в Москве Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции проведен международный семинар по обмену опытом с высшими органами аудита СНГ на тему: «Аудит применения инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве России» с участием представителей ВОА Азербайджанской Республики, Кыргызстана, Армении и Республики Беларусь.

Модератором семинара выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

К участию в видеоконференции в онлайн-формате были приглашены контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе мероприятия в онлайн-формате участвовали аудитор Палаты И.В. Галушкин и главные инспекторы четвертого аудиторского направления КСП Ростовской области Е.А. Милейчик и А.Г. Игнатов.

Актуальность семинара обусловлена тем, что разработка, внедрение и тиражирование новых технологий в дорожной сфере в целях эффективного использования средств федерального бюджета являются важным направлением развития дорожного хозяйства, увеличения межремонтных сроков, повышения безопасности дорожного движения.

Российский опыт организации и проведения аудита инновационных технологий и материалов, применяемых в дорожном хозяйстве, в своем докладе с презентацией представил директор Департамента аудита транспорта и международного сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации О.И. Чернявский.

В рамках международной встречи состоялась оживленная дискуссия, участники которой сошлись во мнении, что обмен опытом в данной сфере чрезвычайно важен, так как позволяет координировать усилия по укреплению системы государственного аудита и финансового контроля, повышению его результативности и превращению в один из факторов обеспечения социально-экономического развития государств – участников СНГ.

Информация, полученная в ходе мероприятия, будет также использована в практической деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

17 ноября в Москве состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции, на тему: «Специфика и подходы к оценке ГЧП проектов».

Мероприятие прошло в рамках цикла встреч аудиторов Счетной палаты РФ с руководителями региональных КСО по актуальным вопросам государственного аудита.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на видеоконференции представлял аудитор И.В. Галушкин.

Н.А. Трунова представила коллегам из регионов лекции экспертов по заявленной тематике. Спикерами на мероприятии выступили: старший управляющий директор Национального центра ГЧП М.В. Ткаченко и управляющий директор по финансовому структурированию Национального центра ГЧП А.С. Конгулов.

В рамках лекций были озвучены и детально рассмотрены критерии оценки эффективности инвестиционных проектов, такие как бюджетная, экономическая эффективность и др., даны методические рекомендации по проведению оценки эффективности, приведены примеры используемых подходов к оценке проектов ГЧП в международной практике.

18 ноября в г. Ростове-на-Дону состоялось отчетно-выборное заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Участие в работе заседания приняли: заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба; заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин; первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Харченко; председатель отделения Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун; председатель отделения Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников; председатель Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонов; председатель Союза муниципальных контрольно-счетных органов, председатель КСП Волгограда А.И. Мордвинцев; руководители и представители контрольно-счетных палат республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Краснодарского края, Волгоградской и Ростовской областей, а также городов Севастополя и Волгограда.

Для оказания организационной и методической поддержки также к участию в мероприятии были приглашены представители Луганской и Донецкой Народных Республик, которым только еще предстоит создание своих контрольно-счетных органов и последующая их интеграция в систему контрольно-счетных органов России.

Открыл заседание председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

С приветственным словом к присутствующим обратились заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба, заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин и первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Харченко, которые акцентировали внимание на приоритетности и значимости деятельности региональных контрольно-счетных органов в условиях внешнего санкционного давления и пожелали участникам мероприятия успешной работы.

В ходе встречи финансовые контролеры Юга России обсудили особенности планирования и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в условиях санкций.

Председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в ЮФО В.И. Хрипун, выступая в рамках первого вопроса повестки заседания отделения, подчеркнул, что в условиях обострения геополитической ситуации, беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, приоритеты деятельности контрольно-счетных органов должны быть ориентированы на обеспечение систематического контроля за расходованием бюджетных средств на социально значимые программы для поддержки граждан и обеспечения социальной стабильности, а также одновременное последовательное решение задач по модернизации экономики и инфраструктуры для поддержки предприятий и бизнеса, развития их технологической самостоятельности.

В частности, было отмечено, что в условиях роста социально значимых расходов бюджетов, приоритетных задач и направлений «бюджета развития», софинансирования расходных обязательств, санкционного давления, необходим постоянный мониторинг состояния госдолга, соблюдения всех установленных требований и ограничений.

Ключевым вопросом заседания стало рассмотрение результатов работы отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в ЮФО за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года.

Об основных итогах работы отделения рассказал его руководитель, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Он отметил, что с учетом внесения изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Южном федеральном округе продолжается работа по совершенствованию законодательной базы, регулирующей деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Активизировалась работа по созданию и становлению муниципальных контрольно-счетных органов – сегодня в Южном округе их уже 201, при этом большая часть – 168 – имеют статус юридического лица. Органы муниципального финансового контроля, в том числе со статусом юридического лица, образованы в подавляющем большинстве городских округов и районов.

В настоящее время выработан механизм реализации требований законодательства о внешнем финансовом контроле с учетом возможностей местных бюджетов. Эта задача на уровне муниципальных образований решается как путем создания контрольно-счетного органа, наделенного статусом юридического лица, так и путем передачи полномочий по внешнему финансовому контролю.

Так, сегодня определен порядок заключения соглашений представительными органами муниципальных образований с региональными контрольно-счетными органами о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Например, с января 2022 года Контрольно-счетной палатой Ростовской области реализуется 129 соглашений о передаче полномочий, заключенных с представительными органами муниципальных образований, в которых палаты отсутствуют.

В.И. Хрипун особо подчеркнул, что для развития и укрепления регионального финансового контроля очень важен опыт участия КСО субъектов Федерации в мероприятиях Счетной палаты РФ. Контрольно-счетные органы Южного федерального округа в 2020 и 2021 годах и текущем периоде 2022 года неоднократно принимали участие в проведении совместных со Счетной палатой РФ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в части мониторинга осуществления федеральных выплат стимулирующего характера, реализации программ и проектов, подготовки информации по запросам.

Контрольно-счетные органы Юга России принимают также активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Представители контрольно-счетных органов Южного федерального округа входят в состав всех комиссий Совета.

Говоря о вопросах взаимодействия, В.И. Хрипун напомнил, что южнороссийское отделение Совета строит свою работу в тесном взаимодействии с представительством Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, как в формате обмена информацией, так и в рамках совместного участия в проводимых мероприятиях. На регулярной основе проходят рабочие встречи заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО В.Н. Гурбы и председателя отделения Совета контрольно-счетных органов в ЮФО.

Отделение активно участвовало в работе межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе.

В отчетном периоде работа отделения строилась с учетом ограничительных мер, предпринятых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. В этой связи ряд запланированных мероприятий с участием отделения проводились преимущественно в дистанционном формате с использованием видеоконференцсвязи. Тем не менее, такие меры не помешали государственным финансовым контролерам Юга России обсуждать различные вопросы государственного и муниципального контроля, вырабатывать определенные направления деятельности, принимать ряд важнейших решений.

В настоящее время активно ведется стандартизация деятельности контрольно-счетных органов Юга России, целью которой является установление общих принципов, правил и процедур при осуществлении контрольной деятельности, содействие качественному выполнению задач, возложенных на органы внешнего финансового контроля. На сегодняшний день в округе разработано 165 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации органами внешнего государственного финансового контроля Южного федерального округа повсеместно применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Отдельные положения Классификатора продолжают корректироваться с учетом апробации его контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

После утверждения отчета о работе отделения за три года на новый срок полномочий были

избраны председатель и заместитель председателя отделения Совета КСО в ЮФО. Председателем стал председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области Валерий Иванович Хрипун, а его заместителем – председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Анатольевич Заиченко.

В соответствии с Положением о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации В.И. Хрипун вновь войдет в состав Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации.

18 ноября в г. Ростове-на-Дону состоялся семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов России на тему: «Практические аспекты организации и осуществления контроля местных бюджетов контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации».

Семинар проводился в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2022 год.

В рамках предложенной тематики мероприятия рассматривались такие вопросы как: практические аспекты организации и осуществления контроля местных бюджетов; практика применения методов и подходов контрольно-счетного органа к оценке документов стратегического планирования органов исполнительной власти; взаимодействие контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации с КСО муниципальных образований; практика проведения контрольных мероприятий по использованию средств регионального бюджета, направленных в местные бюджеты в целях софинансирования.

В работе семинара-совещания принимали участие: заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба, заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин, первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко.

Кроме того, в съезде финансовых контролеров Юга России участвовал председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Северо-Кавказском федеральном округе А.А. Колесников, а также председатели и представители контрольно-счетных палат субъектов ЮФО и СКФО.

Вел мероприятие, организованное Контрольно-счетной палатой Ростовской области, председатель Палаты, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе В.И. Хрипун.

На открытии семинара с приветственным словом выступили: заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба, заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин, первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Харченко. Выступающие акцентировали внимание на важности продолжения работы по совершенствованию деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, которых в Южном федеральном округе сегодня насчитывается 201, при этом 168 из них имеют статус юридического лица.

Открывая мероприятие, В.И. Хрипун отметил, что в настоящее время определен механизм реализации требований законодательства о внешнем финансовом контроле с учетом возможностей местных бюджетов. Изменения, которые внесены в федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» существенно расширили полномочия по осуществлению внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Так, введены полномочия по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития; контролю состояния муниципального долга; оценке эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью; экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета; анализу обоснованности показателей при осуществлении экспертизы проекта местного бюджета; проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета и ряд других.

Указанные изменения направлены на обеспечение возможности наиболее полного выполнения задач внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Эти задачи в обязательном порядке должны претворяться в жизнь в муниципальных образованиях либо собственными силами, либо путем передачи полномочий.

В 2021 году проверками КСП Ростовской области местных бюджетов было охвачено 214 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 19 муниципальных районов, 193 го-

родских и сельских поселения. Составлено 683 акта, проверено 375 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации. Объем проверенных средств составил свыше 31 млрд рублей.

Подробнее о практическом опыте работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области по исполнению соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на семинаре доложил начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков. Он сделал акцент на ключевых изменениях в работе КСП Ростовской области, озвучил полученные результаты, преимущества и проблемные вопросы при проверке местных бюджетов.

В Ростовской области из 463 муниципальных образований 129 заключили соглашения о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля, в том числе: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 поселений. Согласно заключенным соглашениям передача полномочий произведена в полном объеме в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Работа по реализации переданных полномочий ведется систематически в течение всего финансового года. В 2022 году управлением муниципального контроля КСП Ростовской области проведены контрольные мероприятия в 108 муниципальных образованиях: в 13 муниципальных районах и 95 поселениях. Проверками были охвачены вопросы законности и эффективности формирования и использования средств местных бюджетов, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В ходе семинара с докладом на тему «Актуальные вопросы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в новых экономических условиях» выступил председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в СКФО, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

Опытом практической работы по применению методов и подходов к оценке документов стратегического планирования органов исполнительной власти в Севастополе поделилась председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева.

Об организации сотрудничества и взаимодействия между контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и КСО муниципальных образований на примере Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия рассказала председатель Палаты Калмыкии Н.В. Ошланова.

Ввиду значительности объемов финансовой поддержки местных бюджетов на решение социально значимых вопросов одно из приоритетных направлений в деятельности КСО заключается в контроле финансовых потоков, направляемых муниципальным образованиям. Аудитор КСП Республики Адыгея Р.А. Кушхова проинформировала участников встречи о практических наработках адыгейской Палаты по организации и осуществлению контроля местных бюджетов.

В завершение семинара-совещания государственными финансовыми контролерами было отмечено, что прошедшее мероприятие стало уникальной возможностью для обмена опытом между представителями органов финансового контроля межрегионального уровня, Счетной палатой РФ и муниципальными КСО. Практика проведения семинаров с участием представителей Счетной палаты РФ и КСО субъектов России по актуальным вопросам внешнего финансового контроля будет продолжена.

19 ноября, в рамках мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проводимых в Ростовской области, делегация руководителей и представителей контрольно-счетных палат Южного и Северо-Кавказского федеральных округов побывала с рабочей поездкой на территории Неклиновского района Ростовской области и в городе Таганроге.

Государственные финансовые контролеры из республик Адыгея, Калмыкия, Крым и Ростовской области, а также городов Севастополя и Волгограда, в сопровождении руководства областной Контрольно-счетной палаты, посетили информационно-выставочный центр Народного военно-исторического музейного комплекса Великой Отечественной войны «Самбекские высоты», где возложили цветы к мемориалу освободителям донской земли от немецко-фашистских захватчиков, а также осмотрели сам музейный комплекс.

В составе делегации присутствовали представители Народных Советов Луганской и Донецкой Народных Республик, которым в будущем предстоит создание на территориях республик своих контрольно-счетных органов с последующей их интеграцией в систему контрольно-счетных органов России.

Принимающей стороной в этот раз выступили контрольно-счетные палаты города Таганрога и Неклиновского района, чьи руководители после осмотра гостями военно-исторической экспозиции выступили с докладами и презентациями работы своих КСП.

Как отметил в приветственном слове заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, который выступил модератором встречи, эти палаты успешно работают и являются одними из крупнейших и наиболее опытных по своему составу органов внешнего муниципального финансового контроля Ростовской области.

Всего же на сегодняшний день в Ростовской области создано 35 муниципальных контрольно-счетных органов. Их деятельность является значимым фактором социально-экономического развития региона.

За годы функционирования института внешнего государственного и муниципального финансового контроля контрольно-счетные органы донского региона накопили большой опыт контрольной и экспертно-аналитической деятельности. По данным министерства финансов Ростовской области, доходы местных бюджетов по состоянию на 1 января 2022 года исполнены в объеме 188 млрд 781 млн рублей. Общий объем расходов местных бюджетов по состоянию на ту же дату составил 187 млрд 371 млн рублей. Значение деятельности муниципальных контрольно-счетных органов невозможно переоценить, поскольку ими контролируются значительные финансовые потоки в таких ключевых сферах, как образование, здравоохранение, социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная экономика и другие.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований области в 2021 году проведено 950 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено 1806 объектов, объем проверенных по различным направлениям средств составил 59,2 млрд рублей. Выявлено свыше 15,8 тысяч фактов нарушений, стоимостная оценка которых составила 7,5 млрд рублей. Для принятия мер объектам контроля было направлено 445 представлений, 368 представлений до конца 2021 года были исполнены. Устранено нарушений на сумму свыше 5 млрд рублей.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ростовской области с муниципальными контрольно-счетными органами строится как в рамках созданного регионального Совета, так и посредством заключенных двусторонних соглашений о сотрудничестве. Пример такого взаимодействия – проведение совместных и параллельных мероприятий. Например, в 2021 году областной Палатой в форме параллельного контрольного мероприятия при непосредственном участии Контрольно-счетной палаты города Таганрога проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету города Таганрога, соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования.

В 2022 году уже в формате экспертно-аналитического мероприятия эта работа была продолжена.

С презентацией деятельности КСП города Таганрога, итогами работы Палаты с момента ее основания перед участниками встречи выступила председатель контрольно-счетного органа муниципального образования О.В. Субботина. Ею было отмечено, что за 8 лет работы Палатой проведено 397 мероприятий, в том числе 166 контрольных и 231 экспертно-аналитическое. Общий объем проверенных средств составил 16 млрд 128,1 млн рублей, объем выявленных финансовых нарушений – 1 278,9 млн рублей (или 8% от всех проверенных средств). Устранено нарушений на 1 млрд 11,6 млн рублей (или 79% от общего объема выявленных нарушений).

В своем выступлении председатель КСП города Таганрога коротко остановилась на опыте проведения параллельных мероприятий с Контрольно-счетной палатой Ростовской области. Так, в 4-м квартале 2021 года путем объединения полномочий государственного и муниципального внешнего финансового контроля было проведено масштабное контрольное мероприятие, охватывающее бюджет города за 2020-2021 годы, с общим объемом проверенных средств 8,7 млрд и 9,9 млрд рублей соответственно. В ходе проверки согласно целям, определенным председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном, областной и городской палатами была осуществлена комплексная оценка состояния бюджета города, его реалистичности, сбалансированности, долговой устойчивости. Выявлены проблемные точки, сделана оценка имеющихся резервов и неиспользованных возможностей. Результатом совместного параллельного контрольного мероприятия стала выработка предложений для администрации и органов местного самоуправления г. Таганрога по повышению финансовой устойчивости городского бюджета.

После активного обсуждения доклада председателя КСП города Таганрога опытом работы

Контрольно-счетной палаты Неклиновского района поделился ее руководитель – А.А. Моисеенко.

Начиная с 2015 года, в котором Палата была основана, расходная часть бюджета Неклиновского района выросла с 2,4 млрд рублей до 4,8 млрд рублей, т.е. более чем в два раза. В палате разработаны и утверждены необходимые документы, регламентирующие деятельность органа, в том числе 11 стандартов финансового контроля. Кроме того, у КСП Неклиновского района с представительными органами поселений заключены соглашения о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Учитывая, что поселений в районе всего 18, это значительный объем дополнительной работы.

По словам председателя КСП Неклиновского района, планомерная и постоянная работа муниципальных финансовых контролеров по снижению рисков нецелевого и неэффективного расходования средств, некачественной подготовки документации и прочих нарушений, возникающих при исполнении бюджетов, наглядно прослеживается в уменьшении такого рода нарушений в целом. Так, на протяжении нескольких лет Палатой не было установлено ни одного факта нецелевого расходования бюджетных средств, что, в свою очередь, свидетельствует о достаточно высоком уровне финансовой дисциплины в целом.

По итогам оживленной дискуссии, которой продолжилась встреча государственных и муниципальных финансовых контролеров, участниками совещания было отмечено, что в сотрудничестве КСО всех уровней заложен значительный потенциал. Подобные деловые форматы обмена опытом, безусловно, будут способствовать защите общих профессиональных интересов региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, укреплению взаимодействия КСО в общем деле повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

25 ноября в формате видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации состоялось заседание Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по этике под руководством председателя Комиссии, председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютина.

В рабочей встрече приняли участие: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова, а также руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республик Адыгея и Дагестан, Забайкальского края, Иркутской, Липецкой, Новгородской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской областей и Контрольно-счетной палаты города Симферополя.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представляли заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

В ходе заседания Комиссии Совета КСО по этике об итогах анализа развития инструментов реализации принципов гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов, распространении лучших практик сообщил в своем докладе председатель Комиссии И.В. Селютин. Кроме того, на рассмотрение участников встречи им был предложен план работы Комиссии на 2023 год. В завершение видеоконференции состоялось обсуждение новых названия и положения о Комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по этике, а также ее состава.

25 ноября в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов состоялся второй вебинар внешних экспертов на тему: «Нематериальные активы: понятия, термины, определения. Проблемные точки учета нематериальных активов, а также формирования информации с объектами нематериальных активов и (или) результатов операций с ними, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности».

Онлайн-семинар проводился посредством видеоконференцсвязи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В рамках программы обучающего мероприятия были рассмотрены актуальные вопросы, возникающие при проверках в области учета нематериальных активов, в том числе:

– нематериальные активы: понятия, термины, определения (лектором по данному вопросу выступила Е.В. Белова, практик-эксперт, специалист в области бухгалтерского учета, аудита и налогообложения, консультант ведущих организаций и учреждений, таких как: ОАО «РЖД», НК «Роснефть», ФГБУК «Музеи Московского Кремля»);

– проблемные точки учета нематериальных активов организациями бюджетной сферы. Роль

спикера по этой теме была отведена Д.В. Черемушкину, начальнику Управления консолидированной бюджетной отчетности и бухгалтерского учета Администрации Волгограда.

Участие в вебинаре принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

28 ноября в г. Ростове-на-Дону прошло заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под председательством Губернатора области В.Ю. Голубева.

На встрече были заслушаны доклады прокурора Ростовской области Р.С. Праскова и ряда глав администраций районов.

Участие в заседании принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

По итогам мероприятия руководителям органов власти и местного самоуправления было рекомендовано принять исчерпывающие меры по предупреждению нарушений служащими требований законодательства о противодействии коррупции. Также необходимо ежегодно актуализировать список должностей государственной и муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

29 ноября в Москве состоялось плановое очное заседание информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проводимое под руководством председателя комиссии, председателя Контрольно-счетной палаты Самарской области Е.В. Дубровой.

В рабочем совещании приняли участие члены информационно-аналитической комиссии СКСО: директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов; ответственный секретарь Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова; консультант отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ В.Д. Сидорова, а также руководители и представители контрольно-счетных органов Республики Бурятия, Ненецкого автономного округа, Ставропольского края, Амурской, Владимирской, Курской, Омской, Ростовской, Самарской, Тюменской областей и города Москвы.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор Палаты, член информационно-аналитической комиссии СКСО И.В. Галушкин.

В рамках заседания были рассмотрены результаты выполнения мероприятия «Анализ лучших практик использования контрольно-счетными органами (региональный и муниципальный уровень) информационными системами при осуществлении установленных полномочий». С соответствующим докладом выступила председатель комиссии, председатель Счетной палаты Самарской области Е.В. Дуброва.

Кроме того, информацию о результатах мероприятия «Формирование рекомендаций и предложений по созданию регионального контура цифровой экосистемы внешнего государственного финансового контроля» представили на рассмотрение участников встречи аудитор Счетной палаты Владимирской области М.Г. Рычагов и начальник информационно-аналитической инспекции КСП Москвы И.В. Наумов.

Справки об итогах указанных мероприятий были одобрены и, по решению членов комиссии, будут направлены на рассмотрение Президиума СКСО при Счетной палате РФ на ближайшем его заседании.

Также на совещании внесены изменения в состав информационно-аналитической комиссии СКСО, согласован и принят проект плана работы комиссии на 2023 год.

30 ноября в Москве, в очном и дистанционном форматах, проведено очередное заседание комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя комиссии, председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских.

В рабочей встрече приняли участие члены комиссии: ответственный секретарь Совета КСО при Счетной палате РФ, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова; начальник инспекции по развитию методологии аудита

программ и проектов Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ И.А. Яременко; а также руководители и представители региональных контрольно-счетных органов: Республик Дагестан и Ингушетия, Карачаево-Черкесской, Чеченской и Чувашской Республик, Красноярского края, Воронежской, Курской, Ростовской, Сахалинской, Тульской, Тюменской и Ярославской областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Воронежа и Курска.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в заседании в режиме видеоконференц-связи участвовал член комиссии Совета КСО, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

На встрече была заслушана информация о рассмотрении уточненного оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля и о выполнении мероприятия «Разработка (актуализация) двух типовых стандартов (в том числе структуры типовых стандартов) внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». С соответствующими докладами выступил председатель комиссии В.А. Двуреченских.

О выполнении мероприятия «Актуализация систематизированного Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества» отчитался начальник инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ И.А. Яременко.

С информацией об обобщении практики и разработке методологических подходов по осуществлению контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере стратегического планирования участников встречи ознакомил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ярославской области А.Ю. Волков.

Начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев подготовил для членов комиссии справку «О выполнении мероприятия «Обобщение и анализ практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии частью 12 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ».

В своем выступлении Л.В. Андреев сообщил, что информация готовилась на основании опросных листов, заполненных 85 КСО субъектов Российской Федерации.

Так, в настоящее время переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля реализуются 17 КСО субъектов Российской Федерации: КСП Республики Башкортостан, Счетной палатой Республики Мордовия, КСП Республики Хакасия и Чувашской Республики, КСП Камчатского, Пермского и Хабаровского краев, Счетной палатой Владимирской области, КСП Курганской, Мурманской и Тверской областей, Счетной палатой Псковской области и Контрольно-счетной палатой Ростовской области, Счетной палатой Тюменской области, Контрольно-счетной палатой Москвы и КСП Санкт-Петербурга, Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

Как было отмечено в докладе, на сегодняшний день в законодательстве 74 субъектов Российской Федерации содержатся нормы, устанавливающие порядок заключения соглашений о передаче представительными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. В большинстве регионов указанный порядок закреплен в законах субъектов Российской Федерации о контрольно-счетном органе субъекта Российской Федерации.

В законодательстве 11 субъектов Российской Федерации отсутствует порядок заключения представительными органами муниципальных образований соглашений с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В связи с изложенным в аналитической справке рекомендовано:

– КСО субъектов Российской Федерации, в региональном законодательстве которых отсутствует порядок заключения представительными органами муниципальных образований соглашений с КСО субъекта Российской Федерации о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, инициировать их принятие;

– продолжить работу по изучению практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ, в том числе практики стандартизации реализуемых переданных полномочий.

В рамках заседания комиссии Совета КСО по вопросам методологии был рассмотрен довольно широкий спектр других насущных вопросов, содержащихся в плане работы комиссии на 2022 год.

Заслушанная на встрече справочная информация принята к сведению и одобрена с учетом обсуждения на заседании комиссии. По ряду вопросов справки решено разместить на Портале КСО в разделе «Библиотека» после утверждения их на заседании Президиума Совета КСО.

В части актуализации систематизированного Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества членам комиссии поручено представить предложения по организации работы по актуализации данного перечня в срок до 15 декабря 2022 года. Кроме того, соответствующее мероприятие будет включено в проект плана работы комиссии на 2023 год.

В завершение совещания его участниками был согласован и принят проект плана работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии на 2023 год, а также внесены изменения в состав комиссии.

30 ноября в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание «круглого стола», организованного комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям, на тему «Альтернативная энергетика: достижения и перспективы развития».

Депутаты областного парламента вместе с экспертами обсудили перспективы развития альтернативной энергетики в донском регионе. От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» принимала участие аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

Как было отмечено на совещании, на сегодняшний день регион является лидером в России по установленной мощности ветрогенерации. Кроме того, существуют неплохие перспективы в развитии солнечной энергетики.

В то же время участники «круглого стола» сошлись во мнении, что альтернативную энергетику на Дону необходимо продолжать развивать. Среди предложений – использовать для развития возобновляемой энергетики такие механизмы государственной поддержки, как финансирование создания инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов и инфраструктурный бюджетный кредит. Также была подчеркнута важность поддержки производства оборудования, предназначенного не только для масштабных проектов, но и для небольших генераций. По мнению экспертов, их можно было бы использовать в частном порядке там, где дорого подключиться к централизованным сетям.

Эти и другие предложения взяты в работу профильным комитетом донского парламента.

7 декабря состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, организованная в формате видеоконференции в рамках проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края).

В видеоконференции также участвовали: заместитель начальника инспекции социальной политики Департамента аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты РФ Т.Г. Омельчук, ведущий инспектор инспекции социальной политики указанного департамента Д.Е. Думан, советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ О.В. Борисова.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный. Вместе с ним в мероприятии приняли участие аудиторы КСП Ростовской области М.Ф. Костюченко и Ю.С. Кузьминов, заместитель министра строительства, архитектуры и территориального развития области С.А. Вифлянец, а также главный инспектор областной Палаты Т.С. Тищенко.

Как отметил в своем выступлении аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрин, вопросы строительства и предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Счетная палата РФ занимается не первый год. За последнюю трехлетку Палате удалось решить ряд существующих проблем в этой сфере, в том числе на законодательном уровне.

Так, полномочия по предоставлению субсидий субъектам Федерации по обеспечению детей-сирот жильем были переданы от Минпросвещения федеральному Минстрою. Удалось снять некоторые барьеры, препятствующие реализации жилищных прав сирот, в том числе касающиеся

использования счетов эскроу при покупке жилых помещений. Также удалось решить проблему с предоставлением указанной категории граждан квартир-студий.

Счетной палатой РФ было внесено предложение в Минпросвещения РФ – подготовить комплексные изменения в отраслевой федеральный закон, связанный с обеспечением жильем детей-сирот. По словам С.И. Штогрин, на прошедшей недавно комиссии по законотворчеству Правительства Российской Федерации окончательный вариант проекта изменений, вносимых в этот закон, был одобрен. В ближайшие дни Правительство должно внести проект в Государственную Думу, а Государственная Дума этот проект рассмотреть, с тем чтобы те нормы, которые предложила Счетная палата Российской Федерации могли быть на практике реализованы.

Аудитор Счетной палаты РФ подчеркнул, что, прежде всего, это касается введения по всей стране возможности предоставления лицам из числа детей-сирот, достигшим 23 лет, вместо жилых помещений в натуральном выражении сертификатов на приобретение жилья, которые действовали бы на всей территории России.

В ходе встречи с докладом об актуальных проблемах и рисках при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края) выступила заместитель начальника инспекции социальной политики Департамента аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты РФ Т.Г. Омельчук. Она рассказала о планируемом порядке проведения ЭАМ, о том, на какие вопросы более всего в ходе экспертно-аналитического мероприятия, с точки зрения Счетной палаты РФ, стоит обратить внимание, о существующих рисках и возможных способах их преодоления в целях исполнения гарантий государства перед указанной категорией граждан.

Кроме того, прозвучала информация с мест, с которой выступили председатели Контрольно-счетных палат Пермского и Приморского краев.

В завершение видеоконференции состоялась дискуссия между ее участниками, на которой представители контрольно-счетных органов из разных регионов страны смогли задать организаторам интересующие их вопросы.

9 декабря в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов состоялся вебинар внешнего эксперта на тему «Инвентаризация – как мера по обеспечению сохранности муниципального имущества. Особенности проведения в 2022 году, основные моменты, важные детали, пошаговые действия».

К прямой трансляции подключились более 500 участников со всей России. Вебинар состоялся при технической поддержке Счетной палаты Российской Федерации.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в вебинаре принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

С докладом по заявленной теме выступила внешний эксперт Союза МКСО Н.М. Гусева, которая осветила вопросы особенностей инвентаризации в 2022 году, использования инвентаризации при проведении внешнего и внутреннего контроля и аудита, предполагаемые изменения в проведении инвентаризации в 2023-2024 годах.

Акценты были сделаны на порядок, нормативную базу и документы инвентаризации. Также эксперт рассказала, какие сложности могут возникнуть при инвентаризации нематериальных финансовых активов и поделилась практическими примерами оформления результатов инвентаризации. В частности, Н.М. Гусевой было отмечено, что в числе возможных расхождений в результатах инвентаризации могут быть: излишки и недостачи; выявленные «неактивы» и сомнительные, безнадежные задолженности; задолженности, нереальные ко взысканию и не востребовавшиеся кредиторами.

В завершение онлайн-семинара внешний эксперт дала рекомендации и разъяснила ряд спорных вопросов.

13 декабря в г. Ростове-на-Дону Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев выступил с Инвестиционным посланием – 2022 к деловому сообществу Дона.

Анализируя предварительные экономические итоги уходящего года, Губернатор области обозначил пути развития региональной экономики и перспективные точки развития. В.Ю. Голубев отметил, что по итогам 2022 года ключевые отрасли экономики Ростовской области – промышленность, сельское хозяйство, строительство, общественное питание – показали рост. В этой связи

донские власти ожидают положительную динамику по всем ключевым показателям социально-экономического развития региона.

Глава области подчеркнул, что такой результат достигнут за счет созданных ранее заделов и комплекса мер государственной поддержки, реализуемой на федеральном и региональном уровнях.

Участие в просмотре прямой трансляции Инвестпослания – 2022 принял весь руководящий и инспекторский состав Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

14 декабря в администрации г. Ростова-на-Дону состоялось очередное выездное заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области (СКСО РО).

Участие в работе Совета приняли председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, председатель СКСО при КСП Ростовской области В.И. Хрипун, председатель городской Думы – глава города Ростова-на-Дону З.В. Неярохина, а также члены коллегии и руководители структурных подразделений КСП Ростовской области: заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, аудиторы Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин, начальники управлений – экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев и правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

Для участия в заседании в г. Ростове-на-Дону собрались руководители и представители контрольно-счетных органов 33 муниципальных образований Ростовской области: городов Ростова-на-Дону, Новочеркасска, Азова, Волгодонск, Шахты, Каменск-Шахтинский, Таганрог, Батайск, а также Азовского, Аксайского, Белокалитвинского, Егорлыкского, Зерноградского, Кагальницкого, Каменского, Константиновского, Красносулинского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Неклиновского, Октябрьского, Орловского, Песчанокского, Пролетарского, Сальского, Семикаракорского, Тарасовского, Тацинского, Усть-Донецкого, Целинского, Чертковского и Шолоховского районов.

Открыл заседание председатель Совета контрольно-счетных органов при КСП Ростовской области, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, который обозначил вектор диалога финансовых контролеров Дона: итоги деятельности областной Палаты и муниципальных КСО за год с момента принятия изменений в 6-й Федеральный закон; ближайшие перспективные задачи, над которыми членам СКСО РО предстоит совместно работать.

Как отметил В.И. Хрипун, деятельность контрольно-счетных органов является значимым фактором социально-экономического развития и стабильности региона. В условиях обострения геополитической ситуации, беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, приоритеты деятельности областной Палаты и муниципальных КСО должны быть ориентированы на обеспечение систематического контроля за расходованием бюджетных средств на социально значимые программы для поддержки граждан и обеспечения социальной стабильности и одновременное последовательное решение задач по модернизации экономики и инфраструктуры для поддержки предприятий и бизнеса, развития их технологической самостоятельности.

С приветственным словом к участникам заседания Совета КСО при КСП Ростовской области обратилась председатель городской Думы – глава города Ростова-на-Дону, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» З.В. Неярохина. По словам главы донской столицы, Ассоциация заинтересована в укреплении независимости контрольно-счетных органов, в повышении их роли в вопросах бюджетных правоотношений и бюджетного контроля. В связи с тем, что контрольно-счетные органы муниципальных образований сегодня имеют возможность проверять реализацию не только программ, но и проектов муниципального уровня, проводить аудит в сфере закупок, осуществлять контроль в сфере внутреннего и внешнего долга, КСО становятся действенным инструментом стратегического планирования органов муниципальной власти.

В ходе заседания его участниками был рассмотрен ряд наиболее значимых вопросов:

– о практике реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и подходах к организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях;

– об опыте работы органа внешнего муниципального финансового контроля на примере Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону;

– о практике работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области по реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- об утверждении положений о комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области;
- об утверждении составов комиссий Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области;
- об утверждении планов работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области на 2023 год.

О практике реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и подходах к организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях в своем выступлении рассказал начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

По итогам доклада и его обсуждения председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области были выделены новые подходы к осуществлению внешнего финансового контроля. Это и баланс ресурсов по всем трем видам контроля – предварительному, текущему (оперативному) и последующему, и проведение мониторинга реализации проектов и программ и хода исполнения бюджета, и конкретное сопровождение в рамках полномочий контрольно-счетных органов крупных проектов, предусматривающих значительные объемы финансового обеспечения, а также оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие территорий.

Председатель СКСО РО выделил и такие подходы как: реализация права контрольно-счетного органа на постоянный доступ к информационным системам; сочетание сплошного и риск-ориентированного подходов. В.И. Хрипун особо подчеркнул тот факт, что применение риск-ориентированного подхода наряду с системными направлениями контроля позволяет эффективно использовать ресурсы органов финансового контроля, концентрировать их на объектах, использующих наибольшие финансовые потоки, имеющие риски невыполнения, риски системных нарушений.

Председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области было отмечено, что в практику контрольной деятельности областной Палаты уже прочно вошел аудит эффективности использования бюджетных средств. Развитие получило осуществление контроля за ходом и итогами реализации государственных программ, национальных проектов. В современных условиях особое значение приобретает организация контроля при решении таких задач, как импортозамещение, мобилизация экономики, поддержка бизнеса, занятость населения.

Кроме того, необходимо продолжать уже сложившуюся и хорошо себя зарекомендовавшую практику взаимодействия органов внешнего финансового контроля всех уровней на основе единства подходов к методологии при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также при применении классификатора нарушений.

В ходе заседания об опыте работы органа внешнего муниципального финансового контроля на примере Контрольно-счетной палаты города Ростов-на-Дону рассказала председатель Ростовской-на-Дону Палаты И.П. Радюхина.

С докладом о практике работы КСП Ростовской области по реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля выступил начальник управления муниципального контроля областной Палаты Д.А. Бирюков, который представил детальный анализ типичных нарушений, выявленных проверками управления муниципального контроля.

Как заметил в ходе обсуждения доклада председатель СКСО РО, при проведении проверок контрольно-счетными органами муниципальных образований необходимо обращать внимание на все перечисленные проблемы и типичные нарушения. Например, при проведении внешних проверок нужно анализировать: состав форм отчетности; полноту и достоверность отражения значений показателей; правильность применения бюджетной классификации; отражение сумм дебиторской и кредиторской задолженности; внутреннюю согласованность форм бюджетной отчетности главных администраторов и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования. Кроме того, по словам В.И. Хрипуна, важно добиваться исчерпывающего принятия мер по итогам проведенных мероприятий, устранения замечаний и учета предложений.

В ходе встречи региональных и муниципальных финансовых контролеров были также утверждены положения о комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области, определены и утверждены составы комиссий СКСО РО и планы их работы на 2023 год.

19 декабря в Москве состоялось очередное плановое заседание комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, проводимое в очном и дистанционном форматах в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В рабочей встрече участвовали члены Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Корольков, главный советник отдела правового сопровождения процессного управления Правового департамента аппарата Счетной палаты Российской Федерации Н.Л. Котельникова, а также руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республики Северная Осетия-Алания, Чеченской Республики, Республики Татарстан и Республики Башкортостан, Хабаровского края, Астраханской, Московской, Новосибирской, Ростовской, Тюменской, Ярославской областей и города Севастополя.

Открыла заседание председатель Комиссии – председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в мероприятии в режиме видеоконференцсвязи приняла начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

В рамках заседания был заслушан проект отчета о деятельности комиссии в 2022 году, представленный Е.А. Гончаровой. Кроме того, председатель комиссии Совета СКСО по правовым вопросам ознакомила участников встречи с проектом плана работы Комиссии в 2023 году.

Также, согласно повестке заседания, на нем рассматривались и обсуждались вопросы, касающиеся:

- практики рассмотрения представлений контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации об устранении нарушений бюджетного законодательства;
- особенностей при продлении сроков исполнения представлений;
- взаимодействия с правоохранительными органами;
- практики возмещения ущерба бюджету;
- квалификации отдельных нарушений бюджетного законодательства и ряд других вопросов.

По итогам встречи состоялся обмен мнениями в рамках обсуждения ее участниками обозначенных тем. Так, были утверждены отчет о деятельности комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам в 2022 году, план работы комиссии на 2023 год, представлен и одобрен обновленный состав комиссии.

21 декабря в Москве, в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоялась «Школа аудита программ и проектов» и заседание Совета КСО, проводимые в расширенном составе под руководством и.о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации, и.о. Председателя Совета КСО при Счетной палате РФ Г.С. Изотовой.

В целях совершенствования совместной работы Счетная палата Российской Федерации организовала встречу представителей КСО регионов в рамках «Школы аудита программ и проектов» для обмена опытом и лучшими практиками в этой сфере.

В мероприятии приняли участие члены Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, члены Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ, руководители отделений Совета КСО федеральных округов страны и их заместители, а также председатели и представители контрольно-счетных органов 85 регионов России.

С вступительным словом к участникам съезда финансовых контролеров России обратилась и.о. Председателя Счетной палаты РФ, и.о. Председателя Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ Г.С. Изотова.

Представители Счетной палаты РФ поделились с коллегами из регионов новыми методами и подходами в этой сфере. Так, о новой методике оценки государственных программ рассказал и.о. директора Департамента исследований и методологии Палаты С.Д. Лагошин, который отметил, что одна из ключевых особенностей данной методики заключается в возможности определить алгоритм оценки качества формирования и реализации госпрограмм в ходе проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета и подготовки заключения на указанный отчет.

В настоящее время Счетная палата Российской Федерации завершает доработку методологии.

После встречи федеральных и региональных государственных финансовых контролеров в рамках «Школы аудита программ и проектов» в Счетной палате РФ состоялось традиционное

декабрьское заседание Совета КСО, посвященное актуальным вопросам деятельности Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. С соответствующим докладом выступил заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин.

О приоритетах регионального развития Совету КСО рассказала в ходе своего выступления аудитор Счетной палаты РФ Н.А. Трунова, а аудитор Палаты А.Н. Батуркин сообщил о стратегическом проекте «Продвижение рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации».

В ходе заседания была заслушана информация об итогах деятельности рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. С отчетом о работе отделений Совета в федеральных округах выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

Также были заслушаны доклады председателей четырех действующих в составе Совета комиссий об итогах работы за 2022 год, а именно: комиссии по вопросам методологии, информационно-аналитической комиссии, по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, а также комиссии по этике.

В рамках итогового заседания был утвержден персональный состав Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун вошел в состав Президиума как председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе.

В завершение рабочего мероприятия члены Совета КСО при Счетной палате РФ рассмотрели проект плана работы Совета и проекты планов работы отделений Совета в федеральных округах, а также проекты планов комиссий Совета на 2023 год.

Председателям отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета поручено представить в Департамент международного и регионального сотрудничества предложения по доработке соответствующих планов работы до 31 декабря 2022 года.



A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page.



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 4 (80) март 2023

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: ksprob1@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.

Тираж 100 экз. Заказ № 154 от 22.03.2023 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно